(cc) BY

Троянская Мария Александровна
д-р экон. наук, заведующая кафедрой
Николаева Алена Валерьевна
магистрант
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
г. Оренбург, Оренбургская область

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Аннотация*: государственные органы власти в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и федерального проекта «Информационная безопасность» осуществляют постепенный переход на использование российского программного обеспечения. Авторами выделены риски, возникающие при использовании иностранного программного обеспечения; обобщены причины медленного перехода на отечественные операционные системы; проведен обзор регионального опыта перехода на отечественные программные продукты.*

Ключевые слова*: государственные органы власти, информатизация, программное обеспечение, информационная безопасность, программные продукты.*

В настоящее время информационные технологии приобрели глобальный трансграничный характер и стали неотъемлемой частью всех областей деятельности человека. Как известно, реалии российского ИТ-рынка таковы, что его стремительно вынуждены покидать иностранные поставщики программного и аппаратного обеспечения, в связи с чем появляются новые вызовы для государства и всех сфер экономики.

Курс на импортозамещение, постепенный отказ от зарубежных технологий и товаров был объявлен еще в 2014 году. Ассоциацией разработчиков программных продуктов «Отечественный софт» на постоянной основе ведется перечень отечественных программных продуктов, включенных в реестр, в сопоставлении с иностранными аналогами.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Из массовых продуктов наибольшая зависимость сохраняется от продуктов компании Microsoft. Отметим, что ОС Windows и офисный пакет Office стали стандартом пользования для нескольких поколений. В этот набор программного обеспечения (ПО) входят даже облачные системы и системы видеоконференц-связи (ВКС). В тоже время, на рынке уже представлены российские операционные системы (ОС), такие как «Альт», «Астра Линукс», Ред ОС.

На любую отечественную операционную систему можно установить российский офисный пакет «МойОфис» или «Р7-Офис», а также использовать облачный вариант офисного пакета, в частности для совместного редактирования документов. Аналогами по видео-конференц-связи являются TrueConf, Videomost, Mind, Vinteo, «Сферум», «Яндекс.Телемост» и другие, причем все они без проблем работают на российских ОС. В антивирусных программах вместо Avast, Norton, можно использовать Kaspersky Dr. Web; в электронных почтовых сервисах вместо Gmail, Outlook перейти на использование Почта Mail.ru, Мой Офис Почта; в социальных сетях и мессенджерах Instagram, WhatsApp, Facebook, заменить на ВКонтакте (VK), Одноклассники, Telegram и др.; в веб-браузерах вместо Google Chrome, Firefox, Opera, использовать Яндекс.Браузер, Atom и др.; в образовательных ресурсах вместо Pearson, Storytel перейти на использование Stepik, Яндекс.Практикум, 1С-Образование и др.

Переход на использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями Оренбургской области реализуется в рамках регионального проекта «Информационная безопасность» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ №1236 [1].

Сегодня в связи с геополитической обстановкой замена программного обеспечения и оборудования проходит в ускоренном режиме. Однако у большинства компаний в России установлено иностранное программное обеспечение, серверы и прочее оборудование. Стоит обратить внимание на то, что есть

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

риски, которые возникают при использовании иностранных программно-аппаратных средств в условиях введенных санкций:

– невозможность купить или продлить имеющиеся лицензии. Это может привести к тому, системы будут больше подвержены заражению вирусами или произойдет отказ работы нового оборудования на старых системах. Так, например, компания Microsoft приостановила предоставление услуг, а это значит, что установка обновлений на уже имеющиеся лицензии невозможна, что может привести к угрозам и потере данных пользователей;

– отсутствие комплектующих. Большинство товаров и комплектующих, поставляемых из разных стран, уменьшилось или даже прекратилось. Так, например, компанией TSMC прекращается сотрудничество с российскими разработчиками. Среди российских компаний, разрабатывающих процессоры, услугами TSMC пользуется «Байкал электроникс», создатель чипов «Байкал». Это приведет к тому, что производство отечественных процессоров станет недоступна;

– отсутствие знаний у сотрудников. Большинство ИТ-специалистов в компаниях-заказчиках имеют компетенции и опыт работы с зарубежным оборудованием, но в российской продукции привычные для них функции реализованы по-другому. Различаются интерфейсы и подходы к настройке. Специалистам приходится тратить время, чтобы разобраться, в чем дело. На обучение сотрудников потребует дополнительное финансирование и время;

– несовместимость информационных систем. Так, при работе с отечественными процессорами «Эльбрус» были выявлены несовместимые информационные системы: автоматизированная система «УРМ Клиент», автоматизированная информационная система консолидации отчетности и отсутствие нативного клиента автоматизированной информационной системы «Катарсис», это значит, что для доработки несовместимых информационных систем потребуется дополнительное финансирование;

– несовместимость ПО:

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

а) мобильная версия Автоматизированной системы электронного документооборота доступна только на планшетах Apple (Ipad). А учитывая, что компания Apple покинула рынок, покупка планшетов в скором времени будет недоступна;

б) часть ПО, используемого некоторыми госслужащими, в основном связанная с организацией защищенных каналов связи (банки, некоторые подсистемы АИС «Электронный бюджет») не имеют версий для ОС Linux. На данный момент для подобных АРМ необходимо использовать Windows (<5% рабочих мест);

– отсутствие финансирования. На данный момент в государственных учреждениях преимущественно программно-аппаратные средств иностранного производства. Для полной их замены необходимо финансирование как на закупку программно-аппаратных средств, так и на доработку информационных систем для организации совместимости.

Отметим, что низкий процент перехода на отечественные операционные системы обусловлен следующими причинами:

1) неподготовленность отраслей для перехода на российские ОС (при наличии подведомственных учреждений и разветвленной структуры невозможно обеспечить бесперебойный переход);

2) необходимость переобучения кадров для администрирования российских ОС (на данный момент в Оренбургской области отсутствует штат обученной технической поддержки, который мог бы произвести переход на отечественные ОС);

3) необходимость переобучения кадров для пользования российскими ОС;

4) дополнительные финансовые вложения для доработки существующих специфических программ, используемых в составе государственных информационных систем Оренбургской области, под российскую ОС;

5) необходимость изменения всей ИТ-инфраструктуры (из-за взаимосвязанности процессов, таких как централизованное хранение документов, резервное копирование, управление доменом замедляется процесс перехода на новое

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ПО. Так как внедрение изменений в один из процессов влияет на работу всей ИТ-инфраструктуры);

6) отсутствие проработанных методик перехода на отечественные ОС;

7) отсутствие финансирования на данное мероприятие, в том числе на переаттестацию государственных информационных систем (при внесении изменений в программную составляющую аттестованных рабочих мест потребуется переаттестация объекта информатизации).

На самом деле российский рынок ПО и оборудования ничем не уступает иностранным аналогам. В Единый реестр программного обеспечения попадают продукты, которые прошли проверки и разрешены к использованию в государственных организациях. Так, продукция компании «ДЕПО Компьютерс» широко используется во многих государственных структурах, промышленных предприятиях и коммерческих компаниях России.

Несмотря на это министерством труда и занятости населения Оренбургской области в конце 2019 года завершился переход к использованию российской операционной системы Ред ОС. В результате перехода, показатель импортозамещения в министерстве труда и занятости населения Оренбургской области на декабрь 2019 года составил 62% рабочих мест.

Министерством здравоохранения Оренбургской области в 2020 году в рамках реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Оренбургская область)» произвел дооснащение рабочих мест медицинских работников в количестве 4 769 комплектов, которые работают под управлением свободной операционной системы Ubuntu, а также 200 рабочих мест под управлением операционной системы Linux.

Министерством цифрового развития и связи Оренбургской области в 2021 году было проведено тестирование отечественных решений и выделены несколько видов типовых автоматизированных рабочих мест на базе отечественных программно-аппаратных средств. Результатом которого стала закупка отечественных программно-аппаратных средств: Инфраструктура виртуальных

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

рабочих мест Скала-Р, операционные системы – Базальт, офисное ПО – компании Р7, отечественные мониторы.

Подводя итог, отметим, что по итогам реализации 3-х пилотных проектов заметны положительные результаты импортозамещения. Отечественные решения, присутствующие на рынке удовлетворяют базовым потребностям пользователей. Однако, для корректной работы всех информационных систем и специфичного программного обеспечения необходима их доработка, что требует дополнительных финансовых затрат и времени.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 года №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.garant.ru/71252170/

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)