

Гарифуллина Алсу Ринатовна

канд. юрид. наук, доцент

Рахматуллина Рената Маратовна

студентка

Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет правосудия»

г. Казань, Республика Татарстан

ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ – НОВОЕ ПОНЯТИЕ В КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье анализируются вопросы, коррелирующие с внесением в Конституцию России изменений, а также дополнений в 2020 году, связанных с организацией публичной власти. В рамках исследования исследована характеристика определения публичной власти, актуальности принятия категории «публичная власть» и ее функции.

Ключевые слова: публичная власть, Конституция России.

В 2020 году нормами федерального конституционного закона о совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти [2] в Конституцию Российской Федерации [1] было введено понятие «публичная власть».

Публичная власть представляет собой сформировавшуюся из общества и не соотносящуюся с населением власть, представляющую собой признак, отличающий её от общественного строя. Понятие «публичная власть» более многозначное, вбирающее в себя органы публичной власти.

Парламентарий Государственной Думы П.В. Крашенинников, представляя проект об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, подчеркнул: «...Единство системы публичной власти предполагает согласованное действие различных уровней власти, как единого целого...» [4].

В доктрине конституционного права представление о публичной власти как о многоаспектном случае является устойчивым, включающем принадлежность всей полноты власти народу и осуществляющемся как в форме государственной власти, так и в форме местного самоуправления [3].

Деятельность данного института властна по своей природе, но эту особенность не следует абсолютизировать. В связи с тем, что целью осуществления публичной власти является поддержание стабильности и сбалансированности общества и государства, в деятельности публичной власти властная деятельность взаимодействует с координационной деятельностью тех социальных институтов, у которых отличительной чертой являются большая или меньшая степень самоорганизации.

На современном этапе развития муниципального права как относительно молодой отрасли российского права первостепенное изучение отдается доктрине права, которая является одной из практически обновленных и свидетельствующей о крайней актуальности изучения, анализируемой нами проблематики.

Изучая функции публичной власти, согласимся с позициями исследователей о том, что «функции по прогнозированию, планированию, нормативному регулированию, управлению и контролю выходят на первый план. Традиционное разделение функций на внешние и внутренние безусловно имеет существенное значение. Однако, в связи с глобальными вызовами, с которыми сталкиваются современные государства: кризисы в сфере экономики, увеличивающиеся социальные обязательства и т. д., в доктрине наиболее актуальной стала концентрация функций публичной власти в трех значимых направлениях:

- 1) обеспечение внутренней и внешней безопасности;
- 2) обеспечение социальных стандартов жизни определенного уровня;
- 3) обеспечение сохранения и воспроизводства публичной власти» [5].

Вышесказанное относится именно к Российской Федерации, конституционная реформа 2020 года еще больше усилила такого рода актуализацию.

В ходе обсуждения конституционных поправок был выявлен ряд проблем, которые подтвердили важность внедрения формата закрепления публичной власти на конституционном уровне.

Публично-властная природа местного самоуправления не может существовать и функционировать изолированно от государственной власти. Это и обуславливает включение института публичной власти в текст Конституции.

Взаимодействие органов публичной власти поможет более точно сформулировать единый механизм работы соответствующих должностных лиц, которые в комплексном взаимодействии будут гораздо более эффективнее осуществлять свои полномочия, которыми они непосредственно наделены.

Принятые и введенные в 2020 г. изменения стали своеобразным фактором, способствующим усилению контроля за местными органами власти, тем самым снизив их абсолютную самостоятельность, имеющуюся до этого временного периода. Местные органы власти, наделенные самостоятельностью вновь «почувствовали» на себе некий контроль со стороны государственных органов. С одной стороны, это является положительным фактором, в связи с тем, что у них не будет чрезмерной свободы, приводящей к различным бездействиям по решению вопросов местного значения. С другой стороны, это несет в себе правовые риски, способствующие нанести вред, чрезмерным контролем за теми муниципалитетами, которые работают эффективно и надлежащим образом.

Помимо изучения данного вопроса в доктрине права, обратим свое внимание на изучении вопроса конституционного контроля. Конституционный контроль является важным элементом современного российского конституционализма в связи с тем, что его целью является привлечение к ответственности высших должностных лиц. Отчасти можно отнести конституционный контроль и к политической сфере жизнедеятельности общества, так как некоторые из вышеперечисленных целей носят политический характер.

Конституционный контроль является важнейшим элементом российской правовой системы. Для эффективного механизма правоприменения создаются условия в едином взаимодействии с деятельностью органов конституционного контроля.

Помимо этого, в процессе осуществления конституционного контроля реализуются существенные условия для эффективности правовых норм (относящиеся непосредственно к самой норме через соответствие нормы политической и социально – экономической сферам жизнедеятельности общества; совершенствование правоприменительной деятельности; уровень правосознания граждан).

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что конституционные поправки четко определяют цель единства системы публичной власти и взаимодействия всех ее органов. Значение новаций трудно переоценить, они направлены на повышение результативности организации органов публичной власти. Безусловно, поправки все обозначенные нами актуальные проблемы решить не смогут, однако данный потенциал подлежит реализации как на уровне законодательной ветви власти в лице ее органов, так и правоприменительной практики.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г [с учетом поправок] // Официальный интернет-портале правовой информации.
2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. 16.03.2020. – №11. – ст. 1416.
3. Авакьян С.А. Структура публичной власти в России: проблемы формирования и развития / С.А. Авакьян // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2018. – №4 (33). – С. 7–13.
4. Крашенинников П.В. Павел Крашенинников представляет проект нового закона о региональной власти / П.В. Крашенинников // Российская газета. – 2021. – №253 (8604).
5. Советов И.К. Публичная власть в России по Конституции 2020 года / И.К. Советов // Вестник Прикамского социального института. – 2020. – №3 (87). – С. 43–52.