(cc) BY

Климина Екатерина Валерьевна
студентка
Научный руководитель
Макарова Татьяна Анатольевна
канд. юрид. наук, доцент, декан

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный
педагогический университет им. И.Н. Ульянова»
г. Ульяновск, Ульяновская область

ПРОБЛЕМЫ РОЗЫСКА РЕБЕНКА В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Аннотация*: в статье рассматриваются проблемы исполнительного розыска ребенка судебными приставами, использование информационных технологий при розыске ребенка, а также перспективы развития данного рода деятельности.*

Ключевые слова*: должник, исполнительный розыск, розыск ребенка, информационные технологии.*

В последнее время в современных семьях существует огромное количество конфликтов и проблем. Особое внимание вызывают те проблемы, которые затрагивают права и законные интересы самой незащищенной категории граждан Российской Федерации – несовершеннолетних детей. Статистические данные Росстата свидетельствуют о том, что количество расторжения браков в России достигло максимального уровня за последние 10 лет. За 2022 год было зарегистрировано 683111 тысяч случаев расторжения браков [1]. Это почти на 6%больше, чем в предыдущем году. Очень часто после расторжения бывшие супруги делят не только совместно нажитое имущество, но и общих несовершеннолетних детей. На почве расторжения брака и решения о том, с кем же останется ребенок, между супругами возникает конфликт, который своими силами они уладить не могут. Это приводит к тому, что все чаще возникают слу-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

чаи похищения ребенка одним из супругов. Это происходит из-за того, что супругов возникает обида из-за того, что по решению суда или по своему желанию ребёнок остается не с ним. Родитель остается один и не может жить вдали от своего ребёнка или считает, что его супруг или супруга не может должным образом воспитать и обеспечить ребёнка. Нередко похищение ребёнка выступает способом мести бывшему супругу. Последствием этого является решение суда об отобрании ребёнка, которое для начала требует проведения действий, направленных на отыскание ребёнка. Следует уточнить, что если ребёнок пропал и его похитил бывший супруг, лишенный родительских прав, то поиском будет заниматься полиция, но когда ребёнка неправомерно удерживает и скрывает бывший супруг, то его поиском занимается судебные приставы. Розыск ребёнка – это одно из направлений деятельности судебных приставов-исполнителей. Согласно ведомственной статистической отчетности по всей стране за 2022 год в ведении ФССП находилось 182 разыскных дел, 173 из которых прекращено фактическим исполнением [2]. Следует отметить, что ранее любая деятельность по розыску детей находилась в ведении Министерства внутренних дел, затем часть ее была передана ФССП. В то же время розыск детей, пропавших без вести или при обстоятельствах, которые могут указывать на криминальный характер их исчезновения, остался в компетенции Министерства внутренних дел России и регулируется Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 N 144-ФЗ.

Под исполнительным розыском ребенка понимаются проводимые судебным приставом-исполнителем, на которого возложены функции по розыску, исполнительно-разыскные действия, направленные на установление местонахождения должника, имущества должника или местонахождения ребенка [3]. По своей инициативе или по заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель объявляет розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании либо о передаче ребенка, порядке общения с ребенком или требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации [4].

В целях обеспечения исполнения обязательств по международному договору Российской Федерации судебный пристав-исполнитель объявляет розыск ребенка, незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации, на основании запроса Министерство образования и науки России о розыске ребенка.

Проблема исполнительного розыска ребёнка заключается в том, что один из родителей целенаправленно скрывает ребёнка, уезжает за территорию Российской Федерации, может вывозить ребёнка заграницу, меняет место жительства, сотовые номера и круг общения. Возникает потребность в едином алгоритме определённых действий, необходимых судебному приставу для розыска ребёнка. Такой алгоритм, несомненно, имеется. В первую очередь судебный пристав должен истребовать информацию о лице, которое предположительно могло скрывать ребёнка. Данную информацию Федеральная служба судебных приставов может запросить от:

− Министерства образования субъекта Российской Федерации;

− Министерства здравоохранения субъекта Российской Федерации;

− отделы министерства внутренних дел, дошкольные и школьные учреждения;

− лечебные учреждения – о возможной госпитализации или наличии медицинской карты пациента, находящегося на лечение;

− органы ЗАГС, ГИБДД, организации по продаже и покупке железнодорожных и авиабилетов.

Работа по розыску ребёнка строится исходя из принципа поиска по «горячим следам», чтобы найти ребёнка как можно быстрее. Для этого судебный пристав выполняет определённый алгоритм, путём обращения в вышеуказанные учреждения, общения с близким кругом разыскиваемого лица, а также поиск ребёнка с помощью различных информационных систем. Также осуществляется запрос в эти же органы других регионов, если есть предположение о том,

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

что похищенный ребёнок может оказаться там. На сегодняшний день ФССП используют не только данный алгоритм, но и различные информационные технологии, которые ускоряют и делают эффективнее работу судебных приставов.

Несомненно, самой обширной системой – помощником является автоматизированная информационная система (АИС ФССП). Судебному приставу необходимо в первую очередь располагать информацией о близком круге общения разыскиваемого, примерное место его жительства, предыдущее или настоящее место работы, участие в боевых действиях, прохождение военной службы по контракту, наличии движимого и недвижимого имущества. Стоит отметить, что судебный пристав непосредственно сотрудничает с операторами сотовой связи и провайдерами, посредством использования электронных каналов связи на основании соглашения о взаимодействии. Благодаря этому взаимодействию, можно получить так называемый IP-адрес должника. IP-адрес это, позволяющий передавать информацию между устройствами в сети. IP-адрес содержит информацию о местоположении устройства, то есть с помощью IP-адреса можно узнать предположительное местоположение должника и устройство, с которого разыскиваемый заходил в сеть.

Но это далеко не единственный способ розыска с использованием информационных технологий. Наличие у судебного пристава хотя бы номера телефона разыскиваемого, позволяет получить достаточно много информации. Ведь в современном мире, например, все карты офлайн и онлайн магазинов, доступы к сайтам, доступа к социальным сетям зарегистрированны по номеру телефона. В этом случае можно обратиться в любую организацию и уточнить данные разыскиваемого абонента. Также сведения о разыскиваемом можно получить по адресу электронной почты. Можно узнать какими ресурсами пользуются должник: Яндекс почта, Google почта или Mail почта. Несомненно, судебный пристав должен проверить зарегистрирован ли разыскиваемый в социальных сетях, например, таких как ВКонтакте, Одноклассники, в мессендерах Viber WhatsApp, телеграмм. Стоит уточнить, что на данный момент судебные приставы осуществляет розыск преимущественно в отечественных социальных се-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

тях, так как некоторые социальные сети недоступны для Российской Федерации, что тоже в некоторой степени может затруднить розыск. Стоит обратить внимание на то, что публикует разыскиваемый в социальных сетях. Ведь фото могут свидетельствовать о имущественном положении и приблизительном месте нахождения разыскиваемого. Например, фотографии квартиры, окружающей обстановки, автомобиля, где видно государственные номера. Что касается автомобиля, то сейчас только по одному государственному номеру машины можно получить некоторые сведения о разыскиваемом. Существуют такие приложения как Vin01, номераграмм, в которых стоит лишь только набрать государственный номер машины и получить информацию о вин номере машины, количестве собственников, об имени и отчестве разыскиваемого и дате рождения. Также при розыске могут использоваться такие приложения как геткон-такт, в котором набрав номер телефона можно посмотреть на чье имя зарегистрирован номер телефона. Но возникает ещё одна проблема. Она заключается в том, что разыскиваемый целенаправленно перестаёт пользоваться информационными технологиями, может удалять свои аккаунты, закрывать страницы в социальных сетях, менять симкарты. Бывают случаи, когда судебный пристав может найти аккаунты разыскиваемого в мессенджерах, но разыскиваемой давно на них не заходил, получается, что данная информация для судебного пристава уже не актуальна. Из этого исходит, что судебному приставу приходится повторно собирать информацию. Для этого требуется ещё больше времени. Хотелось бы привести пример успешной практической реализации норм законодательства об исполнительном производстве, касающихся розыска ребенка.

УФССП России по Ульяновской области хотелось бы поделиться имеющейся практикой розыска ребенка. В октябре 2016 года на основании постановлений судебного пристава-исполнителя об исполнительном розыске ребенка, об исполнительном розыске должника-гражданина, вынесенных в рамках исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа, выданного городским судом, об обязании должника (отца ребенка) передать матери несовершеннолетнего ребенка 2011 года рождения, не чинить

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

взыскателю препятствий при передаче ребенка по окончании периода его общения с несовершеннолетним заведены разыскные дела по розыску ребенка и розыску должника-гражданина. Судебным приставом-исполнителем, осуществляющим розыск, был разработан план проведения исполнительно-разыскных действий, направленных на установление фактического местонахождения ребенка и должника-гражданина, в который входили:

− получение от взыскателя дополнительной информации о ребенке и должнике;

− определение круга лиц, располагающих информацией о возможном местонахождении ребенка, должника;

− осуществление выездов по адресам возможного места нахождения ребенка; – подготовка и направление запросов в Министерство образования Ульяновской области и дополнительно в 2 региона Российской Федерации;

− проверка регистрации должника в социальных сетях, подготовка и направление соответствующих запросов администраторам социальных сетей «Одноклассники», «ВКонтакте», «Mail.Ru» и др.;

− подготовка и направление соответствующих запросов операторам сотовой связи на предмет заключения должником договоров на оказание услуг;

− подготовка и направление соответствующих запросов в частные образовательные учреждения нашей области и дополнительно в 2 региона Российской Федерации;

− подготовка и направление соответствующих запросов в частные медицинские учреждения Ульяновской области и дополнительно в 2 региона Российской Федерации;

− подготовка и направление соответствующих запросов в службы такси Ульяновской области и дополнительно в 2 региона Российской Федерации.

В первую очередь отрабатывались регионы по сообщению взыскателя. В ходе проведения разыскных мероприятий был определен круг лиц, располагающих информацией о возможном местонахождении ребенка и его отца (опрошена мать должника), осуществлялись выезды по адресам возможного место-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

нахождения ребенка, направлялись запросы в территориальные фонды обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, подразделения ГИБДД 18 регионов Российской Федерации, посредством электронной почты произведена интернет-рассылка ориентировок в муниципальные дошкольные образовательные учреждения области, в группу «Поиск пропавших детей», проведена проверка ресурсов АИС ФССП России в отношении разыскиваемого и его близких родственников, направлялись запросы в банки и кредитные организации, в рамках межведомственного взаимодействия была организована и проведена рабочая встреча с Управлением уголовного розыска УМВД России по Ульяновской области; направлялись запросы в больницы скорой медицинской помощи в регионы Российской Федерации, в Управление Федеральной регистрационной службы по Ульяновской области и дополнительно в регионы Российской Федерации, Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ульяновской области, интернет-провайдерам городов, в которых предположительно может находиться разыскиваемый должник.

В результате проведенных разыскных мероприятий была установлена значимая для розыска информация о возможном месте проживания сестры разыскиваемого. Из Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД МВД России получены сведения о прохождении через зоны контроля аппаратно-программных комплексов фото-, видеофиксации автомобиля (на котором и передвигался разыскиваемый), автомобиль проезжал по направлению в сторону города региона Российской Федерации, где предположительно и находились разыскиваемые ребенок и должник. Для проверки поступившей информации и проведения разыскных мероприятий было принято решение о командировании судебных приставов-исполнителей, осуществляющих розыск, в город региона Российской Федерации. Незамедлительно были организованы и проведены мероприятия по направлению разыскного задания и отдельных поручений судебным приставам-исполнителям структурных подразделений территориального органа ФССП России по исполнению решения суда при обнаружении ребенка. Взыскатель

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

надлежащим образом был уведомлен о месте совершения исполнительных действий, куда он и прибыл незамедлительно. В ходе проведения исполнительных действий сотрудниками территориального органа ФССП России в присутствии взыскателя, судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов, должностных лиц органов опеки и попечительства по вопросам семьи и детства администрации округа, психолога разыскиваемые ребенок и должник самовольно и беспрепятственно покинули место совершения исполнительных действий в неизвестном направлении, в связи с чем должностным лицам территориального органа ФССП России исполнить решение суда не представилось возможным. Однако разыскные мероприятия продолжались, был разработан план дополнительных разыскных мероприятий, включающий в себя проведение мониторинга страниц в социальных сетях ООО «Мэйл.Ру», «Одноклассники» и т. д. Анализ сведений, фотографий, размещенных на указанных страницах, значимой информации для розыска не принес.

Осуществлялись неоднократные выезды по адресу регистрации должника, проводился осмотр жилых помещений и прилегающей территории, с применением фотосъемки. Разыскиваемые в ходе осмотров не были обнаружены. Обновлялись и направлялись соответствующие запросы в контролирующие и регистрирующие органы области и регионов Российской Федерации на предмет получения дополнительной информации о разыскиваемых. Но, согласно ответам, значимая информация для розыска отсутствовала. В рамках межведомственного взаимодействия Управления и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области получена информация о возбуждении в мае 2017 года следственным отделом СУ СК РФ (по заявлению взыскателя и на основании материала доследственной проверки) в отношении разыскиваемого должника-гражданина уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 330 Уголовного кодекса Российской Федерации (самоуправство, то есть самовольное, вопреки установленному законом или иным нормативным правовым актом порядку, совершение каких-либо действий, правомерность которых оспаривается организацией

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

или гражданином, если такими действиями причинен существенный вред). Дальнейшая работа по разыскному делу проводилась в соответствии с планом дополнительных разыскных мероприятий, а также в рамках межведомственного взаимодействия Управления и СУ СК РФ. Результат такого взаимодействия не заставил долго ждать и «мельница завертелась».

Должник, не желая быть привлеченным к уголовной ответственности, являлся на прием к сотрудникам СУ СК РФ в другом городе Российской Федерации (имеет право по месту своего пребывания). При каждом уведомлении о времени и дате прибытия разыскиваемых в СУ СК РФ (для проведения психолого-психиатрических экспертиз ребенка) сотрудниками Управления незамедлительно направлялись соответствующие поручения и разыскные задания, однако исполнить решение суда на территории другого субъекта не представлялось возможным по различным причинам. Но факт оставался фактом – разыскиваемый был, как говорится, «зажат со всех сторон». Понимая, что он находится в безвыходной ситуации, последний предпринимал такие попытки, как получение в учреждениях здравоохранения «липовых» больничных для ребенка, за что в отношении врача, выдавшего такой больничный лист, проводилась доследственная проверка, также подключал к своим «махинациям» сотрудников органов опеки и попечительства, которые составляли «липовые акты проживания разыскиваемых», за что, конечно же, последние понесли заслуженное наказание. Сотрудниками Управления совместно со взыскателем на телевизионном телеканале ВГТРК местного уровня организовывались и выходили в эфир выпуски с видеороликами о розыске должника и ребенка, давались интервью с призывом исполнить решение суда. В результате таких мероприятий семья, а именно мать разыскиваемого должника, будучи приемной матерью 17 несовершеннолетних детей и представлявшая интересы разыскиваемого во всех государственных органах, подверглась огромной критике со стороны большинства жителей города. А между тем судебным приставом-исполнителем, осуществляющим розыск, была проведена огромная работа по взаимодействию с медицинскими, образовательными (школьными и дошколь-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ными) учреждениями, на контроле было каждое медицинское учреждение в городе, организована и налажена связь с врачами, медицинскими сестрами, учителями, воспитателями в детских садах и т. д. по обмену информацией о разыскиваемых. В результате надлежащим образом организованной работы и грамотно проведенных исполнительно-разыскных действий в январе 2018 года (от сотрудника медицинской клиники «Л» города) получена информация об обращении должника за оказанием медицинской помощи разыскиваемому ребенку. В клинику незамедлительно выехали следователь СУ СК РФ, судебные приставы-исполнители, судебные приставы по ОУПДС, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск. По прибытии в медицинское учреждение несовершеннолетний ребенок и его разыскиваемый отец (с целью опроса последнего) доставлены в МО УМВД, где следователем СУ СК РФ проведены следственные действия с участием судебных приставов-исполнителей, судебных приставов по ОУПДС, начальника межрайонного отдела судебных приставов по розыску Управления, судебного пристава-исполнителя, осуществляющего розыск, психолога и представителя органа опеки и попечительства города. По итогам проведения следственных действий встал вопрос о передаче ребенка судебным приставом-исполнителем представителям органов опеки и попечительства. Возник ряд вопросов, связанных с определением места содержания ребенка до прибытия матери (проживает за 5000 км от места совершения исполнительных действий).

Судебный пристав-исполнитель согласно п. 14 ст. 65 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при передаче ребенка органам опеки столкнулся с тем, что представители органов опеки отказывались принимать ребенка на временное содержание, руководствуясь Положением о порядке осуществления деятельности по опеке, попечительству детей, объясняя это тем, что не имеют права принимать детей, имеющих родителей, либо без решения на то суда (ссылаясь на ст. 79 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой ребенок может быть по определению суда временно помещен в организацию для детей сирот и детей, оставшихся без

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

попечения родителей). В нашем случае все действия происходили оперативно и в дневное время суток, поэтому при обращении судебного пристава-исполнителя в судебный орган с соответствующим заявлением о порядке дальнейшего исполнения решения суда судья незамедлительно вынес решение: поместить несовершеннолетнего ребенка временно, до передачи его матери, в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Необходимо учитывать, что не всегда судебные органы незамедлительно принимают подобные решения, а в отсутствие законных представителей ребенку необходимо где-то пребывать. По прибытию взыскателя ребенок был передан матери и разыскное дело по розыску несовершеннолетнего прекращено в связи с розыском. Исполнительное производство о передаче ребенка матери окончено фактическим исполнением. В заключение хотелось бы отметить, что, несомненно, решения судов, касающиеся интересов детей, является социально-значимыми, поэтому мы, сотрудники ФССП России, должны быть максимально солидарны друг с другом в решении тех или иных задач, соблюдать интересы сторон исполнительного производства, быть справедливыми и руководствоваться нормами действующего законодательства [5].

Подытоживая вышесказанное, можно сделать вывод, что работа судебного пристава по розыску ребенка является очень сложной. Судебному приставу необходимо действовать, чётко, быстро, по определённому алгоритму. Для решения проблем, связанных с исполнительным розыском ребёнка мы можем предложить создание единой автоматизированной базы, в которой будут содержаться все сведения о разыскиваемых лицах, такие как: ФИО, имеющееся имущество, место прописки, номера телефона и электронной почты, сведение о регистрации в социальных сетях, сведения об имеющихся счетах в банке, сведения о привлечении к административной и уголовной ответственности должника и его близких родственников. Благодаря такой системе розыск может осуществляться быстрее, так как вся информация будет содержаться в одной базе. Судебному приставу не придётся обращаться в различные организации для истребования данной информации, что будет значительно сокращать время

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

розыска. Но на данный момент остается одна нерешенная проблема – судебные приставы бессильны в розыске ребёнка, когда, тот находится за пределами Российской Федерации. Неоднократно происходили случаи выезда одного из родителей вместе с ребенком даже в том случае, когда запрет на выезд уже был установлен. Чаще всего вывоз ребенка за границу РФ происходит через пересечение границ Казахстана, как транзитную точку перемещения. Более детальное разбирательство, увы, показывает, что все известные случаи – это выезд из России либо в период, когда заявление о запрете не было подано, либо в тот момент, когда заявление хотя и было подано, но информация о запрете ещё не была внесена в соответствующую систему, либо ситуация каких-то ошибок, в одном случае был достаточно длительный сбой при обмене данными между российской и погранслужбой другого государства, в другом – неверно введенные в систему сведения о ребёнке. Для решения этой проблемы, было бы целесообразно размещение информации об имеющихся запретах на выезд за территорию РФ в общедоступных информационных ресурсах, например, на сайте Госуслуг и ФССП России и информирование об этом в погранслужбу. Также приставам будет необходимо в день вынесения постановления о розыске ребенка незамедлительно информировать об этом погранслужбу, в целях предупреждения незаконного вывоза ребенка.

Список литературы

1. Медиа платформа «Пруфы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://prufy-ru.turbopages.org/prufy.ru/s/news/society/134055-chislo_razvodov_v_rossii_dostiglo_rekordnogo_urovnya_za_poslednie_8_let/ (дата обращения: 20.04.2023).

2. Ведомственная статистическая отчетность [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://fssp.gov.ru/statistics (дата обращения: 20.04.2023).

3. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об исполнительном производстве» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023).

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

4. Методические рекомендации по организации и производству исполнительного розыска в Федеральной службе судебных приставов (с изменениями на 15 сентября 2014 года).

5. Учебно-методический бюллетень «Судебный пристав Приволжья» – №2 (24) – 2018.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)