

Волкова Мария Александровна

студентка

Челебиева Ксения Николаевна

студентка

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Аннотация: в рамках статьи рассматриваются вопросы, связанные с применением российского законодательства о водоснабжении и водоотведении, использование для этого различных систем, а также установление платы за предоставление данных услуг. Правовое регулирование данной сферы имеет определенные проблемы, которые подробно рассмотрены авторами.

Ключевые слова: водоснабжение, водоотведение, жилищно-коммунальное хозяйство, правовое регулирование.

Основным источником нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с осуществлением водоснабжения и водоотведения, является Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 №416-ФЗ. Водоснабжение представляет собой подготовку, транспортировку и подачу питьевой или технической воды. Данная деятельность предусматривает использование централизованных и нецентрализованных систем водоснабжения и горячего водоснабжения. Водоснабжение представляет собой комплекс услуг, которые оказываются абонентам посредством использования централизованных или нецентрализованных систем горячего и холодного водоснабжения.

Рассматривая определение водоотведения, можно сказать, что оно представляет собой прием, транспортировку и очистку сточных вод посредством использования специальных технических систем. предоставление данных услуг в жилом секторе основано на специальном Постановлении Правительства РФ от

6 мая 2011 г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов». Данным Постановлением утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений многоквартирных и жилых домов. На основании данного Постановления потребителям могут быть предоставлены услуги по холодному водоснабжению, т.е. снабжение потребителей холодной питьевой водой, которая подается по централизованным сетям и инженерным системам в помещения многоквартирного дома. Если многоквартирный дом не оборудован соответствующими системами, то холодное водоснабжение может быть подано с помощью водоразборной колонки [1].

Горячее водоснабжение представляет собой снабжение горячей водой, которая подается по централизованным сетям водоснабжения и инженерным системам дома в соответствующие помещения. Водоотведение представляет собой отвод бытовых стоков из жилого дома, из жилых и нежилых помещений по централизованным сетям водоотведения или соответствующим инженерным системам дома. Порядок расчета платы основан на оплате каждой услуги, которая предоставляется на общедомовые нужды. Теоретики ставят под сомнение законность такого положения, отмечая, что взимание оплаты в таком порядке не предусматривает использования отдельных точек потребления. В связи с чем на практике возникают сомнения относительно необходимости и законности применения данной нормы. В частности, действующее законодательство не предусматривает возможности освобождения от оплаты за данные услуги, даже если такая услуга отсутствует или не была предоставлена. Предусмотрено внесение платы за ресурсы, которые используются как общее имущество многоквартирного дома несмотря на то, что некоторые постройки могут не иметь общедомового оборудования, которое требует потребления холодной или горячей воды. Например, в многоквартирном доме могут отсутствовать краны и шланги для подключения, для полива. В связи с чем отсутствует возможность потребления коммунального ресурса на общедомовые нужды [5].

Согласно правовым нормам, жители многоквартирного дома должны производить оплату общедомовых расходов: холодной, горячей воды и водоотведения, однако не ясно, как быть в тех случаях, когда такие услуги не предоставляются. Отсутствие законодательного урегулирования таких случаев противоречит законодательству о защите прав потребителей. Если не имеется общедомового прибора учета коммунального ресурса, то необходимо оспорить начисленные платежи, поскольку потребление коммунального ресурса отсутствует. Однако при наличии оборудования учета расчет оплаты производится по формулам, установленным в законодательстве. При таких условиях неоплаченный, разворованный или потерянный объем коммунального ресурса должен быть распределен по остальным собственникам пропорционально занимаемой жилой площади.

Такие ситуации часто встречаются на практике и становятся поводом для недовольства граждан. В связи с чем были внесены соответствующие изменения в вышеуказанное Постановление, которые отменяли норматив потребления ресурсов на общедомовые расходы в многоквартирных жилых домах, которые не были оборудованы соответствующими приборами учета. С другой стороны, внесение таких изменений рассматривается как определенные полумеры, поскольку жильцы домов, в которых установлены приборы учета обязаны оплачивать коммунальные расходы на общедомовые нужды. Несмотря на то, что даже если по объективным причинам, например, при отсутствии в доме объектов, которые требовали бы потребления воды, нет гарантии, что управляющая компания не произведет соответствующие начисления. При этом нередки случаи фальсификации документов специалистами управляющих компаний, однако у жильцов нет возможности доказать факт подлога или фальсификации документа [3].

Кроме того, в Постановлении отражена обязанность собственников оплачивать данные услуги. Помимо этого, сохраняется норма об оплате менеджмента товариществ собственников жилья. Данная норма позволяет вводить дополнительные оплаты, а гарантий контроля граждан не предусматривает. Собственники многоквартирных домов теперь зависят от показателей приборов учета, од-

нако такими показаниями можно манипулировать. Управляющей компании ничего не стоит добавить новую статью расходов, отнести их к общедомовым нуждам. В результате возникает ситуация, когда жителям многоквартирных домов выгоднее не иметь приборы учета, поскольку это делает их более защищенными от манипуляций и злоупотреблений управляющих компаний. В данном случае наблюдается неравенство в правах граждан. Авторы соответствующих нормативно-правовых актов могут указать, что при отсутствии измерительного оборудования начисление проводится на основании нормативов, однако зачастую собственники платят одни и те же суммы, но если речь идет о дополнительных платежах, то наличие измерительных приборов способствует совершению манипуляций управляющими компаниями.

Система централизованного обеспечения населения Российской Федерации водой, как и иные элементы российского жилищно-коммунального хозяйства была сформирована в советское время. За весь период своего существования данная система не претерпела существенных изменений за исключением установления водоочистных сооружений. Главный упор был сделан на максимально централизованные системы снабжения водой. Современное законодательство РФ, предусматривающее регулирование вопросов водоснабжения и водоотведения было сформировано в конце 1990-х гг., когда были разработаны Правила технической эксплуатации. В данных правилах было отражено, что они приняты для создания условий обеспечения потребителей качественной питьевой водой, которая представляет собой фактор санитарно-эпидемиологического благополучия населения [2].

Данные правила составлены техническими специалистами для таких же специалистов и содержат много терминов, формул и методик расчета. Чтобы прочесть и установить их содержание, необходимы специальные технические познания. По сути, речь идет о введении технических терминов в законодательство. В связи с тем, что далеко не все юристы способны понять содержание данного нормативного акта, многие его положения остаются неизученными. При этом такая

практика издания отраслевых нормативных актов в сфере жилищно-коммунального хозяйства сохраняется, что дает повод многим исследователям говорить о том, что данная отрасль может быть рассмотрена только с точки зрения управления, но не с точки зрения нормативного регулирования.

Нормативно-правовые акты в сфере жилищно-коммунального хозяйства в своем подавляющем большинстве носят технический характер, что связано с особенностями самой отрасли. Однако такое положение дел не отвечает интересам граждан, поэтому возникает необходимость в проведении экспертизы нормативно-правовых актов в сфере ЖКХ. В то же время отмечаются попытки законодателя перестроить правовое регулирование ЖКХ, взяв за основу систему принципов рыночной экономики. Рыночные подходы к регулированию правовых отношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства прослеживаются в положениях Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении». В частности, в данном законе установлена обязанность органов государственной власти установить порядок расчета размера возмещения организациями в сфере водоснабжения недополученных доходов в связи с принятием решений об изменении тарифов [4].

Многие цивилисты при оценке данного положения указывают на особенности функционирования жилищно-коммунальной сферы экономики, отмечая, что представители данной отрасли всегда хорошо умели лоббировать собственные интересы несмотря на то, что это могло повлечь причинение ущерба интересам граждан. В тех случаях, когда речь идет об угрозе причинения ущерба и убытков самим организациям, они используют все ресурсы, в том числе административные для того, чтобы не допустить причинение ущерба своим интересам. Приведенная норма является экономически обоснованной и оправданной, однако оперативность ее разработки и принятия говорит о стремлении предотвратить ущемление интересов жилищно-коммунального комплекса.

Относительно защиты прав граждан, которые являются потребителями коммунальных услуг и ресурсов, ситуация иная. Им убытки и ущерб могут причи-

няться годами, может иметь место массовое нарушение прав граждан, однако соответствующие законодательные поправки могут быть внесены после продолжительной борьбы и вмешательства высших органов власти, после широкого общественного резонанса. Однако мер по предупреждению нарушений прав и законных интересов граждан в жилищно-коммунальной сфере не принимается. В данной связи представляется необходимым учреждение специальной должности уполномоченного по правам человека в сфере ЖКХ, при которой необходимо создать большой аппарат. Наличие специализированного органа, обладающего широкими полномочиями и функциями, позволит обеспечить защиту прав граждан в данной сфере.

Список литературы

1. О водоснабжении и водоотведении: Федеральный закон от 7 декабря 2011 года №416-ФЗ: в редакции Федерального закона от 13 июля 2015 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – №50. – Ст. 7358.

2. Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года №491 // СПС «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года // СПС «КонсультантПлюс».

4. Комиссарова А.О. Основы нормативно-правового обеспечения в сфере водоснабжения и водоотведения / А.О. Комиссарова. // Молодой ученый. – 2015. – №19 (99). – С. 384–386.

5. Шеметова Н.Ю. Водоснабжение и водоотведение в Российской Федерации: проблемы правового регулирования и применения платежей на общие домовые нужды / Н.Ю. Шеметова // Имущественные отношения в РФ. – 2016. – №4 (175).