

*Спицина Дарья Валерьевна*

аспирант

ФГОБУ ВО «Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»

г. Москва

DOI 10.31483/r-105445

## **СОВЕТ ПО ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ КАК ИНСТИТУТ КООРДИНАЦИИ РЕГУЛЯТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ**

*Аннотация:* в статье проведен анализ ключевых подходов к возникновению «мягкого права» и факторов его трансформации в «жесткое право». Выделены особенности деятельности Совета по финансовой стабильности в системе регулирования мировой экономики в рамках концепции «мягкого права». Исследование помогает понять место и роль неформальных институтов в процессе регулирования международных экономических отношений.

*Ключевые слова:* Совет по финансовой стабильности, мировая экономика, регулирование, мягкое право, жесткое право.

Термин «регулирование» широко используется с 1980-х годов в результате масштабной реструктуризации и трансформации мировой экономики. Регулирование определяется как действие, целью которого является ограничение степени свободы, которыми обладают экономические агенты в процессе принятия решений. В мировой экономике основой для регулирования взаимоотношений между институтами является «мягкое» право. «Мягкое» право – вид негосударственных правил, которые могут быть желательными или отражать передовой опыт, но еще не имеют юридической силы [4]. Регулирование может производиться на различных уровнях – микроэкономики, национальной экономики и мировой экономики.

Можно выделить два подхода к возникновению «мягкого права» – бинарный подход и альтернативный подход [2]. В рамках бинарного подхода

считается, что устаревшие механизмы в юридической сфере привели кризису в теории права. В результате данного кризиса и возникло «мягкое» право. При альтернативном подходе постмодернизм и глобализация рассматриваются как факторы, под влиянием которых «мягкое» право постепенно приходит на смену «жесткому» праву. «Жесткое» право не отвечает интересам современных интеграционных группировок, поэтому в системе глобального управления и применяется «мягкое» право. На этапе движения к легализации идеи трансформация «мягкого» права в «жесткое» может по-разному происходить в различных регионах с учетом географического, социального, культурного и других аспектов.

«Мягкое» право является более гибким и соответствует реальным потребностям, поэтому легче подстраивается под стремительно изменяющиеся условия [2]. «Жесткое» право менее склонно к быстрому реагированию, поэтому может происходить разрыв между возрастающими рисками и отстающей регуляторной реакцией [4].

При переходе от глобального регулирования к национальному происходит трансформация «мягкого» права в «жесткое» право [3]. Не закрепленные юридически договоренности между субъектами глобального регулирования могут быть постепенно внедрены в рамках законов на национальном уровне. Процесс внедрения нормативных актов также может быть выстроен по-разному. При условии плавного внедрения регуляторных норм в национальное законодательство процесс может быть построен поэтапно.

На первом этапе может быть организовано как добровольное принятие для всех объектов регулирования, так и обязательное принятие для определенной целевой группы. После этого происходит усиление формального регулирования. Добровольное принятие замещается обязательным следованием установленным принципам. Опыт апробирования норм на целевую группу используется при расширении подконтрольных субъектов. Повышенные требования к комплаенсу регламентирует трансформацию бизнес-процессов в сжатые сроки. Происходит увеличение регуляторной нагрузки на участников национального рынка. При

этом при невозможности самостоятельного решения возникших вопросов, связанных с выполнением обязательств по соблюдению регуляторных требований.

С нашей точки зрения, концепция «мягкого права» может быть применима для анализа институтов регулирования в мировой экономике на примере отдельных субъектов. Так, Группа двадцати (G20) является главным форумом международного экономического сотрудничества [1]. G20 играет важную роль в формировании и укреплении глобальной архитектуры и управления по всем основным международным экономическим вопросам. Индия председательствует в G20 с 1 декабря 2022 года по 30 ноября 2023 года [1].

G20 была основана в 1999 году после азиатского финансового кризиса как форум для министров финансов и управляющих центральными банками в целях обсуждения глобальных экономических и финансовых вопросов. G20 была повышена до уровня глав государств/правительств после глобального экономического и финансового кризиса 2007 года, а в 2009 году была названа «главным форумом международного экономического сотрудничества» [1].

Саммит G20 проводится ежегодно под руководством сменяющего друг друга председателя. Первоначально G20 была сосредоточена в основном на широких макроэкономических вопросах, но с тех пор расширила свою повестку дня, включив в нее, в частности, торговлю, изменение климата, устойчивое развитие, здравоохранение, сельское хозяйство, энергетику, окружающую среду, изменение климата и борьбу с коррупцией. На долю членов G20 приходится около 85% мирового ВВП, более 75% мировой торговли и около двух третей мирового населения [1].

По решению группы стран G-20 основным органом, координирующим регулятивную деятельность национальных финансовых органов и международных организаций, является Совет по финансовой стабильности (СФС), цель которого состоит в разработке эффективной политики регулирования и надзора на финансовых рынках и способствовать ее реализации [6].

На наш взгляд, СФС имеет следующие особенности практической реализации «мягкого права»:

- СФС не является организацией, основанной на договорах;
- СФС не предназначен для замены обычных национальных и региональных процессов регулирования. Однако члены СФС обязаны внедрять требования на национальном уровне;
- СФС нацелен на согласование на международном уровне общих принципов и минимальных стандартов, координацию наднационального регулирования по укреплению финансовой стабильности.

Под минимальными требованиями понимаются следующие обязательства членом СФС:

- 1) поддерживать финансовую стабильность;
- 2) обеспечивать открытость и прозрачность финансового сектора;
- 3) внедрять международные финансовые стандарты (включая 15 ключевых международных стандартов и кодексов) и соглашаться проходить периодические экспертные оценки, в том числе Программы оценки финансового сектора (FSAP) МВФ / Всемирного банка [5].

Деятельность СФС ориентирована на обнаружение системных рисков в финансовом секторе, реагирование на риски посредством разработки политики и контролем за реализацией данных мер. При этом, в результате координации деятельности с различными институтами СФС охватывает не только финансовую сферу, но и экономику в целом.

Таким образом, СФС как один из ключевых неформальных институтов регулирования мировой экономики способствует координации наднационального регулирования по укреплению финансовой стабильности в мировой экономике.

### ***Список литературы***

1. «Группа двадцати» (G-20) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://g20.org/>
2. Demin A.V. Soft law concept in a Globalized world: issues and prospects / A.V. Demin // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2018. – №4. – С. 49–73.

3. Hagemann R. Soft law for hard problems: The governance of emerging technologies in an uncertain future / R. Hagemann, S.J. Huddleston, A. Thierer // *Colo. Tech. LJ.* – 2018. – P. 130.

4. Schwarcz, S.L. Soft Law as Governing Law / S.L. Schwarcz // *Minnesota Law Review.* – 2020 – P. 2471–2514.

5. Программа оценки финансового сектора (FSAP) МВФ / Всемирного банка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2023/financial-sector-assessment-program-FSAP>

6. Совет по финансовой стабильности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fsb.org/>