

Семенов Дмитрий Юрьевич

студент

Научный руководитель

Гринь Елена Анатольевна

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

**ПРИЧИНЫ ПОЯВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ СОГЛАШЕНИЙ
О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ
В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ ОХОТНИЧЬЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Аннотация: в научной статье рассматривается соглашение о государственно-частном партнерстве в отношении объектов охотничьей инфраструктуры. Во-первых, автором работы производится анализ причин, а также предпосылок появления новых объектов для соглашений о государственно-частном партнерстве. Во-вторых, в работе уделяется внимание особенностям заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве, в отношении объектов охотничьей инфраструктуры, изучаются их существенные признаки и важнейшие обязательства, которые появились из-за необычного статуса охотничьих угодий и лесных участков, на которых размещаются, подлежащие рассмотрению объекты. В-третьих, в самом конце работы автор уделяет внимание тем целям, которые удалось достичь законодателю, в результате внесения изменений в закон, а также создания новых форм соглашений о государственно-частном партнерстве.

Ключевые слова: соглашение о государственно-частном партнерстве, объекты охотничьей инфраструктуры, существенные признаки, законодатель, воспроизводство, сохранение, охотничьи угодья, лесные участки, охотничьи ресурсы.

Государственно-частное партнерство необходимо для привлечения инвестиций обеспеченных слоев населения и тем самым повышения качества товаров, работ, услуг, которые оказываются гражданам РФ. Для верного и эффективного вложения крупных денежных средств выбираются социально важные объекты, которые впоследствии будут возведены или реконструированы. Одними из таких объектов (полный перечень которых закреплен в ст.7 Федерального закона от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ о ГЧП)) являются объекты охотничьей инфраструктуры, которые возводятся в целях сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов[1].

Первоначально, ФЗ о ГЧП не рассматривал охотничью инфраструктуру, как объекты соглашения о государственно-частном партнерстве (далее – соглашение о ГЧП), и только в 2016 году, появилась возможность инвестировать в данные объекты. Сделано это с целью поддержания высокого популяционно-го уровня охотничьих ресурсов и сохранения их видов для будущих поколений. Реализуя данную цель, государство позволяет частным партнерам возводить объекты охотничьей инфраструктуры, которые являются не просто строениями, а специально созданными для осуществления деятельности в области охотничьего хозяйства объектами капитального строительства (некапитальными строениями и сооружениями). Перечень таких объектов установлен Распоряжением Правительства РФ от 11.07.2017 №1469-р «Об утверждении перечня объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре» и включает в себя, например, охотничьи базы, питомники диких животных, вольеры.

Особенность указанных ранее объектов заключается в местах их расположения. Чаще всего они размещаются на лесных участках рядом с охотничьими угодьями, которые согласно п. 15 ст. 1 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» являются специальными территориями, в границах которых представляется возможным

осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства [2]. Интересно то, что действующий Лесной кодекс РФ практически не дает альтернативного способа приобретения лесных участков в аренду кроме аукциона [3].

Специфику расположения объектов охотничьей инфраструктуры учитывает и законодатель, поэтому он закрепляет дополнительные, специальные существенные условия для соглашений о ГЧП. Полный перечень таких существенных условий закреплен в ст. 12 ФЗ о ГЧП в него входят:

– сведения о расположении, границах и площади охотничьего угодья, позволяющие точно определить место, где должен появиться объект, дабы избежать причинения вреда природе;

– сведения об охотничьих ресурсах в границах охотничьего угодья, о видах разрешенной охоты в его границах что необходимы для определения видов объектов, что будут возведены, и требования к расположению минимального, а также максимального количества охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья, сохранение и воспроизводство, которых ляжет на частного партнера соглашения.

Помимо существенных условий, которые в обязательном порядке включаются в соглашение, данный договор предусматривает специальные обязательства, характерные лишь объектам охотничьей инфраструктуры. Эти обязательства устанавливаются для обеих сторон соглашения, т.е. как для частного, так и для публичного партнеров. Согласно ФЗ о ГЧП частный партнер обязан обеспечить проведение мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов, включая мероприятия, направленные на создание питомников животных и вольеров и обеспечение разработки и утверждения схем применения и защиты охотничьего угодья в течение не реже 1 раза в 10 лет, а публичный партнер в свою очередь обязан предоставить частному партнёру право пользования ресурсами охоты, включая право на добычу их. Невыполнение данных обязательств повлечет расторжение соглашения, которое в свою очередь станет, тем фактом, что повлечет принудительное прекращения прав на земельные участки [4].

Помимо рассмотренных выше изменений Федеральный закон от 03.07.2016 №360-ФЗ (ред. от 30.11.2016) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» имеет интересные переходные положения относительно охотхозяйственных соглашений. Так статья 21 закрепляет, что частные партнеры, которые решили заключить соглашение о ГЧП в отношении объектов охотничьей инфраструктуры, будут обладать правами и нести обязанности юридических лиц, которые заключили охотхозяйственные соглашения. Таким образом, можно сказать, что указанные лица имеют равный статус в глазах законодателя, что также подтверждается возможностью перехода с охотхозяйственных соглашений на соглашения о ГЧП в отношении объектов охотничьей инфраструктуры без проведения конкурса. Помимо этого, для повышения интереса к новой форме договорных отношений, закон предусматривает следующие положения, которые предоставляются субъекту (который будет выступать инициатором и ранее заключил охотхозяйственное соглашение). Так, в случае перехода на соглашение о ГЧП включается не вся территория, а только отдельная ее часть, определенная согласно соответствующему охотхозяйственному соглашению, в то же время субъекту предоставляют возможность привлечь соинициатора такого проекта для другой части охотничьего угодья. Однако законодатель сразу исключил возможность бесконтрольного деления территории охотничьего угодья, устанавливая, что часть территории охотничьего угодья должна быть единым неделимым участком соответствующего охотничьего угодья. Нарушение целостности охотничьего угодья, может повлечь серьезные последствия вплоть до исчезновения всех видов охотничьих ресурсов. Именно поэтому законодатель так тщательно подходит к регулированию вопросов, касающихся охотничьих территорий.

Таким образом, внесение изменений и появление объекта охотничьей инфраструктуры, как части соглашения о государственно-частном партнерстве свидетельствует о том, что законодатель увидел необходимость в уменьшении количества препятствий возникающих при создании объектов для разведения дичи. Помимо этого, он увидел необходимость в стимулировании граждан и

юридических лиц на инвестирование денежных средств для обеспечения устойчивого и эффективного использования охотничьих животных.

Изменение ФЗ о ГЧП обеспечивает претворение в жизнь важнейших мероприятий, которые предусмотрены Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года и заключаются во внедрении особых форм ведения охотничьего хозяйства, а также обеспечении заинтересованности юридических лиц, которые осуществляют деятельность в сфере охотничьего хозяйства, в увеличенном воспроизводстве охотничьих ресурсов. Помимо этого, прекрасно прослеживается желание государства уменьшить количество охотхозяйственных соглашений, путем перехода на соглашения о государственно-частном партнерстве, в силу большей правовой урегулированности последних и большего количества возможностей по развитию охотничьих территорий.

Список литературы

1. Федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 20.07.2015. – №29 (ч. I). – Ст. 4350.

2. Федеральный закон от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 27.07.2009. – №30. – Ст. 3735.

3. Гринь Е.А. Процедура проведения аукциона по предоставлению лесных участков в аренду / Е.А. Гринь, А.А. Сиденко // *Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета*. – 2015. – №109. – С. 1181–1190.

4. Гринь Е.А. Понятие и основания принудительного прекращения прав на земельные участки / Е.А. Гринь // *Научные проблемы гуманитарных исследований*. – 2010. – №6. – С. 149–155.