(cc) BY

Добрыднев Илья Сергеевич
студент
Маляренко Ольга Ивановна
канд. экон. наук, доцент
Костанайский филиал
ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»
г. Костанай, Республика Казахстан

БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ: ПРИЧИНЫ ОБРАЗОВАНИЯ И СПОСОБЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Аннотация*: в данной статье рассматриваются вопросы сбалансированности государственного бюджета, проводится анализ состояния и причины возникновения бюджетного дефицита, а также перечисляются источники финансирования дефицита бюджета.*

Ключевые слова*: государственный бюджет, дефицит, профицит, валовый внутренний продукт, нефтегазовые доходы, ненефтегазовые доходы, ненефтегазовый дефицит, государственные ценные бумаги, инфляция, эмиссия.*

Государственный бюджет является основным звеном финансовой системы страны, централизованным фондом денежных средств, с помощью которого государство выполняет свои социально-экономические функции. Государственный бюджет, как экономическая категория, отражает финансовые отношения государства с физическими и юридическими лицами по вопросам перераспределения национального дохода для пополнения бюджетного фонда. В процессе планирования статей доходов и расходов государственного бюджета возникает проблема их правильного сбалансирования, а именно появления дефицита бюджета.

Дефицит бюджета – это индикатор устойчивости финансовой системы страны. Бюджетный дефицит можно охарактеризовать, как проблему не покрытия доходами расходов бюджета [1, с. 45].

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Превышение доходов над расходами образует бюджетный профицит (или излишек), превышение расходов над доходами – бюджетный дефицит (недостаток).

Причины возникновения бюджетного дефицита носят, как правило, объективный и субъективный характер, к ним относятся:

– недостаточность налоговых поступлений в доходную часть бюджета, вследствии спада производства, снижения производительности труда, неэффективного налогового администрирования;

– рост расходов без учета объективных финансовых возможностей государства;

– неэффективное планирование и прогнозирование доходной части государственного бюджета на стадии разработки и обсуждения;

– высокий уровень расходов непроизводственного характера (военные расходы, содержание административного аппарата, покрытие убытков предприятий, реструктуризация кредитной задолженности региональных бюджетов, превышение расходов для реализации социальных программ);

– возникновение чрезвычайных ситуаций – природных катастроф, войн, революций, пандемий и эпидемий (дефицит бюджета 2020 года в РФ во многом был вызван увеличением расходов в связи с пандемией коронавирусной инфекции);

– высокий уровень инфляции, нестабильность курса национальной валюты, неэффективная денежно-кредитная политика [2, с. 28].

Финансирование бюджетного дефицита – это избавление от отрицательного сальдо, с привлечением финансов с помощью государственных займов и других источников [3, с. 90].

При наличии дефицита закон о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств дополнительно характеризует источники финансирования дефицита бюджета, которые утверждаются органами законодательной власти.

Существует три основных способа финансирования дефицита бюджета:

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

– монетизация бюджетного дефицита (эмиссия наличных денег, что может привести к инфляции);

– внешнее долговое финансирование (внешние кредиты и займы, размещение государственных ценных бумаг на внешних финансовых рынках);

– внутреннее долговое финансирование (эмиссия государственных ценных бумаг, их размещение на внутреннем финансовом рынке)

– использование средств Фонда национального благосостояния.

Дефицит бюджета можно снизить, за счет внутренних и внешних источников финансирования (таблица 1) [4, с.67].

Таблица 1

Источники финансирования бюджетного дефицита

Внешние источники финансирования	Внутренние источники финансирования
Разница между средств полученными от государственных облигаций, созданных для размещения государственных займов	Разница между средств полученными от государственных облигаций, созданных для размещения государственных займов
Разница между погашенными и полученными кредитами в зарубежной валюте от иностранных банков	Разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций
Количество средств, распределенных на исполнение государственных гарантий в иностранной валюте	Изменение остатков средств на счетах средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года
Разница между полученными и погашенными в иностранной валюте кредитами кредитных организаций	Разница между полученными и погашенными в иностранной валюте кредитами кредитных организаций

Сущность внутренних источников финансирования бюджетного дефицита проявляется в том, что страна продлевает сроки по уплате по государственным ценным бумагам, что приводит к изменению структуры долга, а также перераспределению соотношения государственных ценных бумаг с различными сроками погашения.

Рассмотрим состояние доходной и расходной части государственного бюджета РФ и его исполнение за период 2019–2021 годы в таблице 2 [5].

В 2019 и 2021 году доходы Федерального бюджета РФ превышали его расходы, бюджет был исполнен с профицитом, в 2020 году расходная часть

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

бюджета увеличилась в связи с пандемией коронавируса, бюджет был исполнен с дефицитом 4,102 трлн. рублей.

Таблица 2

Исполнение Федерального бюджета РФ за 2019–2021 годы, (млрд. руб.)

Параметры бюджета	2019 год	2020 год	2021 год	Отклонение (+) (-) 2021–2019 гг.
Доходы	20 188,8	18 719,1	25 286,5	5 097,7
в том числе:				
Нефтегазовые доходы	7 924,3	5 235,2	9 056,5	1 132,2
Ненефтегазовые доходы	12 264,5	13 483,8	16 230,0	3 965,5
Расходы	18 214,5	22 821,6	24 771,8	6 557,3
Профицит (+) / Дефицит (-)	1974,3	-4102,5	514,8	-1459,5
в % к ВВП	1,8	-3,8	0,4	-1,4
Ненефтегазовый дефицит (-)	-5950,0	-9377,7	-8541,7	-2591,7
в % к ВВП	-5,4	-8,7	-6,5	-1,1

Также на возникновение дефицита бюджета повлияло снижение цены на нефть марки Urals в 2020 году, когда при расчете бюджета правительство закладывало цену отсечения нефти в $42,4 за баррель марки Urals, уже в марте нефть марки Brent (к ней привязана цена на Urals) стоила 40 долларов и далее снизилась до 28,5 долларов за баррель. Необходимо отметить, что бюджетная политика РФ в последние годы направлена на снижение нефтегазовых доходов бюджета и зависимости бюджета от цены на нефть. Так за период 2019–2021 годы ненефтегазовые доходы показали темп роста 132%, нефтегазовые доходы 114%. Доля нефтегазовых доходов в доходной части бюджета в 2019 году составляла 39,2%, в 2021 году снизилась на 3,2% и составила 36%, что говорит о планомерном снижении зависимости государственного бюджета от доходов сырьевого сектора экономики.

Еще один важный показатель стабильности экономики это соотношение дефицита государственного бюджета к ВВП. Сегодня многие экономисты исходят из того, что в период экономических спадов вполне допустим бюджетный дефицит, а небольшой дефицит не опасен и может существовать довольно длительное

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

время. Но необходимо соблюдать пороговые значения допустимого дефицита бюджета, Международный валютный фонд признает допустимым дефицит бюджета в пределах 2–3% ВВП (ВНП), академия РАН РФ допускает предельное значение дефицита бюджета 5% ВВП (ВНП).

В 2020 году дефицит бюджета составил 3,8% от ВВП, что не считается угрозой финансовой безопасности страны и вполне допустимо, но ненефтегазовый дефицит на протяжении всех трех лет имеет более высокие значения. Необходимо отметить, что продолжительный, значительный и возрастающий дефицит бюджета является большой проблемой для экономики, так как его следствием может стать неконтролируемая инфляция.

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2020 году составило 4 102,5 млрд. рублей, в которых внутренние источники финансирования составили 4 403,2 млрд. рублей, а внешние источники (-)300,8 млрд. рублей.

Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов в части 2020 года была осуществлена на 4 600,6 млрд. рублей, а это в 2 раза выше прогнозируемого показателя. Размещение государственных ценных бумаг составило 5 176,4 млрд. рублей, что в 2,2 раза больше планового показателя (2 324,8 млрд. рублей), а также в 2,5 раза больше привлечения в 2019 году и является максимальным объемом более чем за 15 лет [5].

Несомненно, бюджетный дефицит для национальной экономики нежелательное явление, поэтому необходимо определять такие источники финансирования дефицита, которые не приведут к возникновению инфляции (как эмиссия денежной массы, не соответствующая росту ВВП) или к росту государственного долга. Если же дефицит бюджета вызван необходимостью государственных инвестиций в экономику страны для ее развития или больших расходов на социальную сферу при чрезвычайных ситуациях, в будущем отдача от данных вложений позволит нарастить доходную часть бюджета, и данный дефицит не будет отражать кризисные ситуации в экономике.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Список литературы

1. Чалдаева Л.А. Финансы: учебник и практикум для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. / Л.А. Чалдаева. – М.: Юрайт, 2022. – 491 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://urait.ru/bcode/489127 (дата обращения: 09.11.2022).

2. Иванова Н.Г. Финансы: учебник для вузов / Н.Г. Иванова. – М.: Юрайт, 2022. – 449 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://urait.ru/bcode/496772 (дата обращения: 09.11.2022).

3. Болдырева Н.Б. Финансовые рынки и институты: учебник и практикум для вузов. – 2-е изд. / Н.Б. Болдырева. – М.: Юрайт, 2022. – 379 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://urait.ru/bcode/490173 (дата обращения: 09.11.2022).

4. Берзона Н.И. Финансы: учебник и практикум для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. / Н.И. Берзона. – М.: Юрайт, 2022. – 548 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://urait.ru/bcode/488707 (дата обращения: 09.11.2022).

5. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2019–2021 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2021/09/main/Informatsionnoe_illustrirovannoe_izdanie.pdf (дата обращения: 09.11.2022).

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)