

**Шнак Александр Сергеевич**

канд. техн. наук, доцент

Школа экономики и менеджмента

ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»

**Фищук Кристина Ивановна**

студентка

ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»

г. Владивосток, Приморский край

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТУРИСТСКИХ  
ОБЪЕКТОВ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ  
ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

*Аннотация:* в статье проведено исследование деятельности органов государственной власти по развитию инфраструктуры туристских объектов Приморского края. Определены перспективные направления деятельности, на которые следует в первую очередь выделить ресурсы.

*Ключевые слова:* развитие туризма, инфраструктура туристских объектов, региональная инновационная система, государственная программа, SWOT-анализ, количественная оценка проблем.

*Введение*

Туризм в Приморском крае с социальной стороны является востребованной у граждан сферой жизнедеятельности, а с экономической стороны активно развивающейся отраслью, с постоянного растущей долей во внутреннем региональном продукте. Для развития потенциала туризма в крае, требуются новые подходы в организации туристической активности и проведение инфраструктурных мероприятий, обусловленных природным разнообразием и большим количеством предлагаемых государством и региональными органами власти возможностей. Необходимым условием такого развития можно считать инновационную деятельность в рамках региональной инновационной системы (далее – РИС).

Участие в РИС осуществляется через реализацию инновационно-инвестиционных туристических проектов, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического и инновационного развития края. Организующую роль в данном процессе возлагается на региональные органы государственной власти.

Анализ научных подходов к понятию «региональная инновационная система» позволил А.И. Киричеку и А.С. Шпаку [1, ст. 175], сформировать модель РИС «как совокупности подсистем процесса генерации-трансфера-коммерциализации-диффузии новых знаний и технологий».

В Приморском крае туризм развивается как система, которая дает возможность путешественникам ознакомиться с историей, культурой, традициями, обычаями, духовными и религиозными ценностями края, а также хорошо отдохнуть и насладиться природой, морем, кухней и прочим. Формирование и продвижение туристского продукта, его индивидуализация на по видам туризма является инновационным фактором развития.

В нашей стране на федеральном, региональном и местном уровне туризму уделяют достаточно особое внимание. В частности, государственные проекты и программы направлены на решение проблемы неразвитости инфраструктуры туристических объектов.

Целью данного исследования является анализ деятельности органов государственной власти по развитию инфраструктуры туристских объектов Приморского края и разработка предложений, направленных на совершенствование инновационно-инвестиционной деятельности в туристской отрасли для развития РИС Приморского края.

#### *Материалы исследования*

Многообразие туристско-рекреационных ресурсов Приморского края дают возможность развивать широкий спектр направлений туризма, начиная с массового пляжного, оздоровительного, развлекательного, экологического, спортивного и культурно-познавательного до специфического – детского, образовательного, автотуризма, сельского, делового, экстремального, религиозного,

культурно-познавательного, социального и различных комбинаций перечисленных форм туризм.

Структура туристических и культурно-исторических объектов, представленных на рис. 1, их концентрация и уровень развития позволяют Приморскому краю занимать лидирующие позиции в туристической отрасли в Дальневосточном Федеральном округе.



Рис. 1. Структура туристических и культурно-исторических объектов Приморского края

*Составлено авторами по данным [2].*

Динамика туристического потока граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения и кемпингах, за 2019–2022 годы и прогноз до 2027 года (рис. 2) показывают стабильный рост потока туристов на территорию Приморского края. Стабильным планируется и рост доходов в бюджетную систему Российской Федерации по статье туризм, гостиницы, рестораны, деятельность по организации азартных игр (рис. 3).



Рис. 2. Динамика туристического потока граждан Российской Федерации на территорию Приморского края, тыс. человек

*Составлено авторами по данным [2].*



Рис. 3. Поступления в бюджет Российской Федерации от туристической деятельности на территории Приморского края, млн рублей

*Составлено авторами по данным [2]*

Инновационная деятельность в рамках РИС Приморского представляет собой – деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности. Законом Приморского края «Об инновационной деятельности на территории Приморского края» регулируются отношения, возникающие между субъектами инновационной деятельности и органами государственной власти края при разработке, принятии и реализации инновационной политики Приморского края [3].

С целью обеспечения устойчивой положительной динамики показателей экономического роста Приморского края, роста физического объема среднедушевого ВРП на уровне выше среднероссийского, не менее 5%, в Приморском крае приняты государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020–2027 годы [4] и государственная программа «Развитие туризма в Приморском крае» [2].

К основным задачам государственной программы «Развитие туризма в Приморском крае» относится обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой, увеличения количества инновационно-инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства или реконструкции объектов обеспечивающих туристическую инфраструктуру с длительным сроком окупаемости, продвижения торгово-экономического, инновационного и инвестиционного потенциала Приморского края за рубежом.

Ответственным исполнителем государственной программы является Агентство по туризму Приморского края, а соисполнителями: Агентство международного сотрудничества Приморского края, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и Министерство строительства Приморского края. В 2021 году из запланированных 19 мероприятий 14 выполнены в полном объеме, а остальные 5 на 50 процентов [5].

По итогам 2021 года доля туризма в ВРП края составила 1,16 процента (в 2020 году – 0,7 процента), а с учетом сопутствующих отраслей (транспорт, общественное питание, торговля, связь) – порядка 2,27 процента ВРП (в 2020 году – 1,0 процент) [5]. Пандемия COVID-19 фактически остановила развитие туризма, в том числе и международного, внесла существенные ограничения для внутреннего туризма, и поставила на грань выживания туристический бизнес, особенно туристические компании и операторов выставочных и культурно-развлекательных мероприятий.

Анализ статистических данных количества организаций, выполняющих научные исследования и разработки в Дальневосточном федеральном округе и

Приморском крае за 2010–2020 гг. показал, что по Дальневосточном федеральном округе наблюдается динамика роста количества организаций, выполняющих научные исследования и разработки, а в Приморском крае линия тренда практически линейная. Данные по о процентной доли инновационных товаров, работ, услуг в Дальневосточном федеральном округе и Приморском крае за 2010–2020 гг. представлена на диаграмме рис. 4.

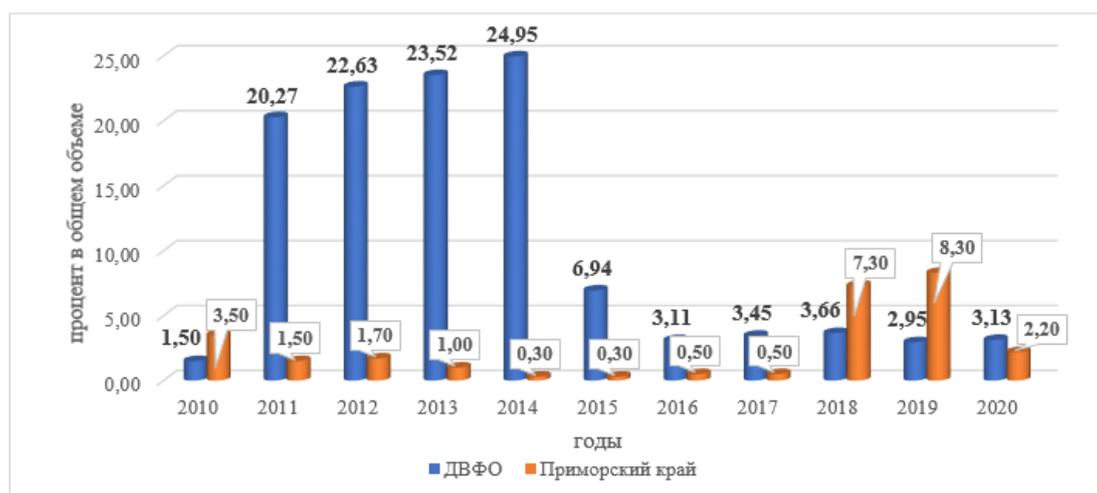


Рис. 4. Процентная доля инновационных товаров, работ, услуг в ДВФО и Приморском крае

*Источник: составлено авторами по данным источника [6].*

Из представленных данных видна тенденция резкого сокращения инновационных товаров, работ, услуг в Дальневосточном федеральном округе после 2014 г. Показатели Приморского края в 2018–2019 гг. были выше показателей федерального округа, но в среднем остаются на низком уровне.

#### *Результаты исследования*

Для определения основных направлений деятельности органов государственной власти по развитию инфраструктуры туристских объектов Приморского края и развития РИС Приморского края был выполнен SWOT-анализ деятельности Агентство по туризму Приморского края (далее – АТПК) по развитию РИС. SWOT-анализ выполнялся по методике предложенной в работах [7; 8]. При оформлении результатов анализа использовалась табличная форма. В качестве экспертов привлекались руководители отделов АТПК.

На первом этапе определены факторы внешней и внутренней среды, влияющие на деятельность АТПК в РИС. Выбрано 5 ключевых факторов для 4 сторон. На следующих двух этапах, основании разработанной шкалы качественной и количественной оценки факторов в условных единицах – в баллах и результатов экспертной оценки, были определены по три наиболее сильных и слабых сторон, возможные угрозы и благоприятные возможности в деятельности АТПК в РИС края (табл. 1).

На четвертом этапе выполнена экспертная оценка значимости сильных и слабых сторон, угроз и возможностей внешней среды АТПК в РИС ПК путем парного сравнения факторов сначала сильных сторон с благоприятными возможностями, сильных сторон с возможными угрозами, затем также слабых сторон с благоприятными возможностями, слабых сторон с возможными угрозами позволила определить важность факторов и сформулировать мероприятия, необходимые для решения возникших проблемы для каждой комбинации сильных и слабых сторон с угрозами и возможностями в рамках SWOT-матрицы.

Далее на пятом и шестом этапах были сформулированные и количественно оценены мероприятия для формулирования проблемного поля в рамках SWOT-матрицы деятельности АТПК в РИС ПК с использованием экспертных оценок сильных и слабых сторон, угроз и возможностей (табл. 2).

Исходя из результатов проведенного SWOT-анализа, сделан вывод, что приоритетным направлением деятельности АТПК, на которое следует в первую очередь выделить ресурсы, является: капитальное строительство и модернизация объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости; проведение работ и оказание услуг, связанных с изучением и оценкой туристского потенциала регионов и качества региональных проектов; развитие технического и технологического обеспечения туристской отрасли.

Таблица 1

Матрица SWOT-анализа деятельности АТПК в РИС ПК

<i>1. Сильные стороны</i>	<i>Сумма баллов</i>	<i>Ранг фактора</i>	<i>2. Слабые стороны</i>	<i>Сумма баллов</i>	<i>Ранг фактора</i>
S1. Высокий потенциал региона к туристскому развитию с применением информационных и технологических инноваций	34	1	W1. Сложные климатические условия для сезонного туризма в Приморском крае	34	1
S2. Современная инфраструктура мест отдыха, транспорта, коммуникаций, экстремальных видов спорта	31	2	W2. Дотационность бюджета Приморского края в сфере туризма	30	2
S3. Деятельность АТПК определяется на региональном уровне Государственной программой ПК	30	3	W3. Высокие цены на транспорт для перемещения в ДФО и Приморский край из других регионов РФ	28	3
<i>3. Благоприятные возможности</i>	<i>Сумма баллов</i>	<i>Ранг фактора</i>	<i>4. Возможные угрозы</i>	<i>Сумма баллов</i>	<i>Ранг фактора</i>
O1. Использование инфраструктуры мирового уровня, созданной к саммиту АТЭС	35	1	T1. Низкие темпы роста экономики Приморского края в сфере туризма	34	1
O2. Увеличение средств на развитие туризма в ПК.	34	2	T2. Отсутствие интереса у населения к появлению новых проектов в сфере туризма	30	2
O3. Внедрение новых моделей и социальных механизмов для повышения эффективности деятельности АТПК в сфере туризма	31	3	T3. Сложность в развитии транспортной, коммуникационной и технологической среды ДФО и Приморского края	27	3

Таблица 2

## Количественная оценка проблем деятельности АТПК в РИС ПК

<i>Содержание мероприятия</i>	<i>Оценка экспертов</i>	<i>Сумма баллов</i>	<i>Ранг мероприятия</i>
Создание и модернизация туристских объектов	5+5+5	15	5
Проведение работ и оказание услуг, связанных с изучением и оценкой туристского потенциала края и качества региональных проектов	5+5+4+4	18	2
Капитальное строительство и модернизация объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости	5+3+5+4+3	20	1

Организация и проведение международных, общероссийских, межрегиональных туристских форумов, выставок и иных мероприятий	4+5+3+4	16	4
Частичное возмещение затрат на оплату процентов по инвестиционным кредитам	3	3	12
Научно-технического и инновационно-технологического обеспечения развития туристской отрасли	5+3+4+5	17	3
Развитие системы подготовки кадров в сфере туризма и индустрии гостеприимства	5+4+4	13	6
Проведение работ и оказание услуг, связанных с внедрением инновационных технологий в области управления качеством туристских услуг	5	5	10
Внедрение энерго- и ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий при строительстве объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристических объектов	5+4+3	12	7–8
Проведение работ и оказание услуг, связанных с внедрением инновационных технологий по продвижению туристского продукта России на мировом и внутреннем туристских рынках	3+4+3	10	9
Определение ключевых направлений сотрудничества государства и сферы бизнеса по туристическим смежным полезным направлениям	4	4	11
Создание конкурентоспособного цифрового контента и наполнение информационного ресурса	4+4+4	12	7–8

### *Выводы*

На основании приведенного исследования сделан вывод, что основная проблема в деятельности органов государственной власти Приморского края по развитию инфраструктуры туристских объектов как фактора развития РИС – это недостаточное выделение ресурсов на капитальное строительство и модернизацию объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости за счет дотаций из федерального бюджета. Необходимым условием является проведение работ и оказание услуг, связанных с изучением и оценкой туристского потенциала края и качества региональных инновационно-инвестиционных проектов. Обязательным должно стать научно-техническое и инновационно-технологическое обеспечение развития туристской отрасли Приморского края.

### *Список литературы*

1. Киричек А.И. Инновационный менеджмент и государственная инновационная политика: учебное пособие / А.И. Киричек, А.С. Шпак. – М.: КНОРУС, 2023. – 290 с.

2. Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае»: постановление администрации Приморского края от 25.12.2019 №903-па: ред. от 29.12.2022 №937-пп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/561690497>

3. Закон Приморского края от 15.02.2008 №195-КЗ «Об инновационной деятельности на территории Приморского края» (ред. от 05.11.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/494212345>

4. Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020–2027 годы: постановление администрации Приморского края от 19.12.2019 №860-па: ред. от 04.10.2022 №673-пп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/561664364>

5. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае» на 2020–2027 годы за 2021 год // Официальный сайт Правительства Приморского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://primorsky.ru/upload/medialibrary/731/pdf>

6. Бюллетень «Инновационная деятельность организаций в Приморском крае в 2020 году» // Официальный сайт Приморскстата [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://primstat.gks.ru/>

7. Шпак А.С. Оценка факторов, влияющих на экономику Приморского края, с использованием технологии SWOT-анализа / А.С. Шпак // Известия Дальневосточного федерального университета: Экономика и управление. – 2014. – №4 (72). – С. 37–57.

8. Шпак А.С. Применение методики SWOT-анализа для оценки факторов, влияющих на систему социальной поддержки населения в Приморском крае /

А.С. Шпак, А.А. Данилов, Л.Н. Никифорова // В мире научных открытий. – 2015.  
– №3.5. – С. 2382–2417.