

Квасов Владимир Борисович

адъюнкт, старший преподаватель

ФГКОУ ДПО «Тюменский институт повышения
квалификации сотрудников МВД России»

г. Тюмень, Тюменская область

«ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ» КАК ОСНОВАНИЕ ВСКРЫТИЯ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА

Аннотация: в статье проведен сравнительно-правовой анализ вводимых режимов и форм боевых действий в результате реализации правового положения, которых имеются отдельные моменты неурегулированности в реализации меры государственного принуждения. В частности, вскрытие транспортного средства с последующим его перемещением с целью обеспечения сохранности. Рассмотрено осуществление надзорной деятельности, реализуемой в этой части федеральным органом государственной власти.

Ключевые слова: военное положение, вскрытие транспортного средства, мера государственного принуждения, сотрудники органов внутренних дел, федеральный закон, физические лица, законодательство, Правительство Российской Федерации, контртеррористическая операция, должностные лица.

В Федеральном конституционном законе №1-ФКЗ от 30.01.2002 года «О военном положении» (далее Закона №1-ФКЗ) используется понятие Военного положения – это особый правовой режим, который может вводиться как на всей территории России, так и в отдельных ее местностях. История создания правового режима военного положения (далее – ВП) восходит к 1925 году, когда Постановлением ЦИК СССР и СНК СССР было утверждено Положение о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка (далее – Положение) [с. 1–112].

Такой режим вводится в случае агрессии против Российской Федерации или ее угрозе в целях создания условий для ее отражения или предотвращения. Режим военного положения включает в себя комплекс политических, экономических, административных, военных и других мер, направленных на создание

условий для предотвращения или отражения такой агрессии. Периодом действия военного положения являются даты начала и окончания действия военного положения. Указом Президента Российской Федерации №756 от 19 октября 2022 года введено ВП в Донецкой и Луганской Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях с двадцати четырех часов 20 октября 2022 года. В свою очередь на указанных территориях проводится специальная военная операция, являющаяся ни чем иным как формой боевых действий, в то время как ВП является режимом, который содержит комплекс мер с правовой составляющей.

В соответствии со статьей 7 Закона №1-ФКЗ регламентированы меры, применяемые на территории, на которой введено ВП. Среди которых две трети предусматривают непосредственно использование транспортных средств – прежде всего, такие как усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, взятие под охрану объектов, введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, применение реквизиции как меры государственного принуждения применяемой в интересах общества, и прочие меры применяются при непосредственном присутствии или уведомлении собственника в установленном законом порядке.

Правовой режим контртеррористической операции, регламентированный Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», предусматривает усиление охраны функционирования транспорта и использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей [2].

Только в результате перечисленных оснований предусмотрено возмещение расходов, связанных с использованием транспортных средств, что определено Правительством Российской Федерации.

При наличии или отсутствии собственника транспортного средства, в условиях особого режима или форме боевых действий сотрудниками органов внутренних дел реализуется мера государственного принуждения, «Вскрытие транспортного средства», регламентированная статьей 15.1, Федерального закона от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» [3]. Сотрудники полиции имеют право осуществлять вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него, но законодательно не предусмотрено проникновение в него с последующим изъятием.

После реализации прав и обязанностей сотрудники органов внутренних дел обязаны обеспечить недопущение доступа посторонних лиц в транспортное средство, кроме того в кратчайшее время, но не позднее 24 часов с момента вскрытия проинформировать собственника о вскрытии транспортного средства в порядке утвержденным Приказом МВД России от 03.02.2022 года №91 «Об утверждении Порядка информирования полицией собственника транспортного средства о вскрытии сотрудником полиции транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие» [4].

При отсутствии материальных оснований в реализации данных обязанностей возникает ряд проблем никак не решенных в действующих нормативных документах:

– в случае неустановления собственника ввиду отсутствия информации о нем, его гибели и аналогичная жизненная ситуация с правопреемниками;

– нарушена целостность транспортного средства, в результате чего может быть причинен материальный ущерб. К примеру, ввиду не благоприятных погодных условий. Кроме того охранение от проникновения является не в полной мере соответствующей обстоятельствам приемлемой мерой, ввиду трудозатратности. Для перемещения транспортного средства, отсутствуют правовые

основания, расходы, связанные с этим, как и последующим хранением, так же не урегулированы.

Между тем необходимо понимать, что в случае обжалования действий сотрудника, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел имеет право обратного требования (регресса) к сотруднику в размере выплаченного возмещения, для чего федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел может обратиться в суд от имени Российской Федерации с соответствующим исковым заявлением. Это положение касается в том числе данной категории дел, поскольку исполнение обязанности, связанной с регрессным возмещением вреда, является важной государственной задачей и одновременно одной из наиболее действенных мер профилактики нарушений прав и законных интересов граждан и организаций со стороны сотрудников органов внутренних дел.

Для устранения данного несоответствия мы предлагаем внести изменения в статью 15.1 – Вскрытие транспортного средства, Федерального закона от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции», дополнив часть 3 абзацем словами «В случае не возможности передачи транспортного средства собственнику, оно подлежит изъятию и принятию к сохранности на срок не более предусмотренного законодательством, с уведомлением в течение ранее установленного срока территориального прокурора». В этом случае дополнения необходимо будет вносить и в иные законы регламентирующие деятельность правоохранительных органов, где предусмотрена аналогичная мера государственного принуждения, к примеру – Закон о Росгвардии.

Более значимым предложением на наш взгляд может быть следующее: дополнить пункт 5 части 2 статьи 14 Закона №1-ФКЗ, следующим содержанием: «либо вскрытие и перемещении транспортных средств, в целях обеспечения данного режима»

Вместе с тем статья 26. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 №2202-1 определяет «Предмет надзора как соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполни-

тельной власти», и частью второй данной статьи исключает подмену государственных органов и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций [5]. Данная норма сама по себе делает недостаточным внесение изменений лишь в нормативно-правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации, Росгвардии и других правоохранительных органов.

Многokратно учеными давалась оценка чрезмерного ограничения прав человека, в том числе и в период введения различных режимов, на наш взгляд страшны не многочисленные запреты и ограничения, а их разобщённость, дублирование и многогранность трактовок, что само по себе создает чрезмерное напряжение в обществе. Предложения, представленные в данном исследовании, направлены не столько на увеличение загруженности правовой системы, а мы абсолютно и безусловно поддерживаем поэтапную реализацию регуляторной гильотины, одновременно считаем необходимым концентрированное внесение изменений в правовые акты крайне необходимое для правового регулирования отдельных действий должностных лиц. Отсутствие конкретных норм права зачастую не компенсируется крайней необходимостью или не конкретизированными формулировками.

Список литературы

1. Федеральный конституционный закон №1-ФКЗ от 30.01.2002 года «О военном положении» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/184121/?ysclid=ldlj9szz9r17442782> (дата обращения 31.01.2023).

2. Старостин С.А. Чрезвычайные административно-правовые режимы: монография / С.А. Старостин. – М.: Проспект, 2022. – 112 с.

3. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12145408/?ysclid=ldk400fv27650463352> (дата обращения: 31.01.2023).

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12182530/?ysclid=ldk4ldqooh712161214> (дата обращения 31.01.2023).

5. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 03.02.2022 г. №91 «Об утверждении Порядка информирования полицией собственника транспортного средства о вскрытии сотрудником полиции транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/404534794/?ysclid=ldk1htmj3v786370590> (дата обращения: 31.01.2023).

6. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/10164358/?ysclid=ldk46mdmtr576539714> (дата обращения: 31.01.2023).