(cc) BY

Суровикина Юлия Витальевна
студентка
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный
университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ ПРОКУРОРА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Аннотация: *автором анализируется участие прокурора в гражданском судопроизводстве по защите прав несовершеннолетних. Так, были проанализированы законодательные изменения, вступившие в силу с 2009 года, которые касались ст. 45 ГПК РФ, регламентирующей участие прокурора в гражданском процессе. Был сделан вывод о том, что существующая формулировка ч. 1 ст. 45 ГПК РФ порождает споры в ее толковании, что недопустимо. Вследствие чего были предложены меры, направленные на совершенствование действующего законодательства.*

Ключевые слова*: несовершеннолетний, прокурор, гражданское судопроизводство, иск, заявление.*

Несовершеннолетние в силу недостаточного уровня своего развития являются категорией общества, которая более подвержена негативному влиянию. Кроме того, недостаток жизненного опыта не позволяет им в полной мере отстаивать их права и свободы, в связи с чем они находятся под защитными мерами государства [6, с. 812–822].

Одной из таких мер является наделение органов прокуратуры Российской Федерации полномочиями по защите прав и законных интересов несовершеннолетних [8, с. 496–497]. Так, в частности деятельность прокурора в этом направлении урегулирована Гражданским процессуальным кодексом (далее – ГПК РФ), Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», а также ведомственным Приказом Генпрокуратуры России от 13.12.2021 №744 (далее – Приказ ГП РФ №744) [1].

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Актуальность темы нашего исследования подтверждается и последними статистическими данными. Так, согласно статистическим данным об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за 2021 год было выявлено 758 899 нарушений закона в сфере соблюдения прав несовершеннолетних, сто составило рост в размере 10% в сравнении с 2020 годом. Кроме того, наблюдается и тенденция роста направленных заявлений в суд в защиту прав несовершеннолетних: в 2020 году – 80 188, в 2021 году – 93 117 [1].

В гражданском судопроизводстве в соответствии со ст. 45 ГПК РФ участие прокурора по защите прав несовершеннолетних заключено в следующих формах:

1. Обращение в суд с заявлением в защиту прав несовершеннолетнего.

2. Вступление прокурора в гражданский процесс с целью дачи заключения по делу.

Стоит отметить, что до внесения изменения в ГПК РФ в 2009 году [1], прокуроры должны были при наличии законного представителя несовершеннолетнего обосновывать причины своего обращения с исковым заявлением в защиту прав несовершеннолетнего [7, с. 1078–1080]. Кроме того, одной из причин должна была быть невозможность участия законного представителя в гражданском процессе по факту нарушения прав несовершеннолетнего [5, с. 130–133]. В настоящее время, в ч. 1 ст. 45 ГПК РФ указано, что прокурор имеет право обращаться с исковым заявлением в «защиту семьи, материнства, отцовства и детства». На наш взгляд, данная формулировка не адаптирована в действующему законодательному понятийному аппарату, вследствие чего правовая норма, заключенная в ст. 45 ГПК РФ, толкуется по-разному.

Так, несмотря на вступившие в законную силу изменения, судами различных инстанций прокуроры не допускались в процесс и не могли осуществлять защиту прав несовершеннолетних. Так, например, в обзоре судебной практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей, изданном Верховным Судом РФ в 2011 г. приводится пример определения судьи Локтевского районного суда Алтайского края об отказе в принятии заявления прокурора в инте-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ресах несовершеннолетнего о лишении родительских прав его отца [3]. В обоснование своего решения суд заложил тот факт, что несовершеннолетний имеет опекуна, и причин невозможности его участия прокурор не указал при подаче искового заявления. Верховный Суд РФ отметил, что право обращения в суд с исковым заявлением в защиту прав несовершеннолетнего прокурору предоставлено ст. 45 ГПК РФ.

На наш взгляд, ч. 1 ст. 45 ГПК РФ нуждается в изменении во избежание спорных ситуаций при ее толковании. Так, мы считаем, что существующая формулировка о праве прокурора обращаться в суд заявлением в «защиту семьи, материнства, отцовства и детства» является несовершенной, вследствие чего в ней должно содержаться указание именно на «несовершеннолетних». Данное законодательное изменение позволит исключить разностороннее толкование правовой нормы, смысл которой весьма однозначен.

Список литературы

1. Приказ Генпрокуратуры России от 13.12.2021 №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // Законность. – 2022. – №2.

2. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь–декабрь 2021 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web

3. Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (Утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 года) // СПС «Консультант Плюс».

4. Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 45 и 131 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» от 05.04.2009 №43-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

5. Гринь Е.А. Участие прокурора в защите прав несовершеннолетних в гражданском судопроизводстве / Е.А. Гринь, И.И. Хрипков // Право и государство: теория и практика. – 2019. – №9 (177). – С. 130–133.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

6. Пивень А.В. Обеспечение прав несовершеннолетнего обвиняемого при ознакомлении с материалами уголовного дела / А.В. Пивень, П.М. Малин // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2017. – №133. – С. 812–822.

7. Барабаш Д.И. Участие органов прокуратуры в законодательном процессе / Д.И. Барабаш, П.М. Малин // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам 74-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2018 год / отв. за выпуск А.Г. Кощаев. – 2019. – С. 1078–1080.

8. Аверьянов С.Е. О полномочиях прокурора по надзору за исполнением законов в агропромышленном комплексе России / С.Е. Аверьянов, О.М. Ушаков // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам IX Всероссийской конференции молодых ученых / отв. за выпуск: А.Г. Кощаев. – 2016. – С. 496–497.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)