

Иванова Оксана Евгеньевна

канд. экон. наук, доцент

Дубровина Екатерина Дмитриевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Донской государственный

технический университет»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

DOI 10.31483/r-105790

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РФ:
МОДЕЛИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Аннотация: в статье рассматривается сфера физической культуры и спорта (ФКиС), которая в современных условиях находится в зоне особого внимания государства, поскольку является важным инфраструктурным фактором формирования человечного капитала. Характеризуются модели построения отношений между государством и сферой ФКиС, а также нормативно-правовое регулирование данной сферы в РФ. Делается вывод о том, что в России реализуется смешанная модель взаимодействия сферы ФКиС и государства, создана нормативно-правовая база регулирования данной сферы, которая должна постоянно совершенствоваться с учетом особенностей государственного регулирования в сложный для нашего государства период.

Ключевые слова: государственное вмешательство, государственная политика, государственное управление, социальная политика, сфера физической культуры и спорта.

Поступательное развитие любой страны сегодня невозможно без человеческого капитала как основы экономики. В формировании человеческого капитала немаловажное значение наравне с услугами системы образования, культуры, здравоохранения играет и сфера ФКиС, поддерживающая нормальное физическое состояние человека.

В РФ развитие ФКиС является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Однако в начале XXI века в сфере ФКиС возникли серьезные проблемы, связанные в первую очередь с ухудшением здоровья населения, их физическим развитием, с необходимостью модернизации системы подготовки спортивного резерва, с возросшей конкуренцией в спорте высших достижений, для решения которых государственным органам управления всех уровней необходимо предпринимать адекватные нормативно-правовые, организационно-управленческие и экономические меры.

Для определения границ госвмешательства в сферу ФКиС рассмотрим модели построения отношений между государством и сферой ФКиС (рис. 1).

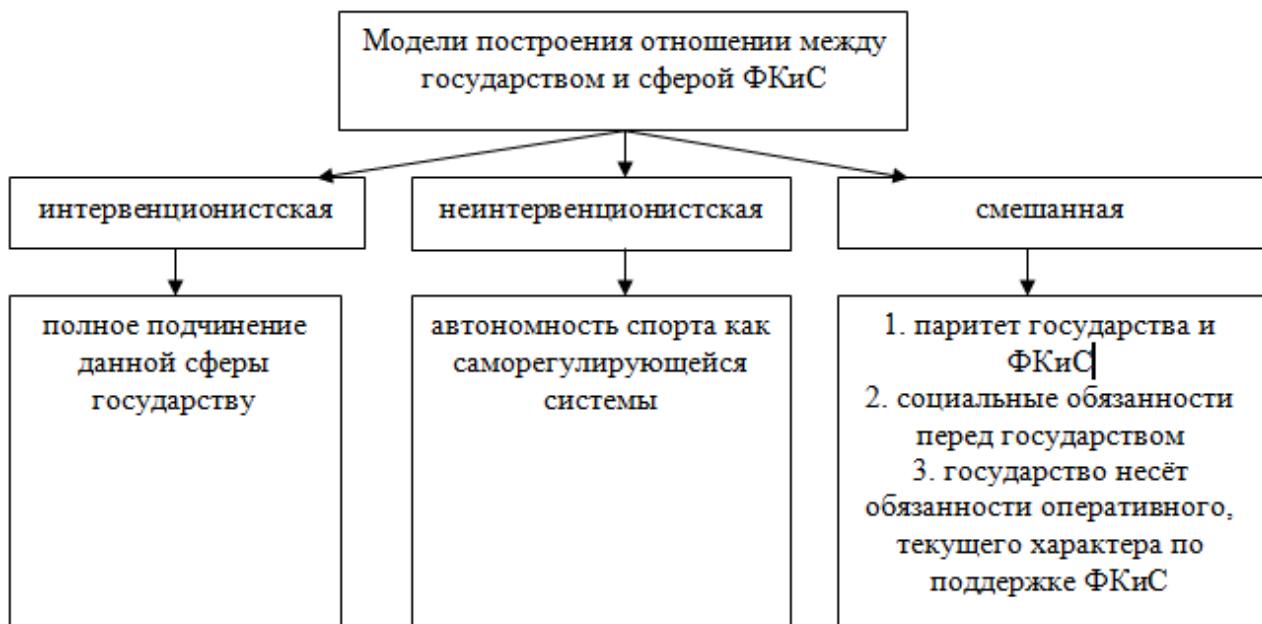


Рис. 1. Модели построения отношений между государством и сферой ФКиС

Из рисунка 1 видно, что, согласно интервенционистской модели, государство диктует субъектам сферы ФКиС основные правила и формы организации. Государство создаёт прочную нормативно-правовую базу, осуществляет финансирование данной сферы, а также контроль (примером служит СССР).

В неинтервенционистской модели государство провозглашает автономность сферы ФКиС как саморегулирующейся системы и не принимает активного участия в ее регулировании. В данной модели отсутствуют законодательно закрепленные права, гарантии, привилегии и обязанности (примером служит Великобритания, где регулирование сферы ФКиС осуществляется негосудар-

² <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ственными институтами). Однако, данная модель, по мнению некоторых исследователей утопична, так как без государства существование сферы ФКиС невозможно [3].

Смешанная модель состоит из трех составляющих, в зависимости от того, какие сегменты сферы ФКиС подвергаются государственному регулированию. Первый вариант предполагает паритет государства и сферы ФКиС, которые воздействуют друг на друга по ряду вопросов. Второй вариант смешанной модели состоит в том, что участники данной сферы имеют социальные обязанности перед государством, которому отводится функция независимого контрольного института, главной задачей которого выступает охрана общественных интересов. В третьей модели государство несёт обязанности оперативного, текущего характера по поддержке данной сферы, определяя вопросы взаимодействия, разрабатывая стратегии и программы по развитию сферы ФКиС.

В РФ реализуется смешанная модель взаимодействия сферы ФКиС и государства, где государство имеет текущие обязанности оперативного характера по поддержке ФКиС, заранее определяя концептуальные вопросы взаимодействия.

Основные направления государственной политики зафиксированы в нормативно-правовых актах РФ (рис. 2).



Рис. 2. Нормативно-правовые акты в сфере ФКиС [1; 2]

На рисунке 2 представлены законодательные акты в сфере ФКиС, среди которых особое место занимает Конституция РФ, ФЗ от 04.12.2007 (ред. 28.02.2023) №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в котором установлены организационно-правовые, социально-экономические основы деятельности в сфере ФКиС, а также основные принципы законодательства о ФКиС [1].

В 2020 году принята Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, в соответствии с которой государству отводится ведущая роль в развитии данной сферы. С учетом введения санкций со стороны иностранных государств в отношении России в настоящее время требуется ее корректировка.

Кроме этого, постановлением Правительства РФ №1661 от 30.09.2021 г. утверждена Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» [2]. Согласно которой, главными направлениями развития является вовлечение населения, к занятию ФКиС; повышение доступности

спортивных объектов, в т.ч. для людей, живущих на селе, а также для лиц с ограниченными возможностями. Данная программа направлена на достижение национальной цели развития РФ «Сохранение населения, благополучие и здоровье людей» до 2030 года.

Таким образом, в России реализуется смешанная модель взаимодействия сферы ФКиС и государства, где государство имеет текущие обязанности оперативного характера по поддержке ФКиС, заранее определяя концептуальные вопросы взаимодействия. В стране создана нормативно-правовая база регулирования данной сферы, которая должна постоянно совершенствоваться с учетом особенностей государственного регулирования в сложный для нашего государства период.

Список литературы

1. Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ (ред. 28.02.2023) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/27f9dde0cccf9a6b90bb2cb8b545d436f18157b/ (дата обращения: 05.03.2023).
2. Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 №1661 (ред. от 15.12.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_397234/ (дата обращения: 05.03.2023).
3. Якубов Ю.Д. Российская региональная политика в области физической культуры и спорта: спец. 23.00.02 «Политические институты, процессы и технологии»: автореф. дис. ... д-ра полит. наук. – Казань, 2015. – 22 с.