

**Свищева Виктория Александровна**

канд. экон. наук, доцент

Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ»  
г. Саратов, Саратовская область

## **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ**

*Аннотация:* статья рассматривает вопросы развития общественного контроля в бюджетном процессе. Автор исследует содержание такого вида финансового контроля, выделяет его особенности, исследует практику реализации в современной России.

*Ключевые слова:* бюджет, расходы, финансовый контроль, общественный контроль, открытость бюджета.

Современное общество невозможно без активного участия граждан в управлении государством. При этом происходит тесное взаимодействие и партнерское сотрудничество власти и населения в различных формах и с помощью специальных институтов, одним из которых является общественный контроль.

В современном понимании общественный контроль – это специальный демократический институт, который позволяет гражданскому обществу контролировать деятельность власти. Общественный контроль призван защищать права и свободы человека и гражданина, особенно в тех случаях, когда официальные государственные органы проявляют слабость и недобросовестность. Такой контроль создает обратную связь между государством и обществом, помогая выявлять проблемы и находить их решение.

Основу развития общественного контроля в России определяет Конституция РФ. Общественный контроль вместе с другими гражданскими институтами (такими как выборы, судебная защита, местное самоуправление) обеспечивает конституционное право граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (статья 32).

Необходимость общественного контроля также отражена в документах международного права, в том числе во «Всеобщей декларации прав человека» и в «Международном пакте о гражданских и политических правах»

Сферу общественного контроля регулирует Федеральный закон от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Данный закон определяет правовые основы организации и осуществления общественного контроля, его формы, принципы и инструменты реализации. Главенствующую роль в общественном контроле закон отводит общественным палатам федерального и регионального уровней [1, с. 86].

Общественный контроль могут также осуществлять граждане и общественные негосударственные некоммерческие организации и объединения.

Формами общественного контроля являются: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, в иные формы, а также в такие формы взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг и общественное обсуждение.

Общественный контроль является важнейшим элементом управления общественными финансами, обеспечивающим возможность граждан получать информацию о формировании и исполнении бюджетов отдельных территорий и государства в целом, а также влиять на определение приоритетов расходов бюджета, выявлять неэффективные расходы или даже бюджетные правонарушения.

Значение общественного контроля в бюджетном процессе выражено следующими признаками. Общественный контроль – это:

- важнейший элемент управления публичными финансами;
- инструмент влияния на управленческие решения органов власти;

- инструмент повышения эффективности бюджетных расходов;
- инструмент предотвращения бюджетных правонарушений.

Эффективное и ответственное управление общественными финансами – это цель государственной бюджетной политики, однако ее достижение возможно только путем развития общественного контроля в бюджетном процессе. Реализация теоретических принципов, обеспечивающих эффективность бюджетных расходов, возможна только при активном участии самих граждан в осуществлении общественного контроля в сфере бюджетно-налоговых правоотношений. Поэтому в 2021 году были внесены изменения в БК РФ в перечень принципов бюджетной системы РФ, которые были дополнены таким принципом как участие граждан в бюджетном процессе.

В практике бюджетного процесса в России активно используются следующие формы участия граждан в бюджетном процессе.

1. Возможность изучить специальную брошюру о бюджете «Бюджет для граждан» и дать свой отзыв, предложения и замечания. В том числе граждане могут принимать участие в специальных конкурсах, организованных финансовыми органами по совершенствованию раскрытия информации о региональных и местных бюджетах.

2. Возможность изучить информацию специального сайта «Единый портал бюджетной системы» (Электронный бюджет), на котором централизовано представлены бюджетные данные бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

3. Возможность принять участие в Публичных слушаниях по проекту бюджета и по проекту отчета об исполнении бюджета. Такая практика получила широкое распространение в муниципальных образованиях.

4. Участие в инициативном бюджетировании (подготовке «Народного бюджета»). В рамках реализации региональных программ поддержки местных инициатив, жители муниципальных образований могут самостоятельно определять приоритетные расходы местных бюджетов и участвовать в реализации местных проектов, которые сопровождаются общественным контролем самих жителей данной территории.

5. В настоящее время широкое распространение получило взаимодействие граждан с органами власти в социальных сетях. Значительная часть таких вопросов связана с ненадлежащим финансированием, что также имеет признаки общественного контроля за исполнением бюджета.

6. Участие в общественных объединениях и организациях с возможностью бюджетной инициативы. Наиболее активные граждане осуществляют общественный контроль бюджетных расходов, являясь членами общественных организаций. Такой статус дает более широкие возможности по получению соответствующей информации и обеспечению результативности общественного контроля.

7. Участие в общественных обсуждениях (в том числе по государственным закупкам в сфере федеральной контрактной системы). Такие обсуждения в отдельных случаях инициируются самими региональными и муниципальными органами управления, и позволяют обычным гражданам высказать свое мнение по отдельным статьям расходов и доходов бюджета и их эффективности.

8. Обращения в органы общественного контроля (в Общественную палату РФ (палаты субъектов РФ), в Общественные советы при органах власти, к депутатам, в СМИ). Таким способом граждане могут инициировать отдельные финансовые проверки, привлечь внимание к особо острым социально-экономическим проблемам.

В настоящее время можно выделить следующие трудности в развитии общественного контроля в бюджетном процессе:

- необходимость специальных знаний о бюджете и бюджетном процессе;
- обширный объем бюджетной информации;
- закрытость отдельной информации для публичного пользования (на уровне ГРБС и бюджетополучателей);
- слабая система реагирования на результаты общественного контроля (случаи игнорирования);
- лоббирование личных интересов.

Данные проблемы должны решаться путем совершенствования бюджетного законодательства, а также расширения практики осуществления общественного контроля бюджетных расходов в сфере отраслевого финансирования. Этому способствует вовлечение граждан в принятие решений по исполнению бюджета.

Направлениями развития общественного контроля в бюджетном процессе должны стать поиск новых форм взаимодействия власти и гражданского общества и усиление обратной связи между ними.

Таким образом, общественный контроль в бюджетном процессе, как демократический институт, имеет большой потенциал своего развития и может содействовать совершенствованию всей бюджетной системы России и построению сильного гражданского общества.

### *Список литературы*

1. Глушкова С.И. Общественный контроль в современной России: основные направления и проблемы развития / С.И. Глушкова, Н.В. Палкина // Вестник Гуманитарного университета. – 2020. – №2 (29). – С. 85–97.