

Воронов Александр Алексеевич

д-р юрид. наук, профессор, адвокат

Адвокатская палата Воронежской области

г. Воронеж, Воронежская область

DOI 10.31483/r-104243

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОДХОДОВ К ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ПРАВОВОЙ СИСТЕМ КАК НЕОБХОДИМОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ УСТОЙЧИВОСТИ

***Аннотация:** работа посвящена анализу институциональных изменений экономической и правовой систем Российской Федерации в свете происходящих внешнеполитических и внутригосударственных событий с учетом изменения (корректировки) государственной идеологии. Изучение поставленных вопросов проводится в контексте предстоящего президентского Послания Федеральному Собранию России. На основании анализа сделан вывод о необходимости реализации новых принципов и подходов наиболее эффективных институциональных форм организации и функционирования как экономических субъектов, так и институтов правовой системы, которые соответствуют сегодняшним потребностям общества и государства и реалиям современной жизни.*

***Ключевые слова:** институциональная основа, Послание Президента Федеральному Собранию, система, устойчивость, экономика, право, законность, безопасность, эффективность, справедливость.*

Российское общество сейчас находится в двойственном состоянии. С одной стороны, практически все наши мысли сходятся к обсуждению специальной военной операции и необходимости обеспечения не только военной поддержки, но и экономической, поскольку слаженная, надежная и эффективная экономика – это существенный критерий залога успеха и на фронте. С другой стороны в по-

следнее время мы также находимся и в своего рода «режиме ожидания», режиме получения важной информации и постановки первоочередных задач на будущее.

В данном случае речь ведется о том, что и Президент России и его команда начали в буквальном смысле, подготовку к очередному Президентскому Посланию Федеральному собранию России [1]. Указанное мероприятие должно было состояться еще в феврале-марте этого года, однако необходимость проведения СВО изменили планы Главы государства.

Следует отметить, что Президент России последний раз обращался с Посланием двум палатам Парламента 21 апреля 2021 года [2], где во главу угла были положены благосостояние народа, корректировка перспективных направлений развития науки и техники, инновационное развитие экономики, поддержка несырьевого экспорта, развитие образования и изменение профессиональных стандартов специалистов, создание индустриальных и технопарков, бизнес-инкубаторов, борьба с экстремизмом и терроризмом, развитие правовой системы и, наконец, укрепление Вооруженных Сил (армии и флота), разработка новых ракетных систем стратегического назначения наземного, морского и воздушного базирования, укрепление РВСН, строительство атомного подводного флота, материальное и социальное обеспечение военнослужащих и членов их семей.

Прошедший год привнес в нашу жизнь, в наш социум много сложного. Мы понимаем, что жизнь серьезно изменилась и прежней уже не будет. Однополярность мироустройства, экономическая и политическая гегемония уходят в прошлое, Россия понимает, кто ее друзья, а кто враги. При этом, в первую очередь, 2022 год дал нам возможность осмыслить не только важность укрепления экономики, ее перестройку на военные рельсы, но и определенную «хрупкость» государственных и рыночных отношений, важность развития военной, экономической и социальной сферы.

Проведение специальной военной операции также обозначило ряд уязвимых моментов в организации функционирования социальных институтов, в особенности в ходе проведения частичной мобилизации граждан, где как нико-

гда остро проявилась необходимость неукоснительного соблюдения законности, правовой и социальной поддержки граждан. Мы также видим, как в одночасье выявились проблемы в сфере развития рыночных институтов, логистике, правозащитной сфере. Не обошла сия участь экономическую и правовую сферу развития нашего общества.

Как отмечается в научной литературе, России нужен кардинальный, мощный рывок вперед в развитии экономики, гражданского общества, построении правового государства и укрепления законности. В этой связи достаточно справедливым будет утверждение о необходимости кардинальных перемен в экономике, социальной политике, внешней политике, правозащитной, правоохранительной и судебной системах [3].

Экономическая и правовая системы – это важная часть общей, комплексной системы жизнедеятельности общества и государства, включающая в себя упорядоченную, взаимосвязанную, совокупность элементов, составляющих институциональную, правовую, экономическую, функциональную, политическую (идеологическую) основу деятельности.

Под институциональным элементом системы следует понимать ее внутреннее строение, части и структурные элементы, из которых складывается единый механизм экономической и правовой системы общества и государства. В рамках этого механизма и экономические и правовые функции призваны выполнять определенные субъекты. К числу субъектов можно отнести государственные, общественные (коммерческие и некоммерческие), международные, международные неправительственные органы и организации, а также отдельные лица. И если для экономической систему основную роль играют крупные хозяйствующие субъекты, то для правовой – институты законодательной, правоохранительной, правозащитной, судебной деятельности.

Институциональные изменения любой системы являются основой как правового, так и социально-экономического устройства. Изменения, проходящие в обществе и государстве характеризуются сменой принципов экономического развития, политики, правовой системы, а также в преобразовании основных

экономических, политических и правовых и институтов, доли государственного регулирования, законодательной базе, судебной системе и т.д. [4].

Институциональное наполнение (среда, основа) системы можно трактовать, как совокупность факторов, представленных нормами и правилами, устанавливающими условия деятельности элемента системы (здесь речь ведется об общем понимании), включающая внешнюю составляющую – нормативно закреплённые и договорные условия взаимодействия с иными элементами и внутреннюю – представленную административно установленными условиями осуществления деятельности [5].

В рамках институционального подхода становятся очевидными отличия в правовом статусе и деятельности ключевых субъектов двух анализируемых систем: хозяйствующий субъект (индивидуальные предприниматели коммерческие и некоммерческие организации, государственные корпорации), субъект правовой системы (суды, правоохранительные институты, правозащитные организации, органы нормотворческой деятельности и т. д.) Нельзя не отметить также и наличие органов управления (контроля) соответствующими системами в лице Президента России, Правительства, Высших законодательных, судебных, правоохранительных, правозащитных органов и организаций.

Функциональным элементом системы является ее непосредственная деятельность, закреплённая как в нормативном порядке, так и предопределённая внутренними потребностями (например, правозащитная деятельность), осуществляемая ее субъектами в рамках обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов и включающая в себя функции, полномочия, средства и форму деятельности субъектов.

Если исходить из необходимости для государства укреплять собственные властные полномочия (в лице его органов), то любые институционализированные структуры, сформированные самим государством, или возникшие в ходе развития рыночных (экономических) отношений, а также при формировании гражданского общества, представляют собой с точки зрения своей организационной и функциональной структуры субъекты, не являющиеся государственными

субъектами (органами, учреждениями, организациям), но которым делегированы некоторые государственные полномочия (своего рода, квазигосударственные субъекты), что в силу объективных причин допускает при осуществлении деятельности злоупотребление полномочиями. В отношении государственных органов это злоупотребление более значительно, по причине того, что государство делегирует своим институтам значительные полномочия, в том числе и властные. Полномочия же независимых от власти хозяйствующих субъектов и институтов гражданского общества, значительно меньше, однако и в данном случае допустимо злоупотребление властными полномочиями (например, банковские организации с государственным участием или правозащитные организации. Соответственно, любому квазигосударственному субъекту необходим не только государственный, но и внешний контроль, который предусматривает непосредственный контроль над ним самого общества. Данный контроль коррелирует с правовым принципом суверенитета народа (статья 3 Конституции России «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ»)) [6].

Как справедливо отмечают исследователи, возможность развития институциональной среды осуществляется благодаря институциональным изменениям: постепенное преобразование, модернизация действующих институтов, адаптация существующих институтов к новым условиям внешней среды, устранение имеющихся институтов, а также возникновение новых институтов, институциональных форм, инструментов. Возникающие в той или иной форме изменения являются последствиями разрешения противоречий между постоянно изменяющимися условиями системы и существующими устойчивыми нормами проходящих экономических и правовых процессов хозяйствующих субъектов [4]. Сущность процесса институциональных изменений, производимых государством при смене состояния общества, является реализация новых принципов и подходов наиболее эффективных (правильных) институциональных форм и формирование новых институциональных форм, которые обеспечивают устойчивость систем, соответствуют сегодняшним потребностям общества и госу-

дарства и реалиям современной жизни. В этой связи достаточно справедливым будет утверждение о необходимости кардинальных перемен в экономике, социальной политике, внешней политике, правозащитной, правоохранительной и судебной системах.

Сегодня высшая власть в стране имеет высокую поддержку населения (здесь мы говорим о степени доверия)), поэтому будем рассчитывать на новые положительные инициативы со стороны Президента России в рамках поддержки нашего государства, в центре которого будет находиться безопасность государства, а также Человек.

Список литературы

1. В Кремле начали подготовку к Посланию Президента Федеральному собранию [Электронный ресурс]. – <https://www.rbc.ru/politics/10/11/2022/636b9a069a79472f12168293> (дата обращения: 10.11.2022 г.).

2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию 21.04.2021 г. [Электронный ресурс]. – <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/19825> (дата обращения: 10.11.2022 г.).

3. Воронов А.А. Особенности выполнения внутригосударственных задач и реализации внутригосударственной политики в преддверии очередного Президентского Послания / А.А. Воронов // Инновационная наука. – 2021. – №4. – С. 138–140.

4. Фокин М.А. Институциональные основы функционирования и развития хозяйственной системы / М.А. Фокин // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2018. – №3. – С. 188–191.

5. Мельниченко А.М. Концептуальные основы формирования и управления институциональной средой организации / А.М. Мельниченко // Петербургский экономический журнал. – 2017. – №3. – С. 121–126.

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – №31. – Ст. 4398.