

Рябова Марина Анатольевна

канд. экон. наук, доцент

Суетин Илья Николаевич

канд. пед. наук, д-р ист. наук, доцент, профессор

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный
педагогический университет им. И.Н. Ульянова»

г. Ульяновск, Ульяновская область

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ БЮДЖЕТНЫХ ЗАКУПОК, ПРЕДУСМОТРЕННЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МЕСТНЫМИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Аннотация: результативность осуществления государственных закупок оказывает значительное влияние на формирование социально-экономического развития страны. Государственные закупки регулируются нормативно-правовой базой, а также отдельными правовыми актами, необходимыми для практической реализации данной деятельности. В настоящей статье рассматриваются отдельные проблемы правового регулирования государственных закупок, возникающие при их осуществлении, и возможность их совершенствования на региональном уровне управления.

Ключевые слова: государственные закупки, заказчик, федеральное законодательство, региональное законодательство, нормативно правовая база.

Правовая система России – совокупность национальной системы права и международно-правовых обязательств Российской Федерации, правовой культуры российского общества, и сложившейся правовой практики.

Главенствующее, центральное и системообразующее место в структуре законодательства о контрактной системе в сфере закупок отведено Федеральному закону от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), где определено,

что другие федеральные законы, содержащие нормы права, связанные с закупкой товаров, работ, услуг, должны соответствовать его нормам [1].

Федеральный закон №44-ФЗ, регулирует отношения, по закупкам в целях: – повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг; – обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок; – предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Успех управления сферой региональной финансовой деятельности, во многом, определяется достаточностью и качеством правовых документов, устанавливающих порядок формирования и осуществления расходов бюджетов субъектов РФ.

При совершенствовании правового механизма важно рассматривать региональные бюджетные расходы в составе единой системы государственных и муниципальных расходов, через систему государственных и муниципальных закупок.

Система государственных закупок – механизм, который обеспечивает открытое взаимодействие государства, субъектов предпринимательства и общества. Государство в лице органов власти различных уровней заинтересовано в максимально эффективной реализации бюджетных средств, обеспечения высокого уровня и качества жизни населения страны и региона. Общество и граждане, выступающие потребителями товаров и, в особенности, услуг от государственных и местных органов, стремятся получить качественное обслуживание в короткие сроки. Субъекты бизнеса и предприниматели, в свою очередь, нацелены на получение выгодного контракта с субъектом власти с дальнейшей поставкой качественных товаров и услуг по компромиссной цене [4].

Размещение госзаказа в Ульяновской области курирует Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, которое является органом, уполномоченным на определение поставщиков для государственных заказчиков этого региона.

Постановлением Правительства Ульяновской области №6/139-П от 26.03.2020 «Об Агентстве государственных закупок Ульяновской области» образовано Агентство государственных закупок Ульяновской области (далее –

Агентство), передав ему функции Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в сфере закупок, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющим содействие развитию конкуренции[2].

Агентство создано и для обеспечения реализации государственной политики в сфере закупок, а также осуществления функций органа, уполномоченного: на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в соответствии, обеспечение (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок); реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ульяновской области; осуществление мониторинга закупок, обеспечение методологического сопровождения заказчиков Ульяновской области в сфере закупок.

Так же к функциям Агентства относятся: – разработка нормативных правовых актов Ульяновской области, иных правовых актов и методических рекомендаций в сфере закупок, их реализация; – организация процесса по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ульяновской области; – оказание правовой и методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по вопросам закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; – организация работы по сбору, обработке, анализу, обобщению информации об осуществлении закупок для обеспечения нужд Ульяновской области; – повышение эффективности осуществления закупок и обеспечение открытости и прозрачности информации о закупках [5].

За период деятельности Агентства с момента создания и до конца 2021 года проведен системный анализ состояния законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и разработаны предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования.

В целях реализации полномочий Агентства государственных закупок Ульяновской области, а также положений федерального законодательства Агентством разработаны и впоследствии приняты нормативные правовые акты в сфере закупок, некоторые из них представлены в таблице 1.

Таблица 1

Некоторые нормативно-правовые акты в сфере закупок,
принятые в целях реализации полномочий Агентства

За 2020 г.	За 2021 г.
<p>1. Постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 №6/139-П «Об Агентстве государственных закупок Ульяновской области».</p> <p>2. Постановление Правительства Ульяновской области от 18.09.2020 №531-П «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных казённых учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Агентство государственных закупок Ульяновской области»;</p> <p>3. Постановление Правительства Ульяновской области от 17.08.2020 №459-П «Об обязательном общественном обсуждении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области»</p>	<p>1. Постановление Правительства Ульяновской области от 30.03.2021 №113-П «Об утверждении Правил определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории Ульяновской области, при осуществлении планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области»;</p> <p>2. Постановление Правительства Ульяновской области от 30.11.2021 №632-П «О размере начальной (максимальной) цены контракта, при которой проводится общественное обсуждение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области»</p>

В целях повышения эффективности реализации положений Федерального закона №44-ФЗ, а также оптимизации закупочной деятельности Агентством разработаны и впоследствии приняты ведомственные правовые акты, некоторые из них представлены в таблице 2.

Таблица 2

Некоторые нормативно-правовые акты в сфере закупок,
принятые в целях повышения эффективности реализации положений
Федерального закона №44-ФЗ

За 2020 г.	За 2021 г.
<p>1. Приказ Агентства от 04.08.2020 №13-Пр «О системе юридически значимого электронного документооборота в региональной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных Ульяновской области»;</p> <p>2. Приказ Агентства от 17.08.2020 №15-Пр «О создании контрактной службы Агентства государственных закупок Ульяновской области»;</p> <p>3. Приказ Агентства от 04.09.2020 №17-Пр «Об утверждении Регламента осуществления Агентством государственных закупок Ульяновской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков»;</p> <p>4. Приказ Агентства от 04.09.2020 №18-Пр «Об организации ведомственного контроля за деятельностью учреждений, подведомственных Агентству государственных закупок Ульяновской области» и др.</p>	<p>1. Приказ Агентства от 11.02.2021 №1-Пр «Об утверждении Порядка электронного документооборота между государственными унитарными предприятиями Ульяновской области, муниципальными органами, муницип. учреждениями, муницип. бюджетными учреждениями и муницип. унитарными предприятиями, юридическими лицами, указанными в частях 4–5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, и Агентством государственных закупок Ульяновской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг»;</p> <p>2. Приказ Агентства от 11.02.2021 №4-Пр «Об утверждении программы «Противодействие коррупции в Агентстве государственных закупок Ульяновской области» на 2021–2022 годы»;</p> <p>3. Распоряжение Агентства от 26.01.2021 №9-р «Об утверждении Плана развития правовой грамотности и правосознания граждан в сфере закупок на 2021–2024 годы»;</p> <p>4. Распоряжение Агентства от 17.11.2021 №41-р «О комиссии по осуществлению закупок» и др.</p>

В соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 21.05.2019 г. №44 «О правовом мониторинге в Ульяновской области», Агентством ежемесячно проводится правовой мониторинг законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области и законодательства других субъектов Российской Федерации. Так, за 2020 год Агентством было проанализировано порядка 600 нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации и за 2021 год Агентством так же было проанализировано более 600 нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации.

Необходимо также обратить внимание на то, что законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг достаточно мобильно, постоянно претерпевает существенные изменения. Так, с начала действия Федерального закона №44-ФЗ было внесено порядка 74 поправок, что в свою очередь вызывает определённые трудности у участников закупок.

Так, 02.07.2021 был принят Федеральный закон №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены существенные изменения в Федеральный закон №44-ФЗ, что в свою очередь вызывает определённые трудности у участников закупок в части правильного применения и толкования правовых норм.

Несмотря на постоянное совершенствование нормативного регулирования процесса организации государственных закупок практика их осуществления показала, что не все существующие проблемы решены[3] Основными из них, на наш взгляд являются: – коррупция, которая приводит к неэффективному использованию бюджетных средств, а в ряде случаев, неисполнению поставщиками своих обязательств; – осуществление закупок по завышенной цене, вследствие ограничения числа участников закупки;- сложности, возникающие при размещении информации в ЕИС; – недостаточно высокий профессиональный уровень участников закупки;- наличие большого количества способов определения поставщика и др. Все это ведет к излишнему усложнению процесса закупок.

Анализируя нормотворческую сферу деятельности Агентства государственных закупок Ульяновской области за период с момента создания и до конца 2021 года, можно сделать вывод, что достигнутые результаты свидетельствуют о должном развитии в регионе нормативной базы, о создании понятной и конкурентной системы выбора поставщика для осуществления государственных и муниципальных закупок.

Список литературы

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 23.03.2023).

2. Постановление Правительства Ульяновской области №6 /139-П от 26.03.2020 «Об Агентстве государственных закупок Ульяновской области» (с изменениями на 19 ноября 2020 года) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/463733459/> (дата обращения: 21.03.2023).

3. Рябова М.А. Отдельные аспекты трансформации нормативно-правового регулирования сферы закупок в Ульяновской области / М.А. Рябова, А.С. Мокроусов // Право, экономика и управление: теория и практика: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. – Чебоксары: ИД «Среда», 2022. – С. 157–159.

4. Рябова М.А. Экономические основы управления государственными и муниципальными закупками: учебное пособие / М.А. Рябова. – Ульяновск: ООО «Регион-Инвест», 2018. – 88 с.

5. Рябова М.А. Понятие механизма формирования института государственных закупок / М.А. Рябова // Практическая реализация Закона о контрактной системе на территории Ульяновской области: вопросы законодательного обеспечения и правоприменительная практика: Сборник научных трудов по материалам I Региональной научно-практической конференции. – Ульяновск: Издатель Качалин А.В., 2018. – С. 113–118.