(cc) BY

Мустафина Гульнара Акрямовна
канд. пед. наук, доцент, доцент
Казанский филиал
ФГБОУ ВО «Российский государственный
университет правосудия»
г. Казань, Республика Татарстан

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

Аннотация*: в статье рассматривается вопрос государственного и правового регулирования экспорта сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации, раскрывается перечень полномочий органов государственного управления, вовлеченных в процесс государственно-правового регулирования экспорта сельскохозяйственной продукции в России. Автором дается анализ нормативно-правового регулирования агропромышленного комплекса.*

Ключевые слова*: государственное регулирование, нормативно-правовое регулирование, экспорт, сельскохозяйственная продукция, Евразийский экономический союз, Государственная программа, агропромышленный комплекс, стратегия развития.*

Государственно-правовое регулирование экспорта сельскохозяйственной продукции осуществляется на различных уровнях законодательной и исполнительной власти различными органами в РФ и является комплексным.

Россия является участником Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), в рамках которого сформирована и действует единая нормативная база и осуществляется согласованная (скоординированная) агропромышленная политика.

Заключение 29 мая 2014 г. Договора о ЕАЭС явилось ключевым событием для отраслей сельского хозяйства Российской Федерации, которым было ознаменовано начало функционирования ЕАЭС с 1 января 2015 г.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ЕАЭС – это международная организация региональной интеграции, созданная для достижения стабильного развития экономик стран-участниц [1]. Участниками ЕАЭС являются: Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения и Киргизия.

Заключение договора о создании ЕАЭС привело к более высокой степени интеграции между странами-участницами, которая достигнута посредством создания одинаковых условий на агропродовольственных рынках ЕАЭС [2, с. 8]. Придерживаясь общей политики в сфере АПК, страны-участницы приближаются к целям продовольственной безопасности и снижения импортной зависимости. К тому же многие исследователи придерживаются позиции, что ЕАЭС представляет собой более устойчивое к колебаниям мирового рынка объединение по сравнению с ВТО [3, с. 49]. В настоящее время ЕАЭС уже приобрело важное положение в мировой экономике.

С целью проведения общей (скоординированной) политики в области сельского хозяйства в ст. 95 Договора о ЕАЭС закреплен порядок межгосударственного сотрудничества стран по вопросам государственного регулирования аграрного рынка.

Основным органом управления ЕАЭС является Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕАЭК). К компетенции данного органа относится ведение мониторинга развития сельского хозяйства стран-участниц, отслеживание использования мер государственного регулирования, включая оказание государственной поддержки сельского хозяйства.

На уровне ЕАЭС действует ряд нормативных актов, влияющих на процесс экспорта сельскохозяйственной продукции. В частности: Решение Комиссии ТС от 09.12.2011 г. №874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

В соответствии с Протоколом о мерах государственной поддержки сельского хозяйства в рамках ЕАЭС [4] указанные меры можно подразделить на 3 группы:

1) меры, не имеющие искажающего влияния на взаимную торговлю;

2) меры, наиболее сильно искажающие взаимную торговлю;

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

3) меры, имеющие искажающее влияние на взаимную торговлю стран – участниц сельскохозяйственными товарами.

Основным ориентиром становится создание такого механизма, который сформировал бы не формальное партнерство, а реальное экономическое взаимодействие участниц ЕАЭС для достижения конкурентоспособности на глобальном рынке [2, с. 3].

Главным органом исполнительной власти в РФ, на который возложены функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, в России является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоза России).

Функции Минсельхоза России установлены в Положении о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2008 г. №450 [5].

Так, согласно п. 1 указанного Положения Министерства сельского хозяйства РФ является федеральным органом исполнительной власти, на который возложены следующие функции:

– разработка государственной политики и осуществление нормативно-правового регулирования в сфере АПК;

– выработка и реализация государственной политики в сфере земельных отношений.

Минсельхоз России является также федеральным органом исполнительной власти по селекционным достижениям.

В целях развития и конкретизации указанных функций Минсельхоза России нормативно-правовой акт закрепляет за данным органом конкретные полномочия. Так, в рамках осуществления полномочий, установленных пунктом 5.5.1 указанного Положения, в рамках реализации федеральных целевых, ведомственных и иных программ в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий, Минсельхоз России согласно данной статье несет ответственность за реализацию государственной программы, а также

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

осуществляет координацию действий субъектов РФ по реализации мероприятий государственной программы и иных мероприятий в сфере развития сельского хозяйства.

В рамках осуществления функции по регулированию рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Минсельхоз России осуществляет поддержку уровня цен на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия путем организации и проведения закупочных интервенций, товарных интервенций, а также с помощью иных предусмотренных комментируемым Законом инструментов государственной аграрной политики.

Кроме того, нормативно установлено, что непосредственно в субъектах РФ за реализацию мероприятий государственной программы несут ответственность уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ в рамках установленных полномочий. Так, например, Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.07.2005 №316 «Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан» определена компетенция Минсельхоза РТ – уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан [6].

В 2016 г. Минсельхозом России был разработан приоритетный проект «Экспорт продукции АПК», мероприятия которого вошли составной частью в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Государственная программа), принятой Постановлением Правительства Российской Федерации 14 июля 2012 г. №717.

Целью приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» являлось увеличение объема экспорта продукции АПК в стоимостном выражении не менее чем на 12,5% к концу 2018 г. (не менее чем на 26,7% к концу 2020 г.).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 г. №98 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

продукции, сырья и продовольствия» были утверждены новые требования и цели реализации Государственной программы на 2018–2025 годы.

Целями указанного проекта являются.

1. Достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах) в размере 34 млрд. долларов США к концу 2024 года.

2. Достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2025 году в объеме 4650,1 млрд рублей

3. Достижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (без субъектов малого и среднего предпринимательства) в 2025 году в размере 118,2 процента по отношению к уровню 2017 года.

4. Обеспечение продовольственной независимости Российской Федерации в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. №20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 году составит 114,6 процента [7].

Проводимая в последнее время Правительством РФ политика в сфере развития агропромышленного комплекса направлена на обеспечение продовольственной независимости России, повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках [8].

31.12.2015 был принят Указ Президента РФ от №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [9], в соответствии с которым национальные интересы государства на долгосрочную перспективу заключаются в повышении конкурентоспособности национальной экономики и превращении Российской Федерации в мировую державу.

В Распоряжении Правительства РФ от 28.12.2009 №2094 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» [10] закреплено, что приграничные

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

южные территории Дальнего Востока и Байкальского региона с целью обеспечения продовольственной безопасности должны сотрудничать в области взаимовыгодных поставок сельскохозяйственной продукции и биологических ресурсов со странами Северо-Восточной Азии; совершенствовать экспортную политику на рынке зерна и расширять зерновые поставки в страны Северо-Восточной Азии.

Вопросами безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в России занимается Департамент регулирования рынков АПК Минсельхоза России (далее – Департамент). Указанный Департамент обеспечивает деятельность Министерства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса [11].

К компетенции Департамента в сфере безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров относится разработка:

– ежегодного доклада Президенту РФ о состоянии и прогнозе продовольственной безопасности РФ;

– ежегодного прогноза спроса и предложения Союзного государства России и Республики Беларусь по важнейшим видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, и осуществление их мониторинга и корректировки;

– ежегодного прогнозного баланса спроса и предложения по сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия ЕАЭС [12].

По мнению В.В. Красинского «современные угрозы продовольственной безопасности РФ обусловлены следующими факторами:

– недостаточным развитием инфраструктуры внутреннего рынка,

– недостаточным развитием инновационной и инвестиционной активности в сфере производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия,

– сокращением национальных генетических ресурсов животных и растений,

– уменьшением площадей сельскохозяйственных угодий,

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

– снижением плодородия почв,

– значительной зависимостью от импортных поставок продуктов питания,

– контрабандой отдельных видов сырья и пищевых продуктов, запретом на ввоз которых связан с введением иностранными государствами экономических санкций в отношении России» [13].

В связи с вышеизложенным, Президентом РФ поставлена задача в ближайшие 4–5 лет полностью обеспечить независимость страны по всем основным видам продовольствия и стать крупнейшим в мире поставщиком продуктов питания отечественного производства. К 2025 г. Президентом РФ планируется заместить объем импортной продукции на сумму 1,3 трлн руб. по следующим позициям:

– мясо скота и птицы – около 10 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 67,8%;

– молоко – до 38,2 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 29,9%;

– овощи – до 16,5 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 70,3%;

– плодово-ягодная продукция (без винограда) – до 3,8 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 20%;

– виноград – до 0,7 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 54,6% [14].

В проекте Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года (далее- Стратегия) указывается, что Стратегия представляет собой отраслевой документ стратегического планирования пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности РФ, способы их эффективного достижения и комплексного решения, правовую основу которой составляют:

– Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.;

– Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.;

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

– Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

– Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [15];

– Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов», от 2 января 2000 г.;

– Федеральный закон «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15.04.1994 г.»;

– «Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года», утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 10.08.2019 г. №1796-р.

– «Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года», утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 29.06.2016 г. №1364-р и др. [16].

Таким образом, государственно-правовое регулирование экспорта сельскохозяйственной продукции в РФ является комплексным и осуществляется на различных уровнях законодательной и исполнительной власти различными органами, задачами которых является: повышение конкурентоспособности национальной экономики; обеспечение независимости страны по всем основным видам продовольствия и становление крупнейшим в мире экспортером сельскохозяйственной продукции; превращение Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Список литературы

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015, с изм. от 12.08.2018).

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

2. Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов [и др.]; отв. ред. С.А. Егоров. – М.: Статут, 2015. – 848 с.

3. Макуценя Е.П. Факторы и взаимосвязи развития мировой торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием / Е.П. Макуценя // Никоновские чтения экономика и экономические науки. – 2015. – №4.

4. Приложение №29 «Протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства» к Договору о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014; ред. от 18.05.2015).

5. Федеральный закон от 08.12.11995 №1193-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О сельскохозяйственной кооперации».

6. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717 (ред. от 01.03.2018) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы».

7. Официальный портал Госпрограмм РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://programs.gov.ru/Portal/pilot_program/25/passport

8. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 г.: утв. Правительством РФ 29.09.2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru

9. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 // СЗ РФ. – 2016. – №1. – Ст. 212.

10. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 28.12.2009 №2094-р // СЗ РФ. – 2010. – №4. – Ст. 421.

11. Об утверждении Положения о Департаменте регулирования рынков АПК: Приказ Минсельхоза России от 28.12.2017 №652 (ред. от 18.10.2018) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru

12. Кудрявцева Л.В. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в агропромышленном комплексе: тезисы лекций / Л.В. Кудрявцева. – Краснодар: КубГАУ, 2019. – 88 с.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

13. Красинский В.В. Защита государственного суверенитета: монография / В.В. Красинский. – М.: Норма; Инфра-М, 2017. – С. 608.

14. О внесении изменений в Стратегию развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 г.: Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2016 №1378-р // СЗ РФ. – 2016. – №28. – Ст. 4766.

15. О развитии сельского хозяйства: Федер. закон от 29.12.2006 №264-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // СЗ РФ. – 2007. – №1. – Ст. 27.

16. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://barley-malt.ru/wp-content/uploads/2019/11/proekt-strategyy-razvytyja-pyschevoj-y-pererabatyvajuschej-promyshlennosty-rf.pdf

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)