(cc) BY

Ильина Луиза Ивановна
д-р экон. наук, профессор
Бадокина Евгения Андреевна
канд. экон. наук, профессор, заведующая кафедрой
ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный
университет им. П. Сорокина»
г. Сыктывкар, Республика Коми

ОЦЕНКА УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

Аннотация*: в статье в результате сравнительной оценки показателей социально-экономического развития по муниципальным образованиям Республики Коми за 2018–2021 гг. с использованием методов экономического и финансового анализа выявлены имеющиеся проблемы развития территорий в экономике и социальной сфере. Даны рекомендации органам госвласти и местного самоуправления по реализации стратегий и муниципальных программ в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований.*

Ключевые слова*: стратегия, экономика, социальная сфера, муниципальное образование, инвестиции, программа, рейтинг, эффективность.*

В условиях обострения политической и экономической обстановки в стране актуализируется необходимость ускорения темпов экономического и социального развития территорий, закладываемых в разработке социально-экономических стратегий и реализуемых посредством использования программно-целевого подхода.

Стратегии социально-экономического развития муниципальных образований в Республике Коми разработаны в соответствии со стратегией социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 г., стратегическими приоритетами которой являются человеческий капитал, экономика, территория проживания и управление [2].

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В целях проведения оценки уровня социально-экономического развития территорий необходим учет всех параметров, оказывающих существенное влияние на качество жизни населения муниципальных образований.

По мнению ряда авторов, анализ социально-экономического положения муниципального образования следует проводить за предшествующий период по направлениям, охватывающим уровень жизни населения, ресурсный потенциал, социальную сферу, жилищно-коммунальный комплекс, финансы, инвестиционную деятельность, производство продукции, экологическую ситуацию [1].

Анализ уровня социально-экономического развития муниципальных образований Республики Коми проводился по соответствующим сферам в трех городских округах и двух муниципальных районах. Оценка основных показателей, характеризующих состояние развития экономики и социальной сферы по МО ГО «Сыктывкар», МО ГО «Инта» и МО МР «Сыктывдинский» показаны в таблице 1.

Таблица 1

Оценка основных показателей социально-экономического развития муниципалитетов в Республике Коми в 2018–2021 гг.

Показатели	МО ГО «Сыктывкар»		МО ГО «Инта»		МО МР «Сыктывдинский»	
	2018	2021	2018	2021	2018	2021
Объем инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя, тыс. руб.	71	56,6	57,2	14,2	49,4	20,6
Доля прибыльных сельхозорганизаций, %	60	50	100	33	66,7	100
Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, %	27,9	18,6	50,3	55,8	79,6	80
Доля МОУ, соответствующих современным требованиям обучения, %	87,7	89,1	88	92,6	78,1	86,1
Доля учреждений культуры в аварийном состоянии и требующих капремонта, %	18,7	6,2	3,8	7,7	41	37,5
Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом, %	36,3	49,1	38,6	47,4	18,4	20,3
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, %	3,3	3,8	45,1	40	13,6	6,4
Доля коммунальных организаций по производству товаров, оказанию услуг, %	84,6	58,3	100	60	75	55,6

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Доля налоговых и неналоговых доходов в объеме собственных доходов бюджета МО, %	79	55,7	22,9	20,2	29	30,3
Расходы бюджета МО на содержание работников ОМСУ в расчете на одного жителя, тыс. руб.	0,7	1,8	3,8	4,5	2,3	6,9
Уровень удовлетворенности населения деятельностью ОМСУ ГО (МР), %	35,9	34,4	37,2	44,4	62,1	44,9

Составлено авторами по [3].

Показатели, приведенные в табл. 1, свидетельствуют о существенных различиях в социально-экономическом развитии муниципальных образований Республики Коми (РК), обусловленных территориальными особенностями, имеющимся ресурсным потенциалом, специализацией экономической деятельности, транспортной доступностью. Среди показателей, характеризующих экономическое развитие территорий одним из основных является объем инвестиций в основной капитал. Высокое значение этого показателя в 2021 г. было отмечено в МО ГО «Ухта» (283,9 тыс. руб.), низкое – в МО ГО «Инта» (14,2 тыс. руб.). Снижение показателя в среднем на 24,9 тыс. руб. имело место во всех муниципальных образованиях, кроме МО МР «Троицко-Печорский». Основными причинами снижения значений показателя являются отсутствие в различных сферах экономики муниципальных образований крупных инвестиционных проектов, а также снижение инвестиционной активности коммерческих организаций [3].

По результатам исследования среднее значение показателя доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, по субъектам РК в 2021 г. составило 52,2% (2018 год – 51,1%). Наиболее высокой долей таких дорог (80%) характеризовался МО МР «Сыктывдинский», в связи с преобладанием в общей их протяженности дорог с грунтовым покрытием. Среди имеющихся проблем развития дорожного хозяйства в РК следует отметить недостаточное финансовое и кадровое обеспечение отрасли, высокая интенсивность движения на дорогах, увеличение объемов строительных работ при прокладке трубопроводов [3].

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Сравнительная оценка показателей, характеризующих развитие социальной сферы, показала наличие имеющихся проблем в образовании, культуре, жилищно-коммунальном хозяйстве. Так, доля муниципальных учреждений культуры, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, в общем их количестве с 2018 по 2021 гг. снизилось почти во всех муниципальных образованиях, кроме МО ГО «Инта», где рост составил 3,9%. По результатам анализа во всех муниципальных образованиях увеличивалась доля населения, занимающегося физической культурой и спортом. Наилучшее значение показателя было выявлено в МО ГО «Сыктывкар» – 49,1% и МО ГО «Инта» – 47,4%.

Как показал анализ, недостаточно высокими и имеющими тенденцию к снижению являлись показатели по предоставлению населению жилых помещений в связи с недостаточностью финансовых ресурсов для их строительства или приобретения, что подтверждалось снижением в большинстве муниципалитетов налоговых и неналоговых доходов в собственных доходах местных бюджетов. К примеру, в МО ГО «Сыктывкар» в 2021 г. по сравнению с 2018 это снижение составило 23,3 пп. Наблюдалось существенное снижение доли организаций коммунального комплекса, осуществляющих в муниципалитетах производство товаров и оказание услуг.

Анализ показателей сферы муниципального управления показал, что при существенном росте расходов бюджетов МО на содержание работников ОМСУ в расчете на одного жителя, уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления в большинстве муниципалитетов является невысоким и имеет тенденцию к снижению, что подтверждается данными таблицы 1.

На основе агрегирования ключевых показателей развития экономики и социальной сферы муниципальных образований РК в 2021 г, полученных в результате анализа. был составлен рейтинг их социально-экономического положения [5]. По большинству рассмотренных сфер социально-экономического развития наиболее престижные позиции занимали МО ГО «Сыктывкар» и МО

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ГО «Инта» за счет достижения более высоких показателей в сфере экономики и в области культуры, дошкольного образования, физической культуры и спорта.

Оценка реализуемых муниципальных программ муниципалитетов позволила определить положительные тенденции и выявить существующие проблемы их социально-экономического развития. При достижении одних целевых показателей программ имело место невыполнение по другим, что приводило к недоосвоению средств по программам муниципалитетов в целом. Так, по муниципальным программам МО ГО «Сыктывкар» исполнение в 2021 г. составило 96,5% [4]. Исследования показали, что со стороны органов госвласти и местного управления требуется принятие необходимых управленческих решений по корректировке показателей муниципальных программ в направлениях долгосрочного инвестирования, развития предпринимательства, улучшения качества жизни населения по обеспечению жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства на предмет необходимого финансового обеспечения за счет собственных доходов и субсидирования на условиях софинансирования из республиканского бюджета РК. При оценке эффективности муниципальных программ необходим учет их социальной составляющей и влияния на развитие территории.

Список литературы

1. Барышова Ю.Н. Критерии оценки социально- экономического развития региона / Ю.Н. Барышова, Д.Е. Мигачева // Вестник Московской международной академии. – 2020. – №1–2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/kriterii-otsenki-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona (дата обращения: 02.02.2023).

2. О стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года. Постановление Правительства Республики Коми от 11.04.2019 №185 // Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.law.rkomi.ru (дата обращения 05.02.2023).

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

3. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Коми в 2021 году // Управление государственной гражданской службы Администрации Главы Республики Коми [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://uggs.rkomi.ru/left/monitoring/svoddoc/ (дата обращения: 22.08.2022).

4. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ МО ГО «Сыктывкар» за 2021 год // Официальный сайт администрации МО ГО «Сыктывкар» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://сыктывкар.рф/administration/ekonomika/strategicheskoe-upravlenie/munitsipalnye-programmy/svodnye-otchety-i-doklady/svodnye-godovye-doklady-o-khode-realizatsii-i-otsenke-effektivnosti-realizatsii-munitsipalnykh-programm-mo-go-syktyvkar (дата обращения: 20.05.2022).

5. Чистопольская Е.В. Формирование методики рейтинговой оценки комплексного социально-экономического развития муниципальных образований региона / Е.В. Чистопольская, Е.Г. Щербань // Изв. Сарат. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2018. – №3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-metodiki-reytingovoy-otsenki-kompleksnogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-munitsipalnyh-obrazovaniy-regiona (дата обращения: 30.05.2022).

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)