

Гатиятуллина Эльмира Маратовна

аспирант

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

заместитель руководителя правового департамента

ФГАУ НИИ «Восход»

г. Казань, Республика Татарстан

DOI 10.31483/r-103861

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРИ СОЗДАНИИ ОБЛАЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ДЛЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Аннотация: в период изменения информационных парадигм вопросы оптимизации использования информационных технологий являются весьма актуальными. Стремление построить цифровую экономику основано на эффективном использовании имеющихся ресурсов с учетом развития новых технологий, а также возникновения новых принципов и методов использования и обработки информации. Для эффективной имплементации задач, обозначенных в национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации», необходимо обеспечить надежный фундамент с учетом интеграции обыденных и новых информационных технологий. Реализацию этой задачи необходимо рассматривать с учетом принципа использования прикладного и программного обеспечения на инфраструктуре облачных вычислений, как синтез обыденного и нового. Вместе с тем, в ходе реализации нового принципа использования программного обеспечения возникает ряд проблем в области правового регулирования рассматриваемой сферы.

Ключевые слова: правовое регулирование, облачные вычисления, программное обеспечение, государственные информационные системы.

При переходе на принцип использования прикладного и общесистемного программного обеспечения на инфраструктуре облачных вычислений в интересах федеральных органов исполнительной власти необходимо учесть, что в

настоящее время существуют значительные пробелы в нормативной правовой базе.

В настоящее время существующая нормативная правовая база в сфере использования программного обеспечения (далее – ПО) с применением облачных технологий не обеспечивает в полной мере возможность внедрения новых методов распространения ПО в органах государственной власти Российской Федерации.

Рассмотрим Федеральный закон от 27 июля 2006 года №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [1] Сферой действия федерального закона является вопрос применения информационных технологий (далее – ИТ), однако в статье 12 закона говорится о том, что государственное регулирование предусматривает только регулирование отношений, связанных с поиском, получением, передачей, производством и распространением информации с применением ИТ (информатизации), вопросы развития ИТ, в том числе в сфере применения облачных технологий в данном нормативном правовом акте не отражены.

Вопросы применения системного и офисного программного обеспечения рассматриваются в федеральном законе с точки зрения включения подобного ПО в Реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее – Реестр РПО). Также установлен запрет на допуск программного обеспечения иностранного происхождения (за исключением ПО из реестра евразийского программного обеспечения) к поставкам для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подобное же ограничение установлено в статье 14 Федеральном законе от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) о применении национального режима при осуществлении закупок [2] А Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минцифры РФ) даны рекомендации по переходу федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюд-

жетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения. Таким образом, для использования в информационных системах органов государственной власти РФ необходимо применять отечественное системное и офисное программное обеспечение.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 24.05.2010 №365 государственные органы должны осуществлять планирование мероприятий по информатизации и согласовывать разработанные планы с Минцифры РФ, которая в свою очередь дает экспертную оценку представленным планам и проводит анализ результатов исполнения планов по информатизации [3]

Для реализации этих положений Минцифры РФ разработаны методические рекомендации по формированию планов по информатизации и по формированию системы целевых показателей и соответствующих им индикаторов информатизации по приоритетным направлениям использования и развития информационно-коммуникационных технологий. Таким образом, на Минцифры РФ замыкается только вопрос согласования планов закупок органов государственной власти РФ и оценки показателей эффективности реализации согласованных ранее планов. Органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления такую оценку планов по информатизации в Минцифры РФ не осуществляют.

Процедуры же приобретения ПО регламентируются для органов власти РФ всех уровней, а также для органов местного самоуправления ФЗ-44, а также Федеральным законом от 18 июля 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [4] Согласно требованиям законодательства от момента планирования закупки программного обеспечения до момента приобретения и установки в среднем проходит от 2 месяцев до полугода и больше. Хотя многие процедуры проводятся с использованием электронных форм закупок, и даже определены перечни товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. В подобный перечень входят некоторые виды прикладного программного обеспечения. Даже подобная форма закупки не дает возможности использовать принцип «купил-

установил», как это реализовано, например, в системах google store или apple store.

Для реализации подобного принципа для органов государственной власти необходимо решить в рамках правового поля следующие вопросы:

- процесс централизованной закупки одним заказчиком в интересах нескольких органов власти;
- процесс передачи программного обеспечения в аренду на определенный срок;
- процессы отбора поставщиков программного обеспечения для включения в Государственную информационную систему распространения и учета прикладного и общесистемного (в т.ч. и офисного) ПО;
- вопросы бюджетирования и перераспределения бюджетов, выделяемых на приобретение ПО федеральным органам государственной власти, органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

Рассмотрим вопрос осуществления правового регулирования использования системы центров обработки данных и инфраструктуры облачных вычислений.

В «Прогнозе научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» сказано, что «развитие облачных сетей, новых архитектур и принципов организации вычислений влечет за собой трансформацию программного обеспечения и инфраструктурных решений, приводя инновационные изменения в бизнес-стратегии предприятий» [5].

В Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года говорится, о том, что использование новых элементов инфраструктуры и программного обеспечения для реализации различных моделей предоставления «облачных» сервисов является одним из приоритетных направлений исследований и разработок в области информационных технологий [6].

В настоящий момент отсутствуют нормативные правовые документы, регламентирующие вопросы создания, эксплуатации, функционирования, развития инфраструктуры облачных вычислений. Имеющиеся регламентирующие

документы по вопросу обеспечения информационной безопасности не в полной мере отражают вопросы организации и осуществления защиты информации с учетом используемых технологий.

Таким образом, необходимо создание правовой основы для реализации нового принципа распространения и учета прикладного и общесистемного (в т.ч. и офисного) ПО с использованием инфраструктуры облачных вычислений и системы центров обработки данных.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27 июля 2006 года №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. – 31.07.2006. – №31 (ч. 1). – Ст. 3448.

2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. – 08.04.2013. – №14. – Ст. 1652.

3. Постановление Правительства РФ от 24.05.2010 №365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» // Собрание законодательства РФ. – 31.05.2010. – №22. – Ст. 2778.

4. Федеральный закон от 18 июля 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Собрание законодательства РФ. – 25.07.2011. – №30 (ч. 1). – Ст. 4571.

5. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/news/9800/>

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 года №2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года».