

Любишина Анастасия Игоревна

магистрант

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

г. Пенза, Пензенская область

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА, РЕГУЛИРУЮЩАЯ УСЛУГИ
В СФЕРЕ ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: в статье рассмотрены нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения, возникающие при организации детско-юношеского отдыха. Действующее законодательство в Российской Федерации обобщает правила, соблюдение которых гарантирует прав и свобод детей. Автором представлен детальный анализ основных источников гражданских правоотношений.

Ключевые слова: отдых, туризм, нормативно-правовой акт, детско-юношеский туризм, лагерь.

С 1 января 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. №465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», который определил рассмотрение заявок в более короткие сроки, для на получение детьми права на бесплатный отдых и оздоровление на базе дошкольного образования, развитие инфраструктуры для проведения таких мероприятий [2].

Закон закрепил требования к организации отдыха и оздоровления детей на базе дошкольного образования с учетом их индивидуальных потребностей и ускорил процесс принятия и внедрения мероприятий по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка» [5] в Российской Федерации органы исполнительной власти должны обеспечить наличие и доступность специального медицинского оборудования, а также необходимых лекарственных средств для детей.

Для обеспечения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления должна:

- 1) обеспечить соответствующие документы для каждого работника организации;
- 2) проверить места проживания, купания, питания и другие места отдыха и оздоровления детей;
- 3) предоставить детям достаточное количество питательных продуктов, а также другие продукты питания и препараты, необходимые для оздоровления;
- 4) предусмотреть режим дня и мероприятия для детей для отдыха и оздоровления, в том числе проведение спортивных мероприятий и осуществление поездок на природу;
- 5) предоставить помощь в случае необходимости, а также оказывать психологическую поддержку детям.

Законом 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [8] граждане, общественные и другие организации осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства о отдыхе и оздоровлении детей.

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [5] федеральные органы исполнительной власти, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления получили полномочия по принятию мер для повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей. Это включает в себя принятие нормативных правовых актов для регулирования деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, создание безопасных условий пребывания в них, а также обеспечение максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления, а также контроль за соблюдением требований законодательства в этой сфере.

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана:

1) создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, перевозки к местам отдыха и обратно, содержания детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

2) обеспечивать соответствие квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством.

При этом общественный контроль за реализацией мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей осуществляется гражданами, общественными и иными организациями в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [8]. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах установленной компетенции оказывают содействие гражданам, общественным и иным организациям в осуществлении общественного контроля в сфере защиты прав детей на отдых и оздоровление.

Нормативно-правовая база по стандартизации и сертификации в сфере туристических услуг в Российской Федерации начала формироваться после распада Советского Союза. Именно в этот период происходит переход к постиндустриальному обществу, где важнейшее место занимает сфера услуг, в связи с чем, возникла необходимость в регламентации данной сферы.

С этой целью были разработаны и утверждены первые государственные стандарты в сфере туризма, но это были общие документы, которые пытались

применять для всех видов туристической деятельности, не взирая на явные сложности в правоприменительной практике. Однако это документы установили основную терминологию в сфере туристических услуг, а также определили общие требования в сфере туризма. Долгое время стандарты являлись, по сути, единственными нормативными актами регулирующих данную деятельность, что определенно создавало ряд проблем. И уже в 2010-х годах были приняты стандарты, регулирующие конкретное направление туристической деятельности, так появился стандарт регулирующий детско-юношеский туризм.

Национальный стандарт в сфере детского и юношеского туризма призван установить общие требования к туристским и экскурсионным услугам, оказываемым для детей и юношества, и предназначен для применения организациями и индивидуальными предпринимателями, специализирующимися на детском и юношеском туризме [9].

Помимо Стандарта, в 2001 году был разработан и принят ГОСТ Р 50690-2000 «Туристские услуги. Общие требования», в котором были отражены такие понятия как экскурсант, экскурсионная услуга, туристская услуга, маршрут путешествия, направляющая сторона, принимающая сторона, договор с туристом, аннуляция и др., дана классификация туристских услуг, а также видов туров.

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», где в статье 12 указаны основные положения, направленные на повышение качества и безопасности отдыха и оздоровления детей, в том числе по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления; обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [1], где находит отражение образовательный туризм, как один из видов детского-юношеского отдыха.

Таким образом, на сегодняшний день более ста нормативно-правовых актов регулируют деятельность по организации и обеспечению. Детско-юношеского отдыха. Хотя в последнее десятилетие происходит более детальная проработка вопросов, до сих пор существуют проблемные места в сфере регулирования детского отдыха.

Список литературы

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 30.01.2023).

2. Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. №465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» // Система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 30.01.2023).

3. Федеральный закон от 24.11.1996 №132-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // Система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 30.01.2023).

4. Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 30.01.2023).

5. Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 30.01.2023).

6. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» //

Система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 30.01.2023).

7. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017) // Система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 30.01.2023).

8. Федеральный закон от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016) // Система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 30.01.2023).

9. Национальный стандарт «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления. ГОСТ Р 52887-2007» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 27.12.2007 г. №565-ст) (ред. от 28.06.2011) // Система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 30.01.2023).