(cc) BY

Спектор Евгений Александрович
магистрант
Щанкина Любовь Николаевна
д-р ист. наук, профессор
ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»
г. Москва

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация*: в статье рассмотрен процесс интеграции, структура и вопросы генезиса Союзного государства Беларуси и России. После распада СССР бывшие союзные республики были зависимы друг от друга как в экономическом, так и социально-культурном плане. Авторы отмечают, что несмотря на достигнутые успехи по многим ключевым направлениям, уровень межгосударственного взаимодействия не позволяет гибко реагировать на изменения и требования современного мира.*

Ключевые слова*: Союзное государство, Российская Федерация, Республика Беларусь, интеграционное объединение.*

Союзное государство России и Беларуси – тесное и глубокое межгосударственное интеграционное объединение на постсоветском пространстве, что позволяет ему быть образцом для других интеграционных союзов [7, с. 550]. Создание единого экономического пространства – это важный шаг, предпринятый президентами России и Беларуси. Россия и Беларусь – не просто союзники, они часть единого государства. Да, здесь нет общего президента и валюты, но есть признание исторического и духовного единства, военный союз, общее экономическое пространство и существует твердая позиция по дальнейшему укреплению этой интеграции.

На одном из выступлений российский лидер В.В. Путин отметил, что «Союзное государство России и Беларуси – это не государство в прямом смысле

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

слова, а определенный уровень интеграции. Если сравнить с Евросоюзом, в Евросоюзе гораздо более глубокий уровень интеграции, чем у нас в рамках Союзного государства с Беларусью и при полном сохранении суверенитета». По словам главы государства, «такая форма интеграции делает жизнь людей легче, создает условия для экономического развития и повышает общую конкурентоспособность» [8].

История создания Союзного государства началась с февраля 1995 г. с подписания А.Г. Лукашенко и Б.Н. Ельциным Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь [1]. 2 апреля 1996 г. президентами стран был подписан Договор о создании Сообщества Белоруссии и России. Высший Совет Сообщества учредил этот день, как «День единения народов Беларуси и России. В этом же году, в результате встречи, состоявшейся в Санкт-Петербурге, руководителями парламентов обеих стран было подписано Соглашение о создании Парламентского Собрания Сообщества России и Белоруссии, место нахождения которого определялось в Москве, а представительство в Минске. Сам же договор о Союзе Республики Беларуси и Российской Федерации А.Г. Лукашенко и Б.Н. Ельцин подписали спустя год 2 апреля 1997 г. [2]. Документом, закрепляющим результаты интеграции двух стран, стал договор от 8 декабря 1999 г. о создании Союзного государства Беларуси и России. Согласно этому документу, «Российская Федерация и Республика Беларусь создают Союзное государство, которое знаменует собой новый этап в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство» [3].

Высшим органом Союзного государства является Высший Государственный Совет. В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников. Согласно Договору в заседаниях Высшего Государственного Совета участвуют Председатель Совета Министров, Председатели Палат Парламента, Председатель Суда Союзного государства.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Основными задачами Государственного Совета являются: решение важнейших вопросов развития Союзного государства; образование в пределах своей компетенции органов Союзного государства, включая органы управления отраслевого и функционального характера; назначение выборов в Палату Представителей Парламента Союзного государства; утверждение бюджета Союзного государства, принятого Парламентом Союзного государства и годовых отчетов о его исполнении; утверждение международных договоров Союзного государства и их ратифицирование Парламентом; утверждение государственной символики Союзного государства; определение местопребывания органов Союзного государства; заслушивание ежегодного отчета Председателя Совета Министров о реализации принятых решений.

В настоящее время председателем Высшего Государственного Совета является Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. В его обязанности входит: организация работы Высшего Государственного Совета; председательство на заседаниях и подписание принятых Высшим Государственным Советом актов, а также законов Союзного государства; обращение к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития; по поручению Высшего Государственного Совета ведет международные переговоры и подписывает от имени Союзного государства международные договоры, представляет Союзное государство в отношениях с иностранными государствами и международными организациями; организует контроль над ходом реализации настоящего Договора и принимаемых Высшим Государственным Советом решений; в пределах своих полномочий дает поручения Совету Министров Союзного государства и иные функции [6].

Союз призван интегрировать социальную, научно-техническую, правовую, военную, внешнюю и экономическую политику России и Беларуси, включая введение единой валюты (постепенно расширяется использование российского рубля в качестве единой платежной единицы).

Хотя Союз России и Белоруссии и не является полноценным военным союзом, Союз России и Белоруссии 1997 г. устанавливает взаимную поддержку в

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

случае нападения на одного из двух партнеров, а в конце 1990-х г. был принят ряд решений о создании объединенных войск под единой командной структурой. Интеграция продолжалась и в начале XXI в. путем дальнейшей институционализации отношений и отдельных шагов, таких как передача Беларуси российских систем противоракетной обороны. В конце 2007 г. обсуждался вопрос об использовании Беларуси в качестве геополитической основы оперативно-тактических ракетных комплексов в ответ на планы США по созданию системы противоракетной обороны в Центральной Европе. Западные военные аналитики отмечают положительное влияние политического, но особенно военного сотрудничества на сплоченность альянса, которое, по их признанию, «превзошло уровни интеграции, достигнутые ЕС» [5].

За годы существования союза единство России и Беларуси упрочилось. Были приняты значимые документы, применительно к определенным областям. Отметим некоторые из них: Программа согласованных действий в области внешней политики на 2016–2017 гг.; Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства на период 2017–2022 годов; Приоритетные направления и первоочередные задачи дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 годы и др.

В сентябре-ноябре 2021 г. после совещания в Москве В.В. Путина и А.Г. Лукашенко, в Минске руководители стран подписали «пакет важных интеграционных документов». Главный итог переговоров – согласование и утверждение 28 союзных программ, «Основных направлений реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 годы», «Программа согласованных действий в области внешней политики государств-участников Договора о создании Союзного государства на 2022–2023 годы». В ходе совещания обсуждалась обновленная военная доктрина и концепция миграционной политики Союзного государства, адаптированные к текущей ситуации. Данные программы направлены на унификацию законодательства двух стран, на «сближе-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ние» и «гармонизацию» в макроэкономической, денежно-кредитной и промышленной политике, налоговом законодательстве, а также на формирование единых рынков нефти, газа и электроэнергии [4].

В заключение отметим, что на сегодняшний день среди политиков, ученых и специалистов нет единой позиции относительно перспектив развития и будущего государственного устройства Союзного государства. По-прежнему не решенным остается вопрос о государственно-правовой форме Союзного государства, так как действующий Договор не определяет форму государственного устройства. В связи с этим предлагается обновить договорно-правовую базу России и Беларуси, содержащую в себе четко определенный механизм реализации достигнутых на сегодняшний момент договоренностей и предусматривающий устранение противоречий в экономической, политической и правовой сферах. Среди причин, препятствующих дальнейшему экономическому и политическому единению, следует выделить отсутствие общей проработанной правовой базы и связанного с ней информационно-правового поля.

Список литературы

1. Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (Минск, 21 февраля 1995 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.garant.ru/1119268/ (дата обращения: 10.06.2022).

2. Договор между РФ и Республикой Беларусь от 02.04.1997 «О Союзе Беларуси и России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://legalacts.ru/doc/dogovor-mezhdu-rf-i-respublikoi-belarus-ot/ (дата обращения: 10.06.2022).

3. О создании Союзного государства: договор Республики Беларусь и Российской Федерации, 8 декабря 1999 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva (дата обращения: 03.07.2022).

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

4. Совместное заявление Председателя Правительства Российской Федерации и Премьер-министра Республики Беларусь о текущем развитии и дальнейших шагах по углублению интеграционных процессов в рамках Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://government.ru/news/43234/ (дата обращения: 03.07.2022).

5. Дейермонд Р. Состояние союза: военные успехи, экономические и политические неудачи в российско-белорусском союзе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/248965141_The_state_of_the_union_Military_success_economic_and_political_failure_in_the_Russia-Belarus_union (дата обращения: 10.06.2022).

6. История Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://russia.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/sojuz/ (дата обращения: 30.06.2022).

7. Лазокина О.И. Гуманитарное измерение Союзного государства России и Беларуси / О.И. Лазокина // Постсоветские исследования. – 2018. – Т. 1. №6. – С. 550–555.

8. Никольский А. Путин оценил Союзное государство России и Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://bel.sputnik.by/20210714/putsn-atsan-sayuznuyu-dzyarzhavu-ras--belarus-1054733714.html (дата обращения: 10.06.2022).

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)