

Гарифуллина Алсу Ринатовна

канд. юрид. наук, доцент

Николаева Азалия Альбертовна

студентка

Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет правосудия»

г. Казань, Республика Татарстан

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ИНВАЛИДОВ

Аннотация: статья посвящена анализу проблем, связанных с участием граждан с ограниченными возможностями в выборах в России. Описываются препятствия, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью при голосовании на избирательных участках, такие как недоступность места для голосования, отсутствие доступных машин для голосования, недоступная регистрация и другие. Вместе с тем, в работе также отмечается, что существует положительная динамика в защите прав инвалидов в России, в том числе принимаются законодательные меры, направленные на организацию доступной среды и инклюзивное образование.

Ключевые слова: инвалидность, выборы, голосование, доступность, права инвалидов, инвалид.

Инвалидность – проблема, затрагивающая не только отдельного человека, но и многие семьи, а также все население нашей страны в целом. Люди с ограниченными возможностями уже давно сталкиваются с препятствиями для голосования на выборах. От недоступных избирательных участков и отсутствия работающих доступных машин для голосования до обременительных ограничений на заочное голосование, кроме того, право на голосование инвалидов часто игнорировалось или забывалось, что недопустимо. Этим обусловлена актуальность выбранной темы исследования.

Эксперты ООН отмечали неоднократно, что в России есть положительные сдвиги в защите прав инвалидов. В законодательстве закреплено прямое запрещение дискриминации по признаку инвалидности. В настоящее время в стране принята и реализуется государственная программа «Доступная среда» [1], которая продлена до 2025 года. В последние годы значительно увеличилось число детей-инвалидов в системе инклюзивного образования. Россия также присоединилась к Марракешскому договору [2], облегчающему доступ незрячих и слабовидящих людей к печатной информации.

Система организации и проведения выборов, установленная Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [3], обеспечивает реализацию избирательных прав для всех категорий граждан [5]. При этом особое внимание уделяется осуществлению активного избирательного права гражданами с инвалидностью, которые в силу хронических заболеваний могут испытывать затруднения при посещении избирательного участка или при ознакомлении с информационными материалами и содержанием бюллетеней.

На сегодняшний день в России насчитывается 10 млн 450 тысяч 707 граждан, которые были признаны инвалидами [4].

Рассмотрим частые проблемы, которые мешают или препятствуют участвовать лицу с ограниченными возможностями в выборах:

- недоступная регистрация избирателей;
- на избирательном участке не всегда имеется доступная машина для голосования, позволяющая избирателям с ограниченными возможностями, провести тайное независимое голосование;
- недоступные места для голосования. Недоступность избирательных участков является одной из наиболее распространенных проблем, с которыми сталкиваются избиратели с ограниченными возможностями.

Проблемы варьируются от нехватки пандусов для доступа инвалидных колясок, неадекватных мест высадки пассажиров и недостаточных вывесок, указывающих на доступные входы, для слепых или слабовидящих избирателей

низко висящие вывески или ветви деревьев на избирательных участках и вокруг них; блокады в коридорах или вдоль тротуаров; и открытые лестничные клетки, которые затрудняют личное голосование для избирателей с ограниченными возможностями, пользующихся инвалидными колясками, скутерами и другими средствами передвижения, которым требуются широкие беспрепятственные пути для передвижения.

Кроме того, дверные проемы, которые не автоматизированы, не открыты или не оснащены доступным оборудованием, могут сделать невозможным для некоторых избирателей с ограниченными возможностями войти без посторонней помощи.

Можно выделить блок проблем во время процесса регистрации избирателей. Глухие или слабослышащие избиратели испытывают трудности в общении с работниками избирательных комиссий, когда информация не предоставляется в письменном виде и когда работники смотрят вниз или в сторону от избирателя, когда говорят так, что глухой или слабослышащий человек не может читать по губам.

Следующий блок проблем связан с применением доступных методов голосования: на каждом избирательном участке была хотя бы одна доступная машина. Однако, доступ на одну машину на избирательный участок недостаточен, особенно в густонаселенных районах или в местах голосования с интенсивным движением.

Недостаточная подготовка работников избирательных участков зачастую приводит к тому, что избирателям-инвалидам отказывают в праве самим выбирать, кто будет оказывать помощь при голосовании. Ошибочно полагая, что они защищают избирателей-инвалидов от потенциального принуждения, работники избирательных участков запрещают членам семьи, друзьям или помощникам по уходу сопровождать избирателей-инвалидов в кабину для голосования.

Вместе с тем следует отметить, что со стороны государственных органов проводится ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности затронутой проблемы. В частности, в целях обеспечения условий для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей, являющихся инвалидами, в рамках реализации федеральной программы «Доступная среда»

продолжается адаптация различных социальных объектов для обеспечения доступности инвалидам и другим маломобильным группам населения, в том числе здания и помещения оснащаются пандусами, поручнями, кнопками вызова, устанавливаются расширенные дверные проемы и проводятся другие мероприятия для создания безбарьерной среды.

Осуществляется работа по переносу помещений для голосования на первые этажи зданий, в которых расположены участковые избирательные комиссии.

В рамках проекта «Дорога на избирательный участок» создаются паспорта маршрутов, в которых полностью прослеживается путь инвалида на избирательный участок, анализируется, какие могут возникнуть сложности. Члены избирательных комиссий общаются с маломобильными избирателями, выясняют, как им удобнее проголосовать.

На основании вышеизложенного отметим следующее:

– избирательные права граждан-инвалидов в современном правовом, демократическом, социальном государстве приобрели характер самостоятельного правового института;

– маломобильность граждан не является препятствием для осуществления избирательных прав, создавая тем самым условия, способствующие избеганию социальной изоляции и поддержки данной категории населения;

– практический опыт применения избирательных прав граждан, имеющих инвалидность, указывает на ряд актуальных проблем, обусловленных как наличием недостаточной правовой регламентации, так и неблагоприятными социальными последствиями.

Таким образом, государство должно стремиться к тому, чтобы устранить разрыв в участии избирателей с ограниченными возможностями и избирателей без инвалидности, необходимо внести существенные улучшения в избирательную инфраструктуру и процессы голосования. Цель должна состоять не только в том, чтобы сократить разрыв в явке избирателей между избирателями с ограниченными возможностями и избирателями без инвалидности, но и полностью устранить такие разрывы.

Для этого, на наш взгляд, необходимо следующее:

- обеспечить надежное и непрерывное федеральное финансирование избирательной комиссии;
- провести комплексные проверки на предмет созданных условий доступности для лиц особой категории граждан;
- принять политику, ориентированную на избирателей, в том числе имеющих ограниченные возможности здоровья, и значимые стандарты доступности выборов;
- разработать безопасные и доступные избирательные технологии;
- краудсорсинг недорогих и бесплатных решений для голосования.

Ключевым аспектом решения проблем, связанных с обеспечением избирательных прав граждан с инвалидностью, является эффективное межсекторное взаимодействие, основанное на достаточной правовой регламентации. Эффективное распределение полномочий со стороны органов публичной власти обуславливают достойный уровень жизни граждан-инвалидов, что в равной степени относится к организации избирательного процесса.

В заключение представляется целесообразным отметить, что нормативно-правовое регулирование в сфере избирательных прав граждан имеет правовую неопределенность и нуждается в дополнительной регламентации в части взаимодействия государственных и местных органов власти с избирательными комиссиями с целью повышения эффективности имеющегося практического опыта работы избирательных комиссий субъектов, а также отказом от шаблонного использования подходов в правоприменении, ущемляющих права граждан, имеющих инвалидность.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2019 г. N 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – №15. – (часть II, III). – Ст. 1746.

2. Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям (Марракеш, 27 июня 2013 года) // Официальный интернет-портал правовой информации.

3. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №24. – Ст. 2253.

4. Федеральный государственный реестр инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sfri.ru/analitika/chislennost/chislennost/chislennost-ro-polu> (дата обращения 04.05.2023)

5. Сенникова Д.В. Проблемы обеспечения активного избирательного права граждан с инвалидностью в субъектах Российской Федерации / Д.В. Сенникова // Вестн. Том. гос. ун-та. – 2020. – №450.