

**Солдатова Елизавета Александровна**

магистрант

**Шавлохов Алан Карлович**

доцент

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ»

г. Москва

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Аннотация:* в статье рассматриваются актуальные проблемы организационно-правовых принципов и механизмов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Важность национальной безопасности обусловлена огромной значимостью для полноценной жизни человека и общества. В сложившейся ситуации проблема безопасности отдельных стран, регионов и цивилизации в целом усугубляется. Многие современные вызовы носят международный характер. Авторами исследованы организационно-правовые принципы и механизмы обеспечения национальной безопасности личности, государства и общества с юридической точки зрения. В частности, в целях полного и четкого правового регулирования предлагаются дополнительные принципы и механизмы оптимизации по обеспечению национальной безопасности.

*Ключевые слова:* принципы, стратегия, обеспечение, национальная безопасность, правовое регулирование, механизмы обеспечения.

Безопасность – важная составляющая существования и функционирования любого общества. В каждом государственно-организованном обществе обеспечение безопасности не может осуществляться вне права и вне правовой системы.

В Российской Федерации Конституция является Основным законом процесса правового регулирования безопасности страны, на основе которого принимаются федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы

субъектов и иные нормативно-правовые акты в том числе и в части обеспечения безопасности.

В настоящее время задачи по обеспечению безопасности личности, общества и государства носят всесторонний характер, что требует проведения различного рода и масштаба мероприятий во всех сферах жизнедеятельности общества. От успешного решения задач по обеспечению безопасности России зависит само существование страны как суверенного демократического, правового федеративного государства.

В связи с этим, актуальными вопросами современного российского общества является обеспечение национальной безопасности страны.

Кроме этого, это обусловлено изменением положения Российской Федерации на международной арене, обострением угроз международного экстремизма и терроризма, все большего распространения оружия массового поражения, нарастания социальных и экономических проблем общества, а также возникновения реальных угроз интересам граждан России. Поэтому перед органами государственной власти стоит актуальная задача, которая заключается в обеспечении национальной безопасности страны и в первую очередь, путем нормативно-правового регулирования принципов и механизмов обеспечения национальной безопасности.

Необходимо учитывать, что политика обеспечения национальной безопасности, как самостоятельная сфера государственной деятельности в нормативно-правовом поле Российской Федерации имеет свою историю развития. Впервые документы, в которых упоминаются принципы и нормы, направленные на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности, стали появляться в 90-е годы XX века.

В период с 1991 года по 2002 год в России было принято более 30 нормативно-правовых актов, направленных на формирование правовой системы обеспечения национальной безопасности. Впервые понятие «национальная безопасность» было упомянуто в Федеральном законе

от 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации», но само определение понятия было дано в Послании Президента России Федеральному Собранию 1996 г. «О национальной безопасности», где под национальной безопасностью понималось состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства. Стоит отметить, что данное определение идентично тому, что было дано понятию «безопасность» в Законе Российской Федерации от 05.03.1992 №2446-1 «О безопасности».

В 1997 году определение понятия «национальная безопасность» было переформулировано с учетом положений Конституции РФ о многонациональном народе и суверенитете государства. Так, согласно концепции национальной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. №1300 (в редакции Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. №24), под национальной безопасностью Российской Федерации стала пониматься безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации. Стоит отметить, что данное определение национальной безопасности в нормативно-правовых документах России существовало вплоть до 2009 года.

Однако в 2009 году определение понятия «национальная безопасность» было дано более широко, с учетом всех видов безопасности, предусмотренных Конституцией РФ: государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность и безопасность личности. Поэтому в стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. №537, под национальной безопасностью Российской Федерации понималось состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориаль-

ная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Данная стратегия предполагала обеспечение государственной и общественной безопасности за счет защиты конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности страны, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Важно учитывать, что понятие «государственная безопасность» входит в понятие «национальная безопасность», что отражено в вышеупомянутой стратегии.

Также стоит отметить, что в Конституции Российской Федерации термин «национальная безопасность» не встречается. Однако Конституцией Российской Федерации закреплены фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны, дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, повышение благосостояния народа, защита достоинства граждан Российской Федерации [4].

В настоящее время определение понятия «национальная безопасность» законодательно закреплено в стратегии национальной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ от 02.07.2021 №400. Согласно данной стратегии, под национальной безопасностью понимается состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны. Данная стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим

национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России, а также цели и задачи в части реализации государственной политики по обеспечению национальной безопасности и устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации [4].

Необходимо отметить, что в связи с постоянно изменяющимися факторами внешней и внутренней среды, влияющими на безопасность и развития России, стратегия национальной безопасности корректируется каждые шесть лет, данное положение предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В стратегии национальной безопасности выделен ряд национальных интересов и национальных приоритетов, которые определены как объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасном и устойчивом развитии (табл. 1).

Таблица 1

**Национальные интересы и национальные приоритеты  
Российской Федерации [4]**

Национальные интересы	Национальные приоритеты
1) сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан; 2) защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны; 3) поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского	1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; 2) оборона страны; 3) государственная и общественная безопасность; 4) информационная безопасность; 5) экономическая безопасность; 6) научно-технологическое развитие; 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование; 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; 9) стратегическая стабильность и

<p>общества;          4) развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;          5) устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;          6) охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;          7) укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;          8) поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений</p>	<p>взаимовыгодное международное сотрудничество</p>
---	--

С учетом выделенных в стратегии национальной безопасности Российской Федерации национальных интересов и национальных приоритетов необходимо выделить принципы обеспечения национальной безопасности. Стоит отметить, что в действующей стратегии национальной безопасности не предусмотрены принципы обеспечения национальной безопасности. Однако, наиболее полно и подробно данные принципы изложены в ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности», среди которых:

– соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип выделен в соответствии с Конституцией Российской Федерации, так как именно в Конституции отмечено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства;

– законность. Данный принцип отмечен во многих важнейших нормативно-правовых актах, которыми устанавливаются основы военной, техногенной, экологической и иных видов безопасности. Кроме этого, принцип законности выражается в соблюдении законодательства Российской Федерации всеми субъектами общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности;

6 <https://phsreda.com>

– системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности. Данный принцип основывается на непрерывном совершенствовании системы государственного управления Российской Федерации, а также на планомерном и комплексном развитии системы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития России. Кроме этого, принцип системности и комплексности предполагает взаимосвязанность субъектов на всех этапах обеспечения национальной безопасности;

– приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности. Данный принцип необходим с точки зрения применения мер административного наказания и административного пресечения, так как деятельность по обеспечению национальной безопасности в первую очередь направлена на предупреждение общественно-опасных деяний.

– взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности. Данный принцип предполагает слаженную работу всех звеньев, обеспечивающих национальную безопасность [1].

Следует отметить, что основными субъектами обеспечения национальной безопасности государства и общества являются Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, Совет Безопасности РФ, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, общественные объединения и граждане.

В свою очередь механизм обеспечения национальной безопасности представляет собой систему, которая направлена на преобразование стратегии

национальной безопасности в скоординированную деятельность всех субъектов национальной безопасности на основе действующего законодательства. Следовательно, механизм обеспечения национальной безопасности определяется как единая нормативно организованная система публично-властных институтов и правовых инструментов от эффективности которого зависит реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, а также устойчивое социально-экономическое развитие общества и государства.

Механизм обеспечения национальной безопасности включает в себя следующие этапы:

- определение и анализ национальных интересов;
- выявление и анализ угроз национальной безопасности;
- разработка и реализация мер профилактики и устранения угроз национальной безопасности, а также выработка мер по противодействию выявленным угрозам.

Важно подчеркнуть, что эффективный механизм обеспечения национальной безопасности предполагает оперативный поиск наиболее действенных средств и способов их применения с учетом всех вызовов, стоящих перед Российской Федерацией.

В заключение необходимо отметить, что национальная безопасность РФ направлена созданием системы обеспечения безопасности личности, общества и государства, имеет правовую основу как совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных основополагающих нормативных правовых актов, содержащих принципы и механизмы обеспечения национальной безопасности.

Действующая стратегия национальной безопасности представляет общий план действий одновременно в области обеспечения безопасности и развития страны. С учетом возрастания все новых угроз гражданам России и Российской Федерации как государству в целом, принятая стратегия должна быть реализу-



ема на практике, а следовательно, должна иметь эффективный механизм реализации.

Принципы обеспечения национальной безопасности носят системный характер. Это означает, что только в своем диалектическом единстве, взаимосвязи и взаимодействии они обеспечивают успешность и эффективность обеспечения национальной безопасности.

Кроме закрепленных в нынешнем законодательстве принципов, следует обратить внимание на принцип баланса интересов личности, общества и государства. Этот принцип был закреплен в качестве основного в ранее действовавшем Законе о безопасности 1992 г. (ст. 5), но не нашел своего отражения в действующем Законе о безопасности.

Интересы личности, общества и государства, образующие в своей совокупности национальные интересы, взаимодействуют и влияют друг на друга. Соотношение интересов личности, общества, государства может находиться в состоянии: приоритета, паритета и баланса. Однако только состояние баланса интересов позволяет наиболее полно учитывать интересы каждого объекта в конкретных исторических и иных условиях.

Таким образом, принципы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются основой для эффективного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений, для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

### ***Список литературы***

1. Закон РФ от 5 марта 1992 г. №2446-1 «О безопасности» (в ред. от 25 июля 2006 г. №128-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – №15. – Ст. 769.
2. Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. №24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации»// СЗ РФ. – 2000. – №2. – Ст. 170.

3. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. №460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы» (с изменениями и дополнениями);

4. Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

5. Медведев М.В. Подходы к трактовке понятия «национальная безопасность» / М.В. Медведев // Молодой ученый. – 2020. – №23 (313). – С. 517–520. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/313/71316/> (дата обращения: 15.10.2022).

6. Медведев М.В. Подходы к трактовке понятия «национальная безопасность» / М.В. Медведев // Молодой ученый. – 2020. – №23 (313). – С. 517–520. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/313/71316/> (дата обращения: 15.10.2022).

7. Белокрылова Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности» (постатейный) / Е.А. Белокрылова, Е.А. Бевзюк // СПС «КонсультантПлюс».

8. Данилейко В.В. Теоретико-правовые проблемы обеспечения национальной безопасности России: дис. ... канд. юрид. наук / В.В. Данилейко. – СПб., 2010. – 249 с.

9. Усмонова Н.Р. Правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации / Н.Р. Усмонова // Молодой ученый. – 2018. – №44 (230). – С. 189–191 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/230/53437/> (дата обращения: 16.10.2022).

10. Совет Безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru>