

Ронжина Екатерина Валерьевна

студентка

Научный руководитель

Юн Лариса Владимировна

канд. юрид. наук, доцент

Казанский филиал

ФГБОУ ВО «Российский государственный

университет правосудия»

г. Казань, Республика Татарстан

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НАЗНАЧЕНИЯ
НА ДОЛЖНОСТЬ СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИТАЛИИ**

Аннотация: в статье анализируются требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей Конституционного суда Российской Федерации, и порядок их назначения, а также приводится сравнение данных требований с законодательством Италии.

Ключевые слова: Конституционный суд, судья, кандидат на должность судьи, порядок назначения.

Конституционный Суд является особым органом, осуществляющим правосудие и имеющим принципиально значимое место в системе сдержек и противовесов. Поэтому судьи Конституционного Суда, несомненно, должны обладать особым опытом, знаниями и отличаться от других представителей своей профессии. В связи с этим к кандидатам на должность судьи Конституционного Суда предъявляются особые требования, которые позволяют выделить высококвалифицированных юристов с высоким уровнем правового сознания, правовой культуры [7] для успешного функционирования высшего судебного органа конституционной юстиции.

Согласно нормам федерального конституционного законодательства о Конституционном Суде судьей Конституционного суда в России может быть исключительно гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Российской Федерации, достигший возраста сорока лет, имеющий безупречную репутацию, высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права [2]. Также в соответствии с проведенной конституционной реформой 2020 года к кандидатам на должность судей стали предъявляться требования об отсутствии иностранного гражданства, вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание кандидата на территории иностранного государства.

Первым базовым требованием к кандидату на должность судьи высшего судебного органа конституционного контроля является требование быть гражданином РФ. Исходя из закрепленного в ст. 19 Конституции РФ принципа равенства граждан нашей страны, комментируемый Закон не устанавливает каких-либо дополнительных требований, касающихся оснований приобретения гражданства РФ либо продолжительности пребывания в нем.

Следует также отметить, что согласно требованиям Закона о статусе судей судьей Конституционного Суда Российской Федерации не может быть гражданин РФ, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства [3]. Таким образом, на должность судьи Конституционного суда не могут быть назначены бипатриды, полипатриды, а также граждане, являющиеся нерезидентами РФ.

В отношении требования к возрасту необходимо отметить, что кандидат на должность судьи Конституционного суда Российской Федерации должен достичь сорокалетнего возраста не позднее дня рассмотрения Советом Федерации Федерального Собрания РФ вопроса о его назначении на должность.

Что касается безупречной репутации кандидата на должность судьи Конституционного суда, то минимальный уровень соответствующей безупречности в

отношении любого судьи определяется положениями подп. 2 п. 1 ст. 4 Закона о статусе судей, согласно которому судьей может быть только гражданин, не имеющий или не имевший судимости, либо гражданин, уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям. Также предъявляются базовые требования для всего отечественного судейского сообщества Кодекса судейской этики, утвержденного 19 декабря 2012 г. VIII Всероссийским съездом судей.

Вопрос определения профессионального стажа регламентирован Инструкцией о порядке определения стажа работы по юридической профессии для кандидатов на должности судей федеральных судов от 27 декабря 1996 г. №10 (35)-5.

Что касается признанной высокой квалификации в области права, то она подтверждается прежде всего путем присвоения кандидату на должность судьи Конституционного суда отечественных и иностранных ученых степеней и ученых (а также иных научных) званий в соответствующей области.

Помимо рассмотренных выше требований, федеральное законодательство о статусе судей предъявляет к кандидатам на должность судьи Конституционного суда ряд общих для всех российских судей требований, касающихся духовного, душевного и физического здоровья. В силу указанных требований согласно п. 1 ст. 4 Закона о статусе судей кандидатом на должность судьи может быть лишь гражданин РФ, не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным, не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств, а также не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда могут вноситься Президенту Российской Федерации комитетами Совета Федерации и Государственной Думы, Верховным Судом Российской Федерации, законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными юридическими ведомствами, а также выборными органами судейского сообщества в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.

Федерации, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и образовательными организациями.

Каждый судья Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа сенаторов Российской Федерации [2].

Законодательством не установлены ограничения срока полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации. Однако предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации – семьдесят лет.

В Италии же судья Конституционного Суда назначается на девятилетний срок полномочий (без возрастных ограничений) с мандатом, который не может быть продлен или расширен. По истечении срока полномочий судья уходит в отставку или возвращается к своей прежней профессии. Данный девятилетний срок судьи Конституционного суда больше, чем для любого другого выборного мандата, предусмотренного в Конституции Италии. Это помогает гарантировать независимость конституционных судей, в частности, от политических органов, которые формируют часть Конституционного суда Италии. Если судья покинет свой пост до истечения своего мандата, по причине смерти, отставки или отстранения, лицо на его место также назначается на девять лет.

Судьи Конституционного Суда избираются из ограниченной категории практикующих юристов с высоким уровнем подготовки и опыта. Это – действующие судьи или судьи в отставке из самых высоких уровней судебной системы: Верховный Суд (Corte di Cassazione), Государственный совет (Consiglio di Stato), и Счетная палата (Corte Dei Conti). Кроме того, судьями Конституционного Суда становятся профессора права, и юристы с опытом работы не менее двадцати лет в юридической практике.

Судьям Конституционного Суда Италии не установлен минимальный или максимальный возрастной предел, но, учитывая требование принадлежности к

старшим магистратурам, наличие академической квалификации на высоком уровне, а также большой профессиональный опыт, средний возраст судей Конституционного суда составляет шестьдесят лет [6].

Пять судей (треть Суда) избираются из членов трех высших судов (три – от Верховного кассационного суда, один – от Государственного совета, один – от Счетной палаты) абсолютным большинством голосов. Еще пять судей избираются обеими палатами парламента на совместном заседании двумя третями голосов. Последние пять судей назначаются Президентом Республики. Пять судей, назначенных главой государства, как правило, выбираются для достижения определенной степени баланса по отношению к выбору, сделанному в парламенте, вследствие чего Конституционный суд отражает политический, правовой и культурный плюрализм в Италии.

Система назначений на должность в Конституционном суде Италии позволяет сохранять равновесие между различными ветвями государственной власти: чтобы гарантировать беспристрастность и независимость судей [8; 9]; гарантировать необходимый уровень технической судебной экспертизы; привнести спектр различных знаний, опыта и политической культуры в Конституционный суд Италии.

Таким образом, различия в порядке назначения на должность судьи Конституционного суда в Российской Федерации и в Италии проявляется в сроке полномочий судьи, в требованиях к возрасту кандидата, в системе назначения судей. Но, несмотря на различия, можно сказать, что к судьям Конституционного суда предъявляются более жесткие требования, чем к судьям иных органов судебной системы, данная необходимость вызвана тем, что Конституционный Суд является высшим судебным органом конституционного контроля, осуществляющим конституционное судопроизводство в целях защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – №9. – Ст. 851.
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №13. – Ст. 1447.
3. Закон РФ от 26.06.1992 №3132-1 (ред. от 16.04.2022) «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета. – 29.07.1992. – №170.
4. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: учебное пособие / Н.В. Витрук. – М.: Норма; Инфра-М, 2012. – 592 с.
5. Гаджиев Г.А. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации»: нормативные документы / Г.А. Гаджиев. – М.: Норма; Инфра-М, 2012. – 672 с.
6. Шашкова А.В. Состав Конституционного суда Италии / А.В. Шашкова // Пробелы в российском законодательстве. – 2018. – №2. – С. 17–19.
7. Юн Л.В. Современное правопонимание в профессиональной деятельности судей / Л.В. Юн // Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики. Материалы XV Международной научно-практической конференции. – В 3 т. – 2018. – С. 68–74.
8. Юн Л.В. Модели конституционного правосудия как важный элемент конституционной юстиции: зарубежный опыт / Л.В. Юн // Российский судья. – 2021. – №2. – С. 52–54.
9. Юн Л.В. О применении прецедентных постановлений европейского суда по правам человека в судебной практике Российской Федерации / Л.В. Юн, Е.Ю. Мотрохин // Общество, государство, личность: модернизация системы вза-

имоотношений в России в условиях глобализации. Материалы XV Межвузовской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых (с международным участием) / под ред. Ф.Г. Мухаметзяновой, Р.Ф. Степаненко. – 2015. – С. 109–113.