

**Белецкий Юрий Игоревич**

студент

Южно-Российский институт управления (филиал)  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»  
г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

## **РАЗВИТИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ КАК КЛЮЧЕВОГО ОРГАНА НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ**

*Аннотация:* в рамках статьи рассматриваются этапы развития федеральной налоговой службы Российской Федерации. В частности, рассматриваются предшествующие Федеральной налоговой службе налоговые органы Российской Федерации, контекст создания Федеральной налоговой службы, изменения ее функциональной направленности во времени, характеристика ее развития.

*Ключевые слова:* федеральная налоговая служба, налоговая система Российской Федерации, налоговая политика, развитие Федеральной налоговой службы.

В своем современном значении налоговые органы в Российской Федерации появлялись с начала 1990-х годов. Данный процесс был достаточно продолжительным и комплексным, зависел от множества политических и иных внешних факторов. В Советском Союзе в 1990 году была создана государственная налоговая служба в структуре Министерства финансов Советского Союза. Государственная налоговая служба затем была создана также на союзном уровне посредством Указа Президента Российской Федерации №2229. Данный орган являлся федеральным органом исполнительной власти. Уже с 1991 года начала формироваться структура налоговых органов Российской Федерации по той причине, что создавались областные, районные и городские территориальные органы государственной налоговой службы России. С 1995 году в России был разработан

стратегический документ по модернизации налоговой службы государства, который рассматривал вопросы внедрения в ее деятельность новейших информационных технологий, оптимизацию ее организационной структуры, изменение применяемых налоговых технологий. В 1997 году появилась первая Интернет-версия официального портала налоговых органов Российской Федерации [2].

Следующий этап развития связан с 1998 годом, когда российская экономика столкнулся с дефолтом и последующими значительными трудностями. Налоговая система России нуждалась в модернизации для повышения эффективности функционирования. В этой связи в 1998 году Государственная налоговая служба была преобразована в Министерство Российской Федерации по налогам и сборам. В этом же году началась масштабная работа по формированию нового налогового законодательства государства посредством разработки Налогового кодекса Российской Федерации. Вместе с реорганизацией органа началась массовая компания по внедрению в практику деятельности налоговых органов идентификационных номеров налогоплательщиков.

Развитие налоговых органов Российской Федерации на рассматриваемом этапе в значительной степени связано с разработкой и принятием частей Налогового кодекса Российской Федерации. Первая часть была принята в 1999 году и была направлена на установление базовых принципов налогообложения. Вторая часть была принята в 2001 году. Она была посвящена характеристике функционирующих в налоговой системе Российской Федерации налогов и сборов, многие из которых администрировались налоговыми органами (например, акцизы, единый социальный налог). Важно отметить, что в данный период налоговые органы собирали во внебюджетные фонды взносы в виде единого социального налога. Также на данном этапе налоговые органы стали официально регистрировать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вести государственные реестры по ним. Отдельные главы Налогового кодекса принимались ежегодно вплоть до 2005 года.

В 2002 и 2003 году налоговые органы России достигли значительных достижений в процессе информатизации своей деятельности. В частности, система

электронной обработки данных стала стандартом для функционирования территориальных налоговых органов; появилась возможность подавать налоговые декларации в электронной форме; территориальные налоговые органы начали функционирования в системе ведомственного телекоммуникационного взаимодействия; появилась возможность получить доступ к государственным реестрам дистанционным способом.

В ходе административной реформы Министерство по налогам и сборам было преобразовано в Федеральную налоговую службу в 2004 году на основании Указа Президента Российской Федерации №2314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Относительно характеристики налоговой системы необходимо выделить несколько аспектов: отмену налога с продаж; замену платы за пользование водными объектами водным налогом; замену единого социального налога страховыми взносами.

Значительная деятельность Федеральной налоговой службы в ее истории была направлена на внедрение новейших технологий в свою деятельность. Они позволяют как повысить эффективность деятельности налоговых органов, повысить собираемость налогов, но при этом также упростить взаимодействие налогоплательщиков с налоговыми органами, сделать информацию для них более доступной и понятной, внедрить инновационные формы уплаты налогов. Так, с 2010 году данный орган исполнительной власти начал предоставлять на своем официальном портале возможность для налогоплательщиков получать государственные услуги в электронной форме. Также в 2010 году Федеральная налоговая служба предоставила налогоплательщикам возможности пользоваться на своем официальном портале личным кабинетом, чтобы таким образом в электронной форме получать необходимую информацию о состоянии своих задолженностей по налогам и сборам.

Важным этапом в развитии Федеральной налоговой службы стала разработка и принятие к эксплуатации Автоматизированной информационной системы «Налог–3». Данная система продолжает направление, заданное

предшествующей системой «Налог–2». Однако при этом она позволяет Федеральной налоговой службе реализовывать свои полномочия на новом технологическом уровне. В частности, речь идет о создании единой системы информационного взаимодействия между всеми структурными подразделениями Федеральной налоговой службы, а также относительно автоматизации их деятельности. Внедрение системы «Налог–3» оказало значительное комплексное влияние на эффективность функционирования Федеральной налоговой службы. Так, это позволило повысить удобство взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами в электронной форме; повысить открытость деятельности налоговых органов; адаптировать существующую информационную систему к новым источникам внешней информации; снижение различных издержек деятельности налоговых органов; упрощение контроля, мониторинга в деятельности налоговых органов с повышением эффективности данного процесса [1].

Вместе с тем свое развитие получили более ранние успешные инициативы Федеральной налоговой службы. Так, в 2012 году у налогоплательщиков появилась возможность осуществлять регистрацию посредством электронных форм взаимодействия с налоговыми органами. Кроме того, возможность пользоваться личным кабинетом на официальном сайте налогового органа получили юридические лица, индивидуальные предприниматели, а физические лица получили возможность оплачивать свои платежи в личном кабинете, осуществлять контроль по задолженностям уплаты налогов по отдельным объектам своей собственности.

Таким образом, проанализировав развитие Федеральной налоговой службы возможно сделать несколько существенных выводов. Во-первых, Федеральная налоговая служба практически все время своего существования отличалась активным внедрением инноваций в своей деятельности. Во-вторых, данный налоговый орган всю историю своего развития стремится сделать взаимодействие налогоплательщиков с собой как можно более комфортным, доступным, понятным. В-третьих, указанные выше особенности выделяют Федеральную налоговую службу от предшествующих налоговых органов в период становления

налоговой системы России в новейшей истории, чем и определяется ее специфическая роль в современной налоговой системе.

*Список литературы*

1. Майбуров И.А. Перспективы развития цифровых технологий налогового администрирования / И.А. Майбуров, Ю.Б. Иванов, А.М. Гринкевич //Инновационное развитие экономики. – 2019. – №4. – С. 7–17.

2. Официальный портал Федеральной налоговой службы Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru/rn77/> (дата обращения: 07.04.2023).