

Булат Роман Романович

курсант

Научный руководитель

Байчорова Хафиза Срафилъевна

канд. пед. наук, доцент

ФГКВОУ ВО «Военная академия материально-технического
обеспечения им. генерала армии А.В. Хрулёва»

г. Санкт-Петербург

ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ И РЕМОНТА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ НЕОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

***Аннотация:** авторами статьи уточнено соотношение элементов в классификации автомобильных дорог на основе федеральных законодательных требований. Выявлена роль и функции управлений дорожного хозяйства Минобороны России в достижении планируемого роста доли соответствующих нормативным требованиям автодорог в рамках проекта «Автомобильные дороги Минобороны России». Уточнены отдельные аспекты финансирования дорожных работ и технического прикрытия автомобильных дорог оборонного значения в зависимости от дифференциации на автодороги общего и необщего пользования. В результате вскрытия особенностей дорожных работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог необщего пользования определены различия и схожесть с дорожными работами по реконструкции автомобильных дорог необщего пользования.*

***Ключевые слова:** содержание, реконструкция, ремонт, автомобильные дороги, дороги общего пользования, дороги необщего пользования, дороги оборонного значения, финансирование дорожных работ.*

Согласно федеральному законодательству, автомобильные дороги (АД) в зависимости от вида разрешенного использования подразделяются на автомобильные дороги общего пользования (АДОП) и автомобильные дороги необщего

пользования (АДНП). При этом применение АДНП ограничено обеспечением «собственных нужд либо для государственных или муниципальных нужд» [1].

Автомобильные дороги, включённые в перечень АДНП федерального значения, относятся к федеральной собственности. Данный перечень может утверждаться как Правительством России, так и уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) [1].

Вместе с тем, автомобильными дорогами оборонного значения (АДОЗ) являются АД, «необходимые для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации», а также АД, «соединяющие военные, важные государственные и специальные объекты и предназначенные в условиях военного времени для воинских перевозок, эвакуации населения, объектов хозяйственного, социального и культурного назначения». Поэтому к АДОЗ независимо от форм собственности и значения АД могут быть отнесены как АДОП, так и АДНП. При этом перечень АДОЗ утверждается только Правительством России (в данном случае ФОИВ таким правом не обладает) [1].

АД, включённые в перечень АДОЗ, сохраняют форму собственности и не имеют ограничений движения транспортных средств в мирное время. В случае введения военного положения порядок использования АДОЗ, а также ее восстановления утверждается Правительством России. При этом порядок проведения мероприятий по техническому прикрытию АДОЗ в мирное время и порядок возмещения собственнику АД ущерба, связанного с также утверждаются Правительством России [1].

Вместе с этим следует отметить, что функции управлений дорожного хозяйства Минобороны России (УДХ) ограничены выполнением дорожных работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту АДНП. Из этого следует, что выполнение дорожных работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту АДОП не входит в функции УДХ. Поэтому мы можем сделать вывод о том, что та часть АДОЗ, которую составляет АДОП, находится под техническим прикрытием других организаций [2, 3].

В рамках выполнения возложенных функций УДХ выявляют полученные в ходе круглогодичной эксплуатации повреждения всех конструктивных слоев, разрабатывают проекты производства планируемых работ, рассчитывают необходимые для ремонта количество и стоимость дорожно-строительных материалов, устанавливают производственные графики. В случаях, в которых нецелесообразно применение собственных сил, закупка дорожно-строительных материалов, а также выполнение некоторых видов дорожных работ производится силами подрядчиков после организации и проведения конкурентных процедур. Закупки сопровождаются проведением УДХ экспертизы всех материалов. Отдельной составляющей работы является подготовка дорожной техники и ее обслуживание [2, 3].

При этом следует отметить и то, что все технологические процессы, в том числе отличающиеся своей технической сложностью, такие как устройство подстилающего и выравнивающего слоев основания АДНП и асфальтобетонного покрытия проезжей части и тротуаров, разработка продольных водоотводных и нагорных канав, укрепление обочин, укладка водопропускных железобетонных раструбных труб и многие другие выполняемые УДХ, отвечают общероссийских требованиям в области содержания, ремонта и капитального ремонта АД [2, 3]. Так, согласно федеральным требованиям, классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог устанавливается ФОИВ, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства [1, 4].

Важно отметить и другое: особенностью содержания и ремонта АД является то, что по условиям выполнения работ они коррелируют со строительством новых АД. Так, например, условия выполнения работ по содержанию и ремонту любых других объектов значительно отличается от их строительства [4, 5, 6].

К схожим условиям содержания, ремонта и строительства АД следует отнести осложнение выполнения технологических процессов неблагоприятными климатическими и погодными условиями. Такие условия предъявляют ряд специфических требований к организации труда и требуют решения

дополнительного ряда вопросов, связанных с нейтрализации воздействий на работников неблагоприятных факторов [7, 8, 9].

При этом известно, что осложнение обстановки в ряде приграничных территорий России привело к тому, что влияние «человеческого фактора» на результаты профессиональной деятельности усугубляется постоянной сопряжённостью созидательного характера труда работников с необходимостью выполнения ими производственных задач в особых условиях [10, 11, 12].

Другой особенностью дорожных работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту АДНП является то, что в отличие от реконструкции АДНП, финансирование расходов на обеспечение выполнения дорожных работ и функционирования УДХ осуществляются в рамках лимитов бюджетных ассигнований статьи 4032 Сводной бюджетной сметы Минобороны России «Расходы на дорожное обеспечение». Следовательно, содержание, ремонт и капитальной ремонт АДНП осуществляется в рамках деятельности Департамента транспортного обеспечения Минобороны России [2, 3, 9].

Вместе с тем организация реконструкции АДНП осуществляется Департаментом строительства Минобороны России. Поэтому следует отметить, что при выполнении дорожных работ применяется их классификация и их распределение, учитывающее порядок ресурсного обеспечения, представленные на рисунке 1 [3, 4, 9].

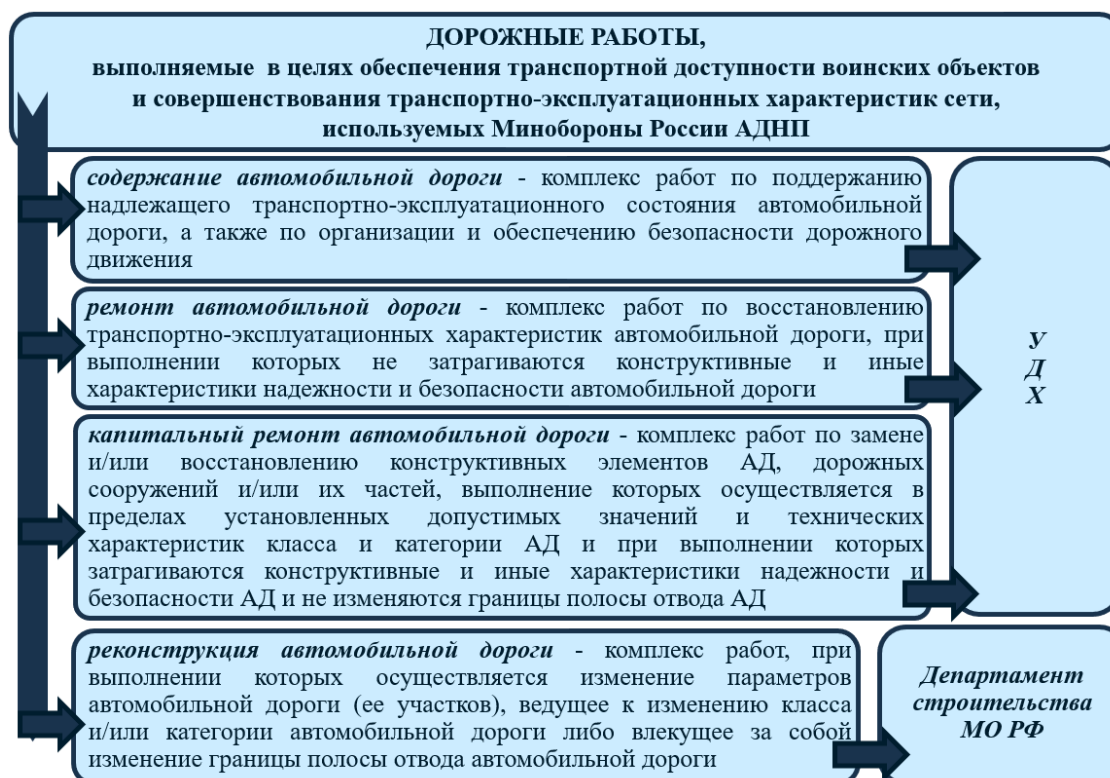


Рис. 1. Распределение ресурсного обеспечения дорожных работ, выполняемых в целях обеспечения транспортной доступности воинских объектов и совершенствования транспортно-эксплуатационных характеристик сети, используемых Минобороны России АДНП [2, 3, 4].

Выявление особенностей дорожных работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту АДНП обусловлено объективной потребностью в качественном выполнении задач, сформулированных Правительством России в области укрепления национальной безопасности, обороноспособности страны и ее территориального единства. Так, в Транспортной стратегии России отмечается, что «отдельные вопросы транспортного обеспечения обороны, мобилизации транспортного комплекса, мобилизационной подготовки и подготовки транспорта к военному времени требуют дальнейшего решения и поиска возможностей для достижения более высокого уровня национальной безопасности и обороноспособности страны» [8, 13, 14].

Поэтому содержание, ремонт и капитальный ремонт АДНП является неотъемлемой частью проекта «Автомобильные дороги Минобороны России». В

соответствии с этим проектом, рост доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог Минобороны России планируется привести к следующим показателям: в 2023 году – 57%; в 2024 году – 60%; в 2030 году – 85% [2, 8, 14].

Таким образом, анализ особенностей дорожных работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту АДНП:

- обосновал актуальность, обусловленную объективной потребностью в качественном выполнении задач, сформулированных Правительством России в области укрепления национальной безопасности, обороноспособности страны и ее территориального единства;

- показал роль УДХ в достижении планируемого роста доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог Минобороны России в рамках проекта «Автомобильные дороги Минобороны России»;

- выявил ограниченность функций УДХ по техническому прикрытию той части АДОЗ, которую составляет АДОП;

- доказал схожесть с реконструкцией АДНП по условиям выполнения работ в неблагоприятных климатических и погодных условиях, а также в особых условиях приграничных территорий России;

- выявил различия с реконструкцией АДНП в вопросах финансирования обеспечения выполнения дорожных работ и порядке ресурсного обеспечения.

Список литературы

1. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Буравцев В.В. Реализация федерального проекта «Автомобильные дороги Минобороны России» / В.В. Буравцев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mto.ric.mil.ru/Stati/item/393871/> (дата обращения: 23.03.2023).

3. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 750 «Об утверждении наставления по организации дорожной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации» (с изменениями на 16

февраля 2021 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/566073381> (дата обращения: 23.03.2023).

4. Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 (ред. от 12.08.2020) «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

5. Мосин М.А., Булат Р.Е. Теория и практика формирования готовности работников строительных организаций к профессиональной деятельности: поиск, привлечение, оценка, подбор, наем, адаптация, обучение, аттестация, увольнение персонала, документирование кадровой работы / М.А. Мосин, Р.Е. Булат. – СПб.: Стройиздат СПб, 2008. – ISBN 5–87897–068–7. – EDN QTGZIZ.

6. Булат Р.Е. Правовые нормы и психологическое сопровождение управления персоналом в строительстве / Р.Е. Булат. – СПб.: Бизнес-пресса, 2010. – 197 с. – ISBN 978–5–91584–023–8. – EDN QRQDST.

7. Булат Р.Р., Байчорова Х.С. Личностные характеристики готовности специалистов к профессиональной деятельности по военно-учётной специальности «Применение подразделений и частей по строительству, эксплуатации, восстановлению, и техническому прикрытию военно-автомобильных дорог» / Р.Р. Булат, Х.С. Байчорова // Военный инженер. – 2021. – №1 (19). – С. 67–76. – EDN NZDQWW.

8. Булат Р.Р. Социально-экономические особенности проектирования реконструкции автомобильных дорог двойного предназначения: сборник трудов конференции / Булат Р.Р. // Социально-экономические процессы современного общества (к 80-летию Л.П. Куракова): материалы Всерос. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 30 март 2023 г.) / редкол.: Э.В. Фомин [и др.] – Чебоксары: ИД «Среда», 2023. – С. 108–110. – ISBN 978–5–907688–20–9. – DOI 10.31483/r-106019.

9. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 21 ноября 2019 года N 688 «О внесении изменений в Руководство по коммунально-эксплуатационному обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 860».

10. Булат Р.Е. Подготовка военных специалистов инженерно-технического профиля к профессиональной деятельности в экстремальных условиях / Р.Е. Булат // Военная мысль. – 2014. – №12. – С. 65–69. – EDN TEAOMZ.

11. Головачев А.В. Поиск новых педагогических подходов в подготовке курсантов технических ВВУЗ к выполнению боевых задач / А.В. Головачев, Р.Е. Булат // Армейский сборник. – 2003. – №3. – 60 с.

12. Анисимов Ю.П. Модернизации объектов коммунального назначения Министерства обороны Российской Федерации / Ю.П. Анисимов, Р.Е. Булат, В.А. Вакуненко // Современное состояние эксплуатационного содержания казарменно-жилищного фонда Министерства обороны России и инновационные пути перспектив его развития: сборник докладов круглого стола. – 2018. – С. 19–27. – EDN UZRXUI.

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года N 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года».

14. Паспорт федерального проекта «Автомобильные дороги Минобороны России» (утв. Минтранс России) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/pasport-federalnogo-proekta-avtomobilnye-dorogi-minoborony-rossii-utv-mintransom/> (дата обращения: 23.03.2023).