

Шнак Александр Сергеевич

канд. техн. наук, доцент

Школа экономики и менеджмента

ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»

Фищук Кристина Ивановна

студентка

ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»

г. Владивосток, Приморский край

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТУРИСТСКИХ
ОБЪЕКТОВ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

Аннотация: в статье проведено исследование деятельности органов государственной власти по развитию инфраструктуры туристских объектов Приморского края. Определены перспективные направления деятельности, на которые следует в первую очередь выделить ресурсы.

Ключевые слова: развитие туризма, инфраструктура туристских объектов, региональная инновационная система, государственная программа, SWOT-анализ, количественная оценка проблем.

Введение

Туризм в Приморском крае с социальной стороны является востребованной у граждан сферой жизнедеятельности, а с экономической стороны активно развивающейся отраслью, с постоянного растущей долей во внутреннем региональном продукте. Для развития потенциала туризма в крае, требуются новые подходы в организации туристической активности и проведение инфраструктурных мероприятий, обусловленных природным разнообразием и большим количеством предлагаемых государством и региональными органами власти возможностей. Необходимым условием такого развития можно считать инновационную деятельность в рамках региональной инновационной системы (далее – РИС).

Участие в РИС осуществляется через реализацию инновационно-инвестиционных туристических проектов, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического и инновационного развития края. Организующую роль в данном процессе возлагается на региональные органы государственной власти.

Анализ научных подходов к понятию «региональная инновационная система» позволил А.И. Киричеку и А.С. Шпаку [1, ст. 175], сформировать модель РИС «как совокупности подсистем процесса генерации-трансфера-коммерциализации-диффузии новых знаний и технологий».

В Приморском крае туризм развивается как система, которая дает возможность путешественникам ознакомиться с историей, культурой, традициями, обычаями, духовными и религиозными ценностями края, а также хорошо отдохнуть и насладиться природой, морем, кухней и прочим. Формирование и продвижение туристского продукта, его индивидуализация на по видам туризма является инновационным фактором развития.

В нашей стране на федеральном, региональном и местном уровне туризму уделяют достаточно особое внимание. В частности, государственные проекты и программы направлены на решение проблемы неразвитости инфраструктуры туристических объектов.

Целью данного исследования является анализ деятельности органов государственной власти по развитию инфраструктуры туристских объектов Приморского края и разработка предложений, направленных на совершенствование инновационно-инвестиционной деятельности в туристской отрасли для развития РИС Приморского края.

Материалы исследования

Многообразие туристско-рекреационных ресурсов Приморского края дают возможность развивать широкий спектр направлений туризма, начиная с массового пляжного, оздоровительного, развлекательного, экологического, спортивного и культурно-познавательного до специфического – детского, образовательного, автотуризма, сельского, делового, экстремального, религиозного,

культурно-познавательного, социального и различных комбинаций перечисленных форм туризм.

Структура туристических и культурно-исторических объектов, представленных на рис. 1, их концентрация и уровень развития позволяют Приморскому краю занимать лидирующие позиции в туристической отрасли в Дальневосточном Федеральном округе.



Рис. 1. Структура туристических и культурно-исторических объектов Приморского края

Составлено авторами по данным [2].

Динамика туристического потока граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения и кемпингах, за 2019–2022 годы и прогноз до 2027 года (рис. 2) показывают стабильный рост потока туристов на территорию Приморского края. Стабильным планируется и рост доходов в бюджетную систему Российской Федерации по статье туризм, гостиницы, рестораны, деятельность по организации азартных игр (рис. 3).



Рис. 2. Динамика туристического потока граждан Российской Федерации на территорию Приморского края, тыс. человек

Составлено авторами по данным [2].



Рис. 3. Поступления в бюджет Российской Федерации от туристической деятельности на территории Приморского края, млн рублей

Составлено авторами по данным [2]

Инновационная деятельность в рамках РИС Приморского представляет собой – деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности. Законом Приморского края «Об инновационной деятельности на территории Приморского края» регулируются отношения, возникающие между субъектами инновационной деятельности и органами государственной власти края при разработке, принятии и реализации инновационной политики Приморского края [3].

С целью обеспечения устойчивой положительной динамики показателей экономического роста Приморского края, роста физического объема среднедушевого ВРП на уровне выше среднероссийского, не менее 5%, в Приморском крае приняты государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020–2027 годы [4] и государственная программа «Развитие туризма в Приморском крае» [2].

К основным задачам государственной программы «Развитие туризма в Приморском крае» относится обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой, увеличения количества инновационно-инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства или реконструкции объектов обеспечивающих туристическую инфраструктуру с длительным сроком окупаемости, продвижения торгово-экономического, инновационного и инвестиционного потенциала Приморского края за рубежом.

Ответственным исполнителем государственной программы является Агентство по туризму Приморского края, а соисполнителями: Агентство международного сотрудничества Приморского края, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и Министерство строительства Приморского края. В 2021 году из запланированных 19 мероприятий 14 выполнены в полном объеме, а остальные 5 на 50 процентов [5].

По итогам 2021 года доля туризма в ВРП края составила 1,16 процента (в 2020 году – 0,7 процента), а с учетом сопутствующих отраслей (транспорт, общественное питание, торговля, связь) – порядка 2,27 процента ВРП (в 2020 году – 1,0 процент) [5]. Пандемия COVID-19 фактически остановила развитие туризма, в том числе и международного, внесла существенные ограничения для внутреннего туризма, и поставила на грань выживания туристический бизнес, особенно туристические компании и операторов выставочных и культурно-развлекательных мероприятий.

Анализ статистических данных количества организаций, выполняющих научные исследования и разработки в Дальневосточном федеральном округе и

Приморском крае за 2010–2020 гг. показал, что по Дальневосточном федеральном округе наблюдается динамика роста количества организаций, выполняющих научные исследования и разработки, а в Приморском крае линия тренда практически линейная. Данные по о процентной доли инновационных товаров, работ, услуг в Дальневосточном федеральном округе и Приморском крае за 2010–2020 гг. представлена на диаграмме рис. 4.



Рис. 4. Процентная доля инновационных товаров, работ, услуг в ДВФО и Приморском крае

Источник: составлено авторами по данным источника [6].

Из представленных данных видна тенденция резкого сокращения инновационных товаров, работ, услуг в Дальневосточном федеральном округе после 2014 г. Показатели Приморского края в 2018–2019 гг. были выше показателей федерального округа, но в среднем остаются на низком уровне.

Результаты исследования

Для определения основных направлений деятельности органов государственной власти по развитию инфраструктуры туристских объектов Приморского края и развития РИС Приморского края был выполнен SWOT-анализ деятельности Агентство по туризму Приморского края (далее – АТПК) по развитию РИС. SWOT-анализ выполнялся по методике предложенной в работах [7; 8]. При оформлении результатов анализа использовалась табличная форма. В качестве экспертов привлекались руководители отделов АТПК.

На первом этапе определены факторы внешней и внутренней среды, влияющие на деятельность АТПК в РИС. Выбрано 5 ключевых факторов для 4 сторон. На следующих двух этапах, основании разработанной шкалы качественной и количественной оценки факторов в условных единицах – в баллах и результатов экспертной оценки, были определены по три наиболее сильных и слабых сторон, возможные угрозы и благоприятные возможности в деятельности АТПК в РИС края (табл. 1).

На четвертом этапе выполнена экспертная оценка значимости сильных и слабых сторон, угроз и возможностей внешней среды АТПК в РИС ПК путем парного сравнения факторов сначала сильных сторон с благоприятными возможностями, сильных сторон с возможными угрозами, затем также слабых сторон с благоприятными возможностями, слабых сторон с возможными угрозами позволила определить важность факторов и сформулировать мероприятия, необходимые для решения возникших проблемы для каждой комбинации сильных и слабых сторон с угрозами и возможностями в рамках SWOT-матрицы.

Далее на пятом и шестом этапах были сформулированные и количественно оценены мероприятия для формулирования проблемного поля в рамках SWOT-матрицы деятельности АТПК в РИС ПК с использованием экспертных оценок сильных и слабых сторон, угроз и возможностей (табл. 2).

Исходя из результатов проведенного SWOT-анализа, сделан вывод, что приоритетным направлением деятельности АТПК, на которое следует в первую очередь выделить ресурсы, является: капитальное строительство и модернизация объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости; проведение работ и оказание услуг, связанных с изучением и оценкой туристского потенциала регионов и качества региональных проектов; развитие технического и технологического обеспечения туристской отрасли.

Таблица 1

Матрица SWOT-анализа деятельности АТПК в РИС ПК

| <i>1. Сильные стороны</i> | <i>Сумма баллов</i> | <i>Ранг фактора</i> | <i>2. Слабые стороны</i> | <i>Сумма баллов</i> | <i>Ранг фактора</i> |
|---|---------------------|---------------------|--|---------------------|---------------------|
| S1. Высокий потенциал региона к туристскому развитию с применением информационных и технологических инноваций | 34 | 1 | W1. Сложные климатические условия для сезонного туризма в Приморском крае | 34 | 1 |
| S2. Современная инфраструктура мест отдыха, транспорта, коммуникаций, экстремальных видов спорта | 31 | 2 | W2. Дотационность бюджета Приморского края в сфере туризма | 30 | 2 |
| S3. Деятельность АТПК определяется на региональном уровне Государственной программой ПК | 30 | 3 | W3. Высокие цены на транспорт для перемещения в ДФО и Приморский край из других регионов РФ | 28 | 3 |
| <i>3. Благоприятные возможности</i> | <i>Сумма баллов</i> | <i>Ранг фактора</i> | <i>4. Возможные угрозы</i> | <i>Сумма баллов</i> | <i>Ранг фактора</i> |
| O1. Использование инфраструктуры мирового уровня, созданной к саммиту АТЭС | 35 | 1 | T1. Низкие темпы роста экономики Приморского края в сфере туризма | 34 | 1 |
| O2. Увеличение средств на развитие туризма в ПК. | 34 | 2 | T2. Отсутствие интереса у населения к появлению новых проектов в сфере туризма | 30 | 2 |
| O3. Внедрение новых моделей и социальных механизмов для повышения эффективности деятельности АТПК в сфере туризма | 31 | 3 | T3. Сложность в развитии транспортной, коммуникационной и технологической среды ДФО и Приморского края | 27 | 3 |

Таблица 2

Количественная оценка проблем деятельности АТПК в РИС ПК

| <i>Содержание мероприятия</i> | <i>Оценка экспертов</i> | <i>Сумма баллов</i> | <i>Ранг мероприятия</i> |
|---|-------------------------|---------------------|-------------------------|
| Создание и модернизация туристских объектов | 5+5+5 | 15 | 5 |
| Проведение работ и оказание услуг, связанных с изучением и оценкой туристского потенциала края и качества региональных проектов | 5+5+4+4 | 18 | 2 |
| Капитальное строительство и модернизация объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости | 5+3+5+4+3 | 20 | 1 |

| | | | |
|---|---------|----|-----|
| Организация и проведение международных, общероссийских, межрегиональных туристских форумов, выставок и иных мероприятий | 4+5+3+4 | 16 | 4 |
| Частичное возмещение затрат на оплату процентов по инвестиционным кредитам | 3 | 3 | 12 |
| Научно-технического и инновационно-технологического обеспечения развития туристской отрасли | 5+3+4+5 | 17 | 3 |
| Развитие системы подготовки кадров в сфере туризма и индустрии гостеприимства | 5+4+4 | 13 | 6 |
| Проведение работ и оказание услуг, связанных с внедрением инновационных технологий в области управления качеством туристских услуг | 5 | 5 | 10 |
| Внедрение энерго- и ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий при строительстве объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристических объектов | 5+4+3 | 12 | 7–8 |
| Проведение работ и оказание услуг, связанных с внедрением инновационных технологий по продвижению туристского продукта России на мировом и внутреннем туристских рынках | 3+4+3 | 10 | 9 |
| Определение ключевых направлений сотрудничества государства и сферы бизнеса по туристическим смежным полезным направлениям | 4 | 4 | 11 |
| Создание конкурентоспособного цифрового контента и наполнение информационного ресурса | 4+4+4 | 12 | 7–8 |

Выводы

На основании приведенного исследования сделан вывод, что основная проблема в деятельности органов государственной власти Приморского края по развитию инфраструктуры туристских объектов как фактора развития РИС – это недостаточное выделение ресурсов на капитальное строительство и модернизацию объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости за счет дотаций из федерального бюджета. Необходимым условием является проведение работ и оказание услуг, связанных с изучением и оценкой туристского потенциала края и качества региональных инновационно-инвестиционных проектов. Обязательным должно стать научно-техническое и инновационно-технологическое обеспечение развития туристской отрасли Приморского края.

Список литературы

1. Киричек А.И. Инновационный менеджмент и государственная инновационная политика: учебное пособие / А.И. Киричек, А.С. Шпак. – М.: КНОРУС, 2023. – 290 с.

2. Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае»: постановление администрации Приморского края от 25.12.2019 №903-па: ред. от 29.12.2022 №937-пп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/561690497>

3. Закон Приморского края от 15.02.2008 №195-КЗ «Об инновационной деятельности на территории Приморского края» (ред. от 05.11.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/494212345>

4. Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020–2027 годы: постановление администрации Приморского края от 19.12.2019 №860-па: ред. от 04.10.2022 №673-пп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/561664364>

5. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае» на 2020–2027 годы за 2021 год // Официальный сайт Правительства Приморского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://primorsky.ru/upload/medialibrary/731/pdf>

6. Бюллетень «Инновационная деятельность организаций в Приморском крае в 2020 году» // Официальный сайт Приморскстата [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://primstat.gks.ru/>

7. Шпак А.С. Оценка факторов, влияющих на экономику Приморского края, с использованием технологии SWOT-анализа / А.С. Шпак // Известия Дальневосточного федерального университета: Экономика и управление. – 2014. – №4 (72). – С. 37–57.

8. Шпак А.С. Применение методики SWOT-анализа для оценки факторов, влияющих на систему социальной поддержки населения в Приморском крае /

А.С. Шпак, А.А. Данилов, Л.Н. Никифорова // В мире научных открытий. – 2015.
– №3.5. – С. 2382–2417.