

Гатиятуллина Эльмира Маратовна

аспирант

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

г. Казань, Республика Татарстан

DOI 10.31483/r-104510

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ГРАЖДАН В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ

***Аннотация:** в связи с повсеместным стремлением к тотальной цифровизации возникают новые способы оказания услуг и обработки информации, в том числе персональных данных граждан. В статье рассматриваются вопросы, связанные с обеспечением конституционных прав граждан при переводе личных сведений в «цифру».*

***Ключевые слова:** персональные данные, конституционные права граждан, информационные системы, методология.*

В условиях стремления государства построить цифровую экономику наиболее актуальными становятся вопросы формирования новых принципов и методов использования, а также обработки информации. Создаются государственные информационные системы, работа которых основана на результатах обработки персональных данных граждан. Вопросы обеспечения конституционных прав граждан при использовании подобных информационных технологий приобретают приоритетное значение. В связи с этим возникает необходимость совершенствования правового регулирования обращения персональных данных, в том числе в государственных информационных системах.

Необходимо отметить, что создание государством информационных систем с целью формирования наиболее полного регистра населения привело к определенным противоречиям между государством и гражданским обществом. В этой связи развитие государственных информационных систем пошло не по пути создания единого реестра населения, а по пути создания информационных

систем, оказывающих населению услуги, но осуществляющих при этом сбор персональных данных граждан на добровольной основе, то есть с согласия гражданина. Так стали появляться и развиваться системы, входящие в состав так называемого электронного правительства, для чего была разработана нормативно-правовая основа (Федеральный закон от 27 июля 2010 г. «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановление Правительства от 8 сентября 2010 г. №697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» и др.).

В связи с тем, что в указанных системах накапливается критический объем информации о гражданине, возникает вопрос о праве собственности на обрабатываемые в них персональные данные. Сами персональные данные принадлежат гражданину, однако, обработка массива данных в государственных информационных системах предполагает, что все имеющиеся в системе данные и производные от них принадлежат операторам таких систем или их правообладателям, то есть государству.

В данной ситуации практически неизбежен конфликт частноправовой интересов граждан и публично-правовых интересов государства, а также возрастает угроза социально-правового отчуждения личности. Наиболее эффективным средством минимизации подобных рисков, как справедливо отмечается в научной литературе, является право во всех его проявлениях [7]. В той связи, видится необходимым рассмотрение вопроса, касающегося правового статуса персональных данных граждан, передаваемых и обрабатываемых в государственных информационных системах.

В настоящее время отдельные аспекты правоотношений, связанных с обработкой персональных данных, урегулированы в Федеральном законе от 27 июля 2006 г. «О персональных данных», в соответствии с которым государственные и муниципальные органы наделяются правом на создание информационных систем персональных данных граждан [1]. Таким образом, на каждом уровне взаимодействия органов власти с населением осуществляется сбор ин-

формации о гражданине и обработка такой информации для осуществления функций органов публичной власти.

Одной из самых крупных государственных информационных систем, осуществляющих обработку персональных данных, является Единый портал государственных услуг (функций) Российской Федерации. Доступ к Порталу осуществляется с использованием другой государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕСИА), правовой статус которой закреплен в соответствующем Постановлении Правительства РФ [2]. Указанная система осуществляет сбор и обработку персональных данных граждан с целью их идентификации и аутентификации при обращении к portalу госуслуг.

Представляется необходимым определить текущее состояние общественных отношений, связанных с изменением статуса персональных данных граждан при передаче их на обработку в государственные информационные системы с целью дальнейшей разработки предложений по совершенствованию действующего законодательства в данной сфере. В рамках научного познания предлагается использовать процедуру исследования эффективности текущих норм права в данной сфере. В.М. Сырых, определяет эффективность норм права как соотношение между фактическим результатом их действия и теми социальными целями, для достижения которых эти нормы были приняты [8]. Основной целью принятия ФЗ «О персональных данных» является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну [1].

Анализ правоприменительной (судебной) практики показывает, что указанная цель достигается не во всех случаях. Так, в 2012 году в Верховном Суде РФ рассматривалось гражданское дело о признании недействующим постановления Правительства РФ о ЕСИА в связи с незаконным введением государ-

ственного регистра населения и обязательной идентификации всех граждан по идентификационным номерам [3]. По мнению заявителей, создание и использование ЕСИА не соответствует законодательству о персональных данных и нарушает права граждан на идентификацию по фамилии, имени, отчеству и т. д. в любых правоотношениях, а также право на достоинство личности, свободу убеждений, вероисповедания и действий в соответствии с религиозными убеждениями. В удовлетворении заявленных требований было отказано, в связи с тем, что ЕСИА создается в полном соответствии с законодательством РФ, а использование идентификаторов не нарушает свободу совести и вероисповедания граждан, поскольку в системе используются идентификаторы, установленные федеральными законами, и только с согласия заявителей.

Примечательно, что законодательство в рассматриваемой сфере, а именно положения ФЗ «О персональных данных» становились объектом конституционного правосудия на предмет соответствия нормам Основного закона России [4], поскольку соблюдение и защита прав и свобод, в том числе экономических можно отнести к числу задач конституционного правосудия [7], правозащитный потенциал которого в исследуемой сфере, как думается, еще не востребован и не использован в полном объеме.

Необходимо отметить, что рост объема собираемых персональных данных для обработки в повсеместно внедряемых государственных информационных системах стимулировал возникновение опасений и сомнений со стороны гражданского общества в вопросе соблюдения конституционных прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, актуализировал вопросы соотношения норм права и морали как наиболее специфических регуляторов общественных отношений [5], что требует дальнейших научных исследований.

Таким образом, несмотря на наличие достаточно массивной нормативно-правовой базы в рассматриваемой сфере правоприменительная практика свидетельствует о наличии определенных проблем. Так, не определен статус персональных данных гражданина после передачи этих сведений в государственные

информационные системы, не урегулированы вопросы, связанные с оперативным управлением доступом к персональным данным граждан со стороны различных государственных и негосударственных пользователей информационными системами. Дальнейшего исследования и решения также требуют вопросы, касающиеся обеспечения и защиты конституционных прав граждан, в том числе привлечения к различным видам юридической ответственности за правонарушения в данной сфере.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. – 31.07.2006. – №31 (ч. 1). – Ст. 3451.
2. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2011 г. №977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» // Собрание законодательства РФ. – 05.12.2011. – №49 (ч. 5). – Ст. 7284.
3. Решение Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № АКПИ12-645 Об отказе в признании недействующим постановления Правительства РФ от 28 ноября 2011 г. №977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/70187446/paragraph/1:0>
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.05.2021 №22-П «По делу о проверке конституционности пункта 8 части 1 статьи 6 Федерального закона «О персональных данных» в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «МедРейтинг» // СПС «Гарант» (дата обращения: 17.11.2022).

5. Назмиева Г.И. К актуальному вопросу о соотношении норм права и морали в правомерном поведении / Г.И. Назмиева, А.В. Солдатова // Инновационные подходы в системе высшего профессионального образования в структуре сетевого обучения: Материалы итоговой научно-практической конференции преподавателей и аспирантов (с международным участием) (Казань, 28–29 ноября 2014 года). – Казань: Университет управления «ТИСБИ», 2014. – С. 244–247. – EDN TOTFRZ.

6. Степаненко Р.Ф. Право как возможность минимизации отчуждения в социальном государстве / Р.Ф. Степаненко, А.В. Солдатова // Роль права в обеспечении благополучия человека: сборник докладов XI Московской юридической недели: в 5 частях (Москва, 23–26 ноября 2021 года). – М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. – С. 256–261. – EDN KMZKUS.

7. Степаненко Р.Ф. Соблюдение и защита экономических прав как одна из задач конституционного правосудия: теоретико-правовые проблемы / Р.Ф. Степаненко, А.В. Солдатова // Право и государство: теория и практика. – 2022. – №6 (210). – С. 4–7. – DOI 10.47643/1815-1337_2022_6_4. – EDN MISWBK.

8. Сырых В.М. Логические основания общей теории права / В.М. Сырых. – Т. 2 Логика правового исследования (Как написать диссертацию). – М.: Юстицинформ, 2004 – 560 с.