

Заброда Дмитрий Григорьевич

канд. юрид. наук, профессор, доцент

Крымский филиал ФГКОУ ВО

«Краснодарский университет МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ТРАНСПОРТЕ

Аннотация: в статье рассмотрены основные подходы к выделению критериев классификации административных правонарушений на транспорте. С учетом федерального законодательства, а также законодательства отдельных субъектов Российской Федерации, осуществлена классификация данных правонарушений. Сделан вывод о том, что использование предложенной классификации позволит субъектам правоприменения более точно характеризовать признаки данных правонарушений, а также отграничивать их от других противоправных деяний, совершаемых в области транспорта.

Ключевые слова: транспорт, административные правонарушения, классификация.

Российская Федерация, учитывая особенности её географического положения и административно-территориального устройства, обладает транспортной сетью, которая является одной из самых развитых и обширных в мире, и соответствующей ей инфраструктурой.

Сегодня прогресс нашего государства невозможно представить без интенсификации развития всех видов транспорта, направленного на полное обеспечение удовлетворения индивидуальных и общественных потребностей в перемещении населения по территории России и перевозке грузов.

Стабильность функционирования и дальнейшее развитие этой отрасли, безусловно связаны с обеспечением бесперебойного и безопасного функционирования транспорта и объектов транспортной инфраструктуры, создающих условия для его эффективной работы.

В свою очередь, среди правовых средств, способствующих достижению этой цели, важное место занимают административно-деликтные средства защиты соответствующего массива общественных отношений от противоправных посягательств.

Статистические данные свидетельствуют, что в только ОВД в 2020 году пресечено 125355 административных правонарушений (–13,3%), ответственность за которые предусмотрена Главой 11 КоАП, наибольшее число из них: 116618 (–13,3%) – по ч. 1–5 ст. 11.1 КоАП «Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене»; 6274 (–23,9%) – по ст. 11.17 КоАП «Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте»; 47 (+6,8%) – ст. 11.9 КоАП «Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения»; 25 (–40,5%) – по ч. 1–4 ст. 11.3 КоАП «Действия, угрожающие безопасности полетов».

В юриспруденции правонарушения на транспорте рассматриваются как группа административных правонарушений, посягающих на безопасность при функционировании и эксплуатации транспортных средств, административная ответственность за которые установлена федеральным и региональным законодательством.

Её обособление обусловлено высокой общественной опасностью причинения вреда личности, имуществу или хозяйственной деятельности в ходе нарушения норм, правил, порядка эксплуатации всех видов транспорта, оказания транспортных услуг, эксплуатация транспортных средств, объектов транспортной инфраструктуры, а также высоким риском для транспортной безопасности [2].

Кроме этого, выделяют и единство родового объекта, общность объективных и субъективных признаков правонарушений на отдельных видах транспорта, а также то, что они являются результатом нарушения порядка взаимодействия человека и транспортного средства [2].

Правовой основой административной ответственности за транспортные правонарушения составляют нормы КоАП. Так, в Главе 11 КоАП РФ содержится 37 статей, устанавливающих административную ответственность за нарушение

правил в области транспортной безопасности, обеспечения условий для прав отдельных граждан (водителей транспортных средств, инвалидов), порядка использования отдельными видами транспорта (автобуса, трамвая или троллейбуса), предоставления отдельных транспортных услуг, а также учета авиационного происшествия или инцидента.

В качестве примера законодательства субъектов Российской Федерации, могут приведены положения Главы 6 закона Краснодарского Края от 23.06.2003 №608-КЗ «Об административных правонарушениях», в которой закреплены нормы об ответственности за нарушение правил охраны автомобильных дорог, проезда в транспорте общего пользования, порядка организации транспортного обслуживания населения, и Главы 5 закона Республики Крым от 25.06.2015 №117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым», предусматривающий ответственность за безбилетный проезд, нарушение требований безопасности на воде, порядка предоставления услуг в области автотуризма и др.

По мнению ряда авторов, единичное рассматриваемое нами правонарушение может быть определено как «транспортное правонарушения» (административное правонарушение на транспорте), которым признается «..общественно опасное, противоправное, виновное действие (бездействие) физического, должностного или юридического лица, посягающее на установленный федеральными законами и иными нормативными правовыми актами порядок движения или эксплуатации транспортных средств, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность» [2].

Конкретизируя данное понятие (в аспекте правонарушений на водном и морском транспорте), В.А. Ковалева, указывает, что это «...умышленное или неумышленное несоблюдение установленных соответствующими нормативно-правовыми актами правил эксплуатации водных судов, плавучих и береговых средств навигации, связи и сигнализации, пренебрежение специальными знаками, их несанкционированная установка и демонтаж» [3].

В приведённых выше определениях акцентируется внимание на объекте транспортных правонарушений, а также особенностях деяний, совершенных на отдельных видах транспорта и объектах транспортной инфраструктуры. В связи с чем, оно может быть видоизменено применительно к конкретной группе этих правонарушений.

Анализ учебной и научной литературы, показывает, что среди ученых отсутствует единый подход к определению критериев классификации рассматриваемой нами группы правонарушений. В большинстве случаев, в основу их группировки относят вид транспорта, объект соответствующей совокупности противоправных деяний и сущности нарушаемых правил, действующих на транспорте.

Например, системовыделение административных правонарушений на транспорте осуществляется по:

1) виду транспорта, на котором они совершаются: железнодорожном (ст. 11.1, ст. 11.17 КоАП); воздушном (ст. 11.4, ст. 11.5, ст. 11.17 КоАП); внутреннем водном и морском (ст. 11.6, ст. 11.10, ст. 11.17 КоАП); автомобильном (ст. 11.27, ст. 11.29 КоАП);

2) видовому объекту административного правонарушения: посягающие на безопасность, которым являются: движение на транспорте (ст. 11.1, 11.6, 11.7 КоАП); эксплуатация транспортных средств (ст. 11.2, 11.5, 11.8 КоАП); безопасность пассажиров (например, ст. 11.10 и 11.17 КоАП); пожарная безопасность (ст.11.16 КоАП);

3) характеру нарушаемых норм и правил в области: плавания (ст. 11.7 КоАП); перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов (ст. 11.14 КоАП); стоянки судов (ст.11.12 КоАП); использования автобуса, трамвая или троллейбуса, в том числе и оплаты проезда в них (ст. 11.33 КоАП); предоставления информации об авиационном происшествии или инциденте (ст. 11.30 КоАП); землепользования или землеотведения (ст. 11.21, 11.22 КоАП).

Кроме этого, могут быть использованы и другие основания для классификации рассматриваемых нами правонарушений (например, по особенностям объ-

ективной стороны (с формальным и материальным составами), субъектного состава (совершенные общим субъектом административной ответственности, специальным субъектом (пассажирами, судоводителями, должностными лицами и др.), полномочий субъектов административной юрисдикции по их рассмотрению (рассматриваемые одним субъектом в полном объеме или несколькими субъектами), места совершения (железнодорожное полотно, аэродром, вертодром, морская или другая водная поверхность и др.).

Думается, что использование предложенной классификации позволит субъектам правоприменения более точно характеризовать признаки данных правонарушений, а также отграничивать их от других противоправных деяний, совершаемых в области транспорта.

Список литературы

1. Агаркова Н.А. К вопросу об особенностях рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершаемых на объектах транспортной инфраструктуры / Н.А. Агаркова // Научно-практический юридический журнал Общество. Закон. Правосудие. – 2021. – №2 (51). – С. 35–37.

2. Степенко В.Е. Административные правонарушения на транспорте / В.Е. Степенко, Н.О. Коробкина // Право и государство: теория и практика. – 2020. – №5 (185) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnye-pravonarusheniya-na-transporte> (дата обращения: 24.02.2023).

3. Ковалёва В.А. Административные правонарушения на морском и внутреннем водном транспорте: понятие и особенности квалификации / В.А. Ковалёва // Вестник магистратуры. – 2016. – №7–1 (58) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnye-pravonarusheniya-na-morskom-i-vnutrennem-vodnom-transporte> (дата обращения: 24.02.2023).