

Давтян Екатерина Сиракановна

студентка

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

г. Краснодар, Краснодарский край

ЗНАЧЕНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Аннотация: в статье поднят вопрос актуальности и значения прокурорского надзора в сфере предпринимательства. Путем анализа правовой статистики выявлено, что законодательство и практика его применения в указанной сфере остаются неблагоприятными, в связи с чем существует необходимость усиления прокурорского надзора, способного обеспечить защиту прав и свобод как субъектов предпринимательской деятельности от незаконного вмешательства в их деятельность, так и иных лиц, потерпевших от незаконного осуществления предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: прокурорский надзор, предпринимательская деятельность, правонарушения, прокурорская проверка, защита прав, защита интересов.

Статья 34 Конституции Российской Федерации гарантирует право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию [1]. Данное конституционное право граждан является одним из тех, на которые распространяется прокурорский надзор. Кроме того, прокурорский надзор в сфере предпринимательства выступает сегодня одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры, так как экономические вопросы носят глобальный характер.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации указал на необходимость оказания поддержки малому и среднему бизнесу, обеспечения

более эффективной защиты прав хозяйствующих субъектов и укрепления предпринимательства в Российской Федерации, обратив внимание на то, что отечественный бизнес очень достойно проявляет себя [2].

В мире складывается нестабильная экономическая ситуация, поэтому прокурорский надзор в сфере предпринимательства как никогда актуален, поскольку возникает множество ранее неизвестных Российской Федерации вопросов и проблем, неурегулированных законодательством.

Немаловажное значение прокурорского надзора в сфере предпринимательства заключается в том, что он осуществляется по схеме: выявление правонарушения, реагирование на выявленное правонарушение, восстановление нарушенных прав [3, с. 105]. Реагирование осуществляется посредством вынесения прокурором протеста, представления, постановления, предостережения в соответствии с требованиями Закона о прокуратуре.

Самое важное отличие прокурорского надзора от иных контролирующих предпринимательство органов, а также ключевое значение, придаваемое прокурорскому надзору в связи с этим отличием, заключается в том, что он является единственным видом публичной контрольной деятельности, который предполагает правовую оценку соблюдения и исполнения законов поднадзорными субъектами, осуществляемой с целью обеспечения верховенства закона, единства, а также укрепление законности, защиты прав и свобод человека и гражданина и защита охраняемых интересов общества и государства [4, с. 156].

Прокурорский надзор в сфере предпринимательства сегодня имеет два направления:

- 1) соблюдение и исполнение законов органами государственной власти и местного самоуправления, осуществляющими контроль за предпринимателями;
- 2) соблюдение и исполнение законов предпринимателями при осуществлении своей деятельности.

В виду того, что в настоящее время в России складывается нестабильная экономическая ситуация, которая требует большого внимания к ведению бизнеса, а также в связи с тем, что предпринимательская деятельность входит в

число основных рычагов рыночной экономики, прокурорскому надзору необходимо подстраиваться под современные условия, явления и ситуации, которые ранее не были предметом его деятельности для обеспечения законности и правопорядка в государстве. Кроме того, предпринимательскую деятельность можно отнести к быстро развивающимся явлениям, эффективное регулирование которых требует постоянного совершенствования механизмов контроля и соблюдения законности.

Следовательно, в рамках развития первого направления органы прокуратуры действуют с целью не допустить произвола со стороны контролирующей предпринимательскую деятельность государственных и муниципальных органов, обеспечить права и законные интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а в ходе осуществления второго направления прокуратура проводит плановые и внеплановые проверки предпринимателей с целью выявления правонарушений в их деятельности, привлечения к ответственности и недопущения совершения новых правонарушений.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что состояние законности в данной сфере продолжает оставаться неблагоприятным. Нарушения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей со стороны органов государственной власти и местного самоуправления наблюдаются во многих сферах экономики.

В рамках Всероссийского дня приема предпринимателей 2 августа 2022 г. в прокуратуре Краснодарского края состоялся личный прием субъектов предпринимательской деятельности, в ходе которого заслушаны обращения граждан и выявлены нарушения действующего законодательства.

Так, предприниматель из г. Краснодара подал заявление о несогласии с неоднократными отказами администрации в выдаче разрешения на строительство магазина, а представитель производственного предприятия из станицы Павловской поднял проблему логистического обеспечения предприятий станицы и качества находящихся в собственности муниципалитета подъездных путей к заводу по изготовлению кормов, указав на необходимость их реконструкции. По

каждому поступившему обращению прокуратура организует проверки и при наличии оснований принимает исчерпывающие меры прокурорского реагирования, направленные на реальное восстановление нарушенных прав предпринимателей, а предпринимателям разъясняет положения действующего законодательства [5].

Согласно статистическим данным, представленным Генеральной прокуратурой Российской Федерации, состояние законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности за 8 мес. 2022 г. по сравнению с тем же периодом 2021 г. на 15–20% ухудшилось [6]. Наиболее многочисленные правонарушения в сфере предпринимательства в период с 2021 г. по 2022 г. связаны с изданием органами государственной власти и местного самоуправления незаконных правовых актов, ущемляющих права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей либо касающихся незаконного вмешательства в их деятельность. Допускаются нарушения закона государственными органами, обладающими контрольными и надзорными полномочиями, в процессе осуществления ими государственного контроля, отсутствует прозрачность проводимых ими мероприятий.

Для предупреждения и устранения правонарушений в сфере предпринимательства, согласно приказу Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 31 марта 2008 г. №53, органы прокуратуры осуществляют постоянный мониторинг в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, исключают факты необоснованного вмешательства в экономическую деятельность предприятий, и создания препятствий такой для нее, рассматривают заявления и иные обращения хозяйствующих субъектов [7]. В соответствии с приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 г. №93, формируют ежегодный сводный план проведения плановых и внеплановых выездных проверок в сфере предпринимательства, не допускают повторное проведение проверочных мероприятий по одному и тому же

предмету проверки, обеспечивают системный сбор, накопление и обработку информации о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверок в отношении них [8].

Исходя из положений приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 31 марта 2008 г. №53, сами хозяйствующие субъекты должны соблюдать действующие правовые предписания и осуществлять свою деятельность правомерно, не нарушая права и законные интересы граждан, общества и государства.

Однако практика свидетельствует о том, что предприниматели зачастую совершают правонарушения, что приводит к неблагоприятным последствиям и привлечению их к юридической ответственности. Так, прокурором Прикубанского административного округа г. Краснодара внесено представление директору ООО «Авто ломбард Краснодар» за нарушение законодательства Российской Федерации, а именно за незаконное использование в своем наименовании слова «Ломбард» свыше установленного Федеральным законом «О ломбардах» от 19 июля 2006 г. №196 периода в 90 дней. В связи с чем, налоговым органом внесены изменения в учредительные документы указанного предприятия в части исключения из названия юридического лица слова «Ломбард» [9]. Заместителем прокурора края утверждено обвинительное заключение по уголовному делу в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 173.2 УК РФ. Следствием установлено, что мужчина предоставил злоумышленнице свой паспорт гражданина России, в результате чего произведена государственная регистрация юридического лица, которое в дальнейшем использовалось в деятельности «финансовой пирамиды» [10].

О неблагополучном состоянии законности в сфере предпринимательства свидетельствуют результаты работы органов прокуратуры. Каждый год Генеральной прокуратурой подводятся итоги работы ее структурных подразделений, подчитывается общее количество совершенных правонарушений, а также вынесенных актов прокурорского реагирования и количество восстановленных прав

предпринимателей или лиц, чьи права были нарушены предпринимательской деятельностью.

Выступив на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 23 апреля 2021 г., Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов доложил, что в 2021 г. установлены дополнительные механизмы соблюдения прав предпринимателей, которые привели к определенным результатам, а также сокращено количество проверок на 19%, выявлено порядка 800 незаконных проверок, в том числе вопреки установленному мораторию. Генеральным прокурором верно отмечено, что должностные лица, виновные в нарушении прав предпринимателей, зачастую привлекаются лишь к дисциплинарной ответственности, что носит символический характер, а решить данную проблему возможно путем введения административной ответственности должностных лиц за нарушение прав предпринимателей [11].

Подводя итог, можно с уверенностью сказать, что прокурорский надзор в сфере предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности прокурора, выступает гарантом юридической защиты прав и законных интересов предпринимателей, а также гарантом обеспечения законности и правопорядка как со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны контролирующих их органов государственной и муниципальной власти.

Значение прокурорского надзора в сфере предпринимательства состоит в том, что он реализует цели и задачи, направленные на недопущения нарушений правовых актов Российской Федерации в двух направлениях, со стороны субъектов предпринимательской деятельности и государственных и муниципальных органов. Органы прокуратуры, как уникальная единая независимая самостоятельная централизованная система управления, играет ключевую роль в развитии предпринимательства и экономики в целом в Российской Федерации.

Однако прокурорский надзор в сфере предпринимательства, по-прежнему требует решения проблем в данной области, что вызывает необходимость продолжения научного исследования этого вопроса.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. – М., 2020.

2. Расширенное заседание коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 25 апреля 2022 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/68274> (дата обращения: 25 апреля 2022 г.).

3. Шайхлисламов Э.Р. Сущность современного прокурорского надзора / Э.Р. Шайхлисламов, Т.Ф. Ганеев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – №9–2.

4. Смирнова А.Ф. Прокурорский надзор: учебник и практикум для академического бакалавриата / А.Ф. Смирнова, А.А. Усачев. – М., 2016.

5. Прокурор Краснодарского края провел личный прием предпринимателей // Новая Газета Кубани. – 02.08.2022.

6. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за август 2022 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=76881224> (дата обращения: 22.09.2022).

7. Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности: Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 31 марта 2008 г. №53 (ред. от 05 декабря 2017 г.) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79062/

8. О реализации Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 г. №93 (ред. от 20 апреля 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_86846/

9. В городе Краснодаре по принятым мерам прокурорского реагирования

юридическим лицом устранены нарушения законодательства о ломбардах // Краснодарские известия. – 04.08.2022.

10. Прокуратурой края направлено в суд уголовное дело в отношении подставного учредителя организации // БезФормата: Новости регионов России. 04.08.2022.

11. Доклад на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 апреля 2022 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/interviews-and-presentations?item=73355996> (дата обращения: 26.04.2022).