

Лебединец Наталия Викторовна

канд. полит. наук, доцент

Коломенцева Дарья Анатольевна

соискатель, старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого»

г. Тула, Тульская область

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСЫНОВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: К ВОПРОСУ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Аннотация: в статье рассматриваются основные подходы к правовой регламентации процедуры усыновления в Российской Федерации, анализируются нормы международного и российского законодательства по данной теме. Исследуются вопросы недопустимости посреднической деятельности при усыновлении детей, судебного порядка усыновления, в том числе обязательного учета мнения ребенка по вопросу его усыновления, а также проблемные вопросы процедуры подбора лиц, желающих стать усыновителями.

Ключевые слова: дети, оставшиеся без попечения родителей, усыновление, приоритетная форма устройства, воспитание в семье, судебный порядок усыновления, согласие ребенка на усыновление, подбор усыновителей.

Семейный кодекс Российской Федерации определяет усыновление как приоритетную форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Ребенок, оставшийся без попечения родителей, может быть передан на усыновление в семьи граждан Российской Федерации. Усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие [9].

Институт усыновления относят к категории комплексных институтов, поскольку он регулируется различными отраслями права. При этом следует отметить, что регуляторами правоотношений по вопросам усыновления являются

нормы и международного, и российского законодательства. В частности, Конвенция ООН «О правах ребенка» в статье 20 устанавливает право ребенка, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Такому ребенку должна быть обеспечена замена ухода, что может включать, в частности, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык [4].

Закон Тульской области от 07 октября 2009 года №1336-ЗТО «О защите прав ребенка» закрепляет норму о том, что воспитание в семье признается приоритетным, наилучшим образом отвечающим интересам ребенка. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью, а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов [3].

Конвенция о правах ребенка в статье 21 устанавливает требование о том, чтобы интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке при усыновлении. Органы государственной власти обязаны обеспечить, «чтобы усыновление ребенка разрешалось только компетентными властями, которые определяют в соответствии с применимым законом и процедурами и на основе всей относящейся к делу и достоверной информации, что усыновление допустимо ввиду статуса ребенка относительно родителей, родственников и законных опекунов и что, если требуется, заинтересованные лица дали свое осознанное согласие на усыновление на основе такой консультации, которая может быть необходимой» [4]. Статья 126 Семейного кодекса РФ прямо говорит о недопустимости посреднической деятельности при усыновлении детей – «посредническая деятельность

по усыновлению детей, то есть любая деятельность других лиц в целях подборки и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускается [9].

Усыновление в Российской Федерации производится только в судебном порядке, что несомненно подтверждает мысль о том, что вопросы, касающиеся защиты прав и интересов несовершеннолетних, законодатель относит к категории особо ответственных. Рассмотрение дел об усыновлении производится судом в порядке особого производства в соответствии с требованиями главы 19 Семейного кодекса РФ, главы 29 Гражданского процессуального кодекса РФ и требованиями иных нормативно-правых актов.

В соответствии со статьей 273 ГПК РФ рассмотрение заявления об усыновлении рассматривается в закрытом судебном заседании с обязательным участием определенных лиц и, в обязательном порядке, ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет. Согласие ребенка, достигшего возраста десяти лет, на его усыновление, выявляется органом опеки и попечительства и отражается в отдельном документе либо в заключении органа опеки и попечительства об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка [7]. Данное требование законодательства РФ напрямую перекликается с требованиями Конвенции о правах ребенка, которая в статье 12 устанавливает необходимость обеспечения ребенку права свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка. В частности, ребенку должна быть предоставлена возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган, в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства. «Обеспечение доступа детей к правосудию вне зависимости от их процессуальной правоспособности и статуса, будет способствовать созданию дружественного к ребенку правосудия, основными принципами и элементами которого являются, в частности, направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребенка; уважение личности и до-

стоинства ребенка, его частной и семейной жизни; признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребенка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; усиление охранительной функции суда по отношению к ребенку» [5]. Ввиду сказанного Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 20 апреля 2006 года №8 ориентировал суды на то, чтобы в целях максимального учета интересов ребенка при рассмотрении дел об усыновлении выяснять мнение ребенка по вопросу его усыновления непосредственно в судебном заседании во всех случаях, в том числе применительно к детям в возрасте младше десяти лет, если суд придет к выводу о том, что ребенок способен сформулировать свои взгляды по вопросам, касающимся его усыновления. При наличии оснований полагать, что присутствие ребенка в суде может оказать на него неблагоприятное воздействие, суд должен выяснить по этому поводу мнение органа опеки и попечительства. При этом, в случае, когда опросить ребенка, не достигшего возраста десяти лет, в судебном заседании не представляется возможным (в частности, в силу недостаточного уровня развития речи, психического, эмоционального состояния ребенка), мнение ребенка по вопросу его усыновления, а также его отношение к усыновителям по поручению суда может выясняться специалистом (психологом) детского учреждения, в котором находится ребенок [5]. Учитывая, что в современных условиях происходит более раннее интеллектуальное развитие детей, в научной литературе содержатся предложения о снижении возраста ребенка, дающего согласие на усыновление [6].

Отдельное внимание в статье хотелось бы обратить на проблемные вопросы, возникающие в процессе подбора усыновителей. О существовании данной проблемы говорит Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в РФ в своем ежегодном докладе (2021 год). «Увеличилась в 7 раз численность усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей, привлечённых к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание в семью, до 84 чел. в 2021 году»

[1]. Обратимся к Распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года №122-р об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года. Раздел V указанного документа включает основные мероприятия, направленные на защиту детей, оставшихся без попечения родителей, где основной целью становится обеспечение полноценного развития и социализации детей, оставшихся без попечения родителей, в условиях институционализации, замещающего родительства и в самостоятельной жизни. В частности, пп. 83, 84 говорят о необходимости совершенствования подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать усыновителями несовершеннолетних граждан [8]. Задачей становится совершенствование мер по обеспечению безопасности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях граждан, в том числе изменение порядка подготовки кандидатов в замещающие родители, где ожидаемым результатом в 2027 году должно стать ощутимое снижение количества возвратов детей из замещающих семей и сокращение числа детей, в отношении которых было принято решение об отмене усыновления [8].

Именно такую положительную динамику отмечает уполномоченный по правам ребенка в Тульской области Н.А. Зыкова, что закреплено в Докладе о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Тульской области в 2021 году: количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью (в том числе и через усыновление) в 2021 году уменьшено на 24,3% (2019 год – 74, 2020 г. – 95, 2021 г. – 56) [2].

В заключение необходимо отметить, что нами были рассмотрены лишь некоторые вопросы правового регулирования усыновления в Российской Федерации. Проведенный нами анализ нормативно-правовых актов, научной литературы, материалов судебной практики по вопросам усыновления позволяет говорить о необходимости аналитической проработки отдельных положений отечественного законодательства и его модернизации с той целью, чтобы обеспечить максимально возможную защиту прав и интересов несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, и проходящих процедуру усыновления.

Список литературы

1. Доклад о деятельности уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в РФ в 2021 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://deti.gov.ru/detigray/upload/documents/August2022/OucV7OrXsDXYb6xBrHF.pdf> (дата обращения: 12.11.2022).

2. Доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Тульской области в 2021 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravarebenka.tularegion.ru/documents/?SECTION=21568> (дата обращения: 12.11.2022).

3. Закон Тульской области от 07 октября 2009 года №1336-ЗТО «О защите прав ребенка» (в ред. от 07.04.2022 №23-ЗТО с изм., внесен. ЗТО от 25.09.2015 №2350-ЗТО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/895231139> (дата обращения: 13.11.2022).

4. Конвенция о правах ребенка, принятая 44-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 года (ратифицирована постановлением Верховного Совета СССР от 13 июня 1990 года №1559-1). Статьи 20, 21 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (дата обращения: 12.11.2022).

5. Ласкина Н.В. Комментарий к подразделу IV «Особое производство» раздела II ГПК РФ от 18.11.2002 №138-ФЗ / Н.В. Ласкина, Н.Ф. Никулинская, М.А. Рогалева, Е.В. Яковенко [Электронный ресурс]. – Режим доступа <https://rulaws.ru/gpk-rf/Razdel-II/Glava-29/Statya-273/> (дата обращения: 13.11.2022).

6. Мосиенко Т.А. Правовой механизм усыновления (удочерения) детей // Пробелы в российском законодательстве / Т.А. Мосиенко, А.Г. Лукьянова, Е.Н. Щекина. – 2017. – №3. – С. 171–174.

7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации №8 от 20 апреля 2006 года «О применении судами законодательства при рассмотрении

дел об усыновлении (удочерении) детей» (с изменениями, внесенными постановлением Пленума от 17 декабря 2013 года №37) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59826 (дата обращения: 10.11.2022).

8. Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 №122-р (ред. от 25.05.2022) «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_375249/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (дата обращения: 12.11.2022).

9. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред.04.08.22) (с изм. и доп., вступив. в силу с 01.09.22) [Электронный ресурс]. – Режим доступа http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 12.11.2022).