Надршина Аделия Равилевна

студентка

Надршина Лилия Равилевна

студентка

Научный руководитель

Юн Лариса Владимировна

канд. юрид. наук, доцент

Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный

университет правосудия»

г. Казань, Республика Татарстан

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: в статье проанализированы актуальные вопросы об основах местного самоуправления. Авторы останавливают свое внимание на правовой основе местного самоуправления, являющейся одним из элементов местного самоуправления. Изучены вопросы об источниках правового регулирования и компетенции органов местного самоуправления. Сделаны выводы о сущности основ местного самоуправления.

Ключевые слова: основы местного самоуправления, правовые основы местного самоуправления, источники права.

Законом местное самоуправление определено как «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» [2].

Профессор, академик РАН Т.Я. Хабриева отмечает, что местное самоуправление-часть единой публичной власти народа, самостоятельное и под свою ответственность (в том числе материальную) решение вопросов местного значения. При этом органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, являясь органами публичной власти территориального коллектива, хотя государственные органы могут оказать содействие органам местного самоуправления в осуществлении их полномочий [10].

Профессор Н.В. Витрук придерживаясь аналогичной позиции отмечал, что согласно ст. 12 Конституции, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, однако это не отрицает взаимодействие и сотрудничество органов государственной власти и местного самоуправления, тем более на договорной основе [12].

Судья Конституционного Суда РФ в отставке, профессор Бондарь Н.С. придерживается мнения, что местное самоуправление находится на стыке публичновластных отношений, выходящих на уровень государственной организации общества и автономной самоорганизации населения в системе отношений, образующих гражданское общество. Через местное самоуправление публичная власть в максимальной степени приближается непосредственно к человеку, а ассоциативные формы публично-территориального взаимодействия людей по месту жительства возвышаются до роли общезначимых институтов участия в управлении делами государства и общества [3, с. 11].

На наш взгляд, местное самоуправление призвано решать вопросы местного значения, тем не менее местные органы власти осуществляют полномочия в разрешении возникших правовых разногласий между субъектами права, проживающих в том или ином муниципальном образовании.

Впервые понятие основ местного самоуправления нашло свое формальное закрепление в нормах федерального законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, так как было необходимо определить основополагающие начала деятельности населения по организации и осуществлению местного самоуправления. Кроме того, основы

местного самоуправления как и его принципы призваны подчеркнуть особенности и специфику правового регулирования общественных отношений на уровне местного самоуправления.

В современной науке ведутся дискуссии относительно количества и названий основ местного самоуправления. Широко распространена классификация, предложенная В.И. Фадеевым. В своих работах он выделяет правовую, территориальную, организационную, финансово-экономическую основы [4, с. 250].

Рассмотрим подробнее правовую основу местного самоуправления. Под ней следует понимать совокупность нормативных актов, служащих источником определения форм осуществления и гарантий местного самоуправления, регламентирующих задачи и функции, а также полномочия и компетенцию и, что немаловажно, ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц. Кроме того, благодаря правовой базе можно проследить порядок взаимодействия местной власти с государственными органами, населением и объединениями граждан.

На основании норм, находящих формальное отражение в ст. 4 вышеупомянутого федерального закона за основу местного самоуправления составляют:

- 1) Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы;
- 2) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;
- 3) конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;
- 4) иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти);
- 5) уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Конституция РФ является определяющим актом для правовых основ местного самоуправления. Помимо того, что местное самоуправление занимает отдельную восьмую главу, речь о нем ведется также и в других конституционных положениях Российского государства.

Помимо норм федерального законодательства, важным источником правовых основ местного самоуправления является Европейская Хартия о местном самоуправлении, которая была разработана и принята Советом Европы по инициативе Постоянной Конференции местных и региональных органов власти в Европе (в настоящее время — Конгресс местных и региональных властей Европы) 15 октября 1985 года. Подписание Хартии Россией состоялось 28 февраля 1996 года в Страсбурге, а 11 апреля 1998 года был издан Федеральный закон Российской Федерации «О ратификации Европейской Хартии местного самоуправления». Важно отметить, что на территории Российской Федерации действуют только ратифицированные ею акты международного права [5, с. 39–40], гарантирующие защиту прав человека и гражданина как в национальном, так и в международном праве в органах судебной власти [16].

Профессор Е.С. Шугрина отмечает, что общее количество федеральных законов, содержащих нормы муниципального права, более ста пятидесяти. Наиболее известен ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В нем в строгом порядке регламентируются полномочия органов местного самоуправления и способы их реализации [6, с. 46].

Указы Президента РФ, которые в соответствии с Конституцией определяют основные направления внутренней и внешней политики, также играют важную роль в муниципальном праве. К примеру, Указом Президента РФ от 2 ноября 2007 г. №1451 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» был создан совещательный орган в целях совершенствования государственной политики в области местного самоуправления.

Практическая значимость проводимого нами исследования заключается в существующих полномочиях органов местного самоуправления в сфере физиче-

ской культуры и спорта, создании и функционировании комиссий по делам несовершеннолетних, социальной поддержки определенных категорий граждан и другие, для повышения уровня правовой культуры [12; 13; 15] и правопонимания всех субъектов права [14].

Решения, принятые на местных референдумах, являются одним из правовых средств реализации непосредственной демократии в местном самоуправлении. Благодаря решениям, принятым на местном референдуме, в том числе с использованием цифровых технологий [17] органы местного самоуправления определяют мнение граждан по определенным вопросам местного значения, а также дают возможность гражданам муниципального образования выражать собственное решение для его последующей реализации властными органами.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что правовую основу местного самоуправления можно определить, как систему нормативно-правовых актов, содержащих муниципально-правовые нормы и регулирующих наиболее существенные и важные общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления местного самоуправления на всей территории Российской Федерации.

Список литературы

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 01.07.2020 №11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 06.10.2022).
- 2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. №40. Ст. 3822.
- 3. Местное самоуправление: учебник для вузов / Н.С. Бондарь [и др.]; под ред. Н.С. Бондаря. М.: Юрайт, 2020. 386 с.

- 4. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. -3-е изд., перераб. и доп. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев М.: Велби; Проспект, 2006. 672 с.
- 5. Коростелева М.В. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / М.В. Коростелева, А.А. Савченко; Волгоградский институт управления филиал РАНХиГС. Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления филиала РАНХиГС, 2018. 220 с.
- 6. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. / Е.С. Шугрина. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Велби; Проспект, 2007. 672 с.
- 7. Якушева Н.Г. Муниципальное право. Учебное пособие / Н.Г. Якушева, А.А. Иванова. Ижевск: ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», 2018. 116 с.
- 8. Овчинников И.И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И.И. Овчинников, А.Н. Писарев. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2017. 361 с.
- 9. Чаннов С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для СПО / С.Е. Чаннов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018. 302 с.
- 10. Хабриева Т.Я. Современная конституция и местное самоуправление / Т.Я. Хабриева // Журнал российского права. 2005. №4. С. 10–18.
- 11. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.07.1995 №10-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. №2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики», Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. №2166 «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта», Постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. №1360 «Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегаю-

щих к ней регионов Северного Кавказа», Указа Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. №1833 «Об Основных положениях военной доктрины Российской Федерации» // Российская газета.— 11.08.1995. — №155.

- 12. Юн Л.В. Современное правопонимание в правовой культуре юриста / Л.В. Юн // Образование и право. 2018. №4. С. 203–206.
- 13. Юн Л.В. Правовая культура как обобщающий компонент правосознания и правового воспитания в советском государстве / Л.В. Юн // Наука и образование: проблемы и перспективы. Материалы ежегодной научно-практической конференции с международным участием, посвященной 25-летию Университета управления «ТИСБИ». 2016. С. 406–410.
- 14. Юн Л.В. Вопросы правопонимания в современной теории права / Л.В. Юн // Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики. Материалы XIV Международной научно-практической конференции. В 4 т. 2017. С. 67–71.
- 15. Юн Л.В. Профессиональная правовая культура юристов: общетеоретические аспекты / Л.В. Юн // Образование и право. 2019. №6. С. 170–173.
- 16. Юн Л.В. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина: теоретические и практические аспекты / Л.В. Юн, Э.Р. Аматыч // Вестник Российского университета кооперации. 2021. №4 (46). С. 179–182.
- 17. Юн Л.В. Цифровые технологии в органах местного самоуправления (в схемах): учебное пособие / Л.В. Юн. Саранск, 2022.