

Мамедова Джамиля Рахиб кызы

студентка

Научный руководитель

Тургаева Аксана Альбековна

канд. экон. наук, доцент

ФГОБУ ВО «Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации»

г. Москва

РАЗРАБОТКА КОНТРОЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ С ЦЕЛЬЮ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКУПОК ПО ФЗ №223

Аннотация: в статье анализируется закупочная процедура в рамках ФЗ №223. С целью понимания существующих проблем в данной сфере была рассмотрена и изучена соответствующая статистика, раскрывающая большой объем правонарушений при проведении закупок. Для регулирования и контроля закупочной процедуры были предложены ряд мероприятий / контрольных механизмов. Их внедрение в отдельную организацию позволит сделать процесс закупок более прозрачным и обеспечить снижение правонарушений в данной области.

Ключевые слова: закупки, контрольные механизмы, Федеральный закон №223, автоматизация.

Закупка – это сложный процесс, который включает в себя выявление потребности в товарах, работах или услугах, поиск и выбор надежных поставщиков, заключение договоров и контроль за их исполнением [1].

Процесс осуществления закупочной деятельности регулируется Федеральным законом (ФЗ) №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [2].

В данной работе будет произведено исследование закупочной деятельности, осуществляемой по ФЗ №223. В целях понимания масштабов проблем в рассматриваемой области проанализируем статистические данные.

Согласно наиболее актуальному Отчету о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в РФ за 2019 год» в 2019 году в единой информационной системе (ЕИС) было размещено более 1,3 млн извещений в рамках ФЗ №223, объем которых составил 14,1 трлн руб., снизившись на 16,4% по сравнению с показателями 2018 года (16,9 трлн руб.) [3].

Также 86,1% объема объявленных закупок приходится на закупки, осуществленные прочими способами (76,1%), и закупки у единственного поставщика (10,0%) (рис. 1) [4].

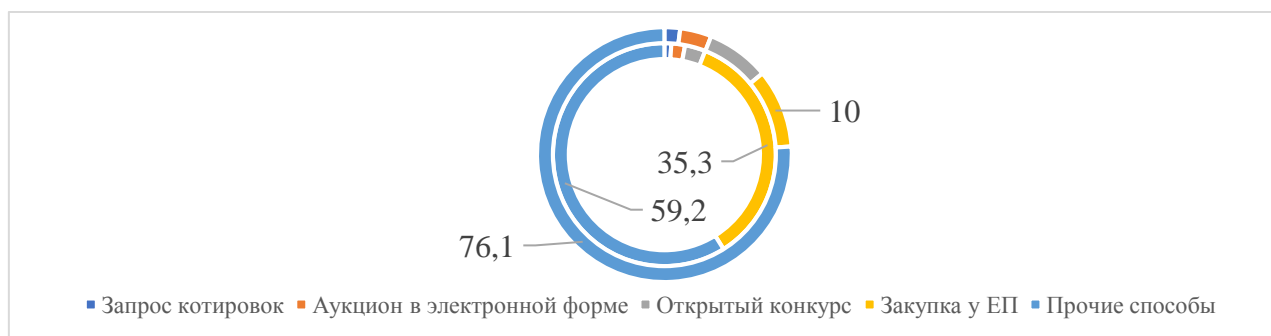


Рис. 1. Структура применяемых способов закупок в рамках ФЗ №223, %

Счетной палатой в 2019 году выявлено 67 нарушений при осуществлении закупок в рамках ФЗ №223 на общую сумму 726,7 млн рублей. В рамках ФЗ №223 выявляемые нарушения в основном заключаются в несоблюдении заказчиками требований утвержденных ими положений о закупках.

Контрольно-счетной палатой (КСО) в 2019 году проведено 171 контрольное мероприятие, в рамках которых проводились проверки закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Выявлено более 9 тыс. нарушений на общую сумму около 1 млрд рублей [5].

Таким образом, данная статистика показывает усугублении ситуации с закупками по ФЗ №223, связанные, в частности, с ростом неправомерных действий при их проведении.

Для предотвращения реализации неправомерных действий при осуществлении закупки и обеспечения организации прозрачными и эффективными закупочными механизмами требуется внедрение контрольных механизмов на всех этапах бизнес-процесса.

Так, в первую очередь организации должны начать с формирования Положения о закупках, где были бы прописаны все детали и важные моменты проведения закупок, начиная с указания ответственных лиц и их полномочий, сроков закупки, возможных типов проводимой закупки и основных отличий между ними и заканчивая разработкой непосредственной схемы закупок.

Для предотвращения нерациональных закупок, направленных на получение выгод определенными лицами, следует также организовать механизм многоуровневого согласования закупочной документации и победителя закупки.

Для целей совершенствования контрольных процедур следует обратиться к современным технологиям. Так, некоторые из этапов согласования и утверждения закупки эффективнее проводить с помощью специальных технологий, которые в эпоху цифровизации делают более прозрачным ведением бизнеса. Так, потребность в закупке или параметры закупочной документации могут быть согласованы кругом лиц через систему 1С, предусмотренную для закупок, или с помощью иных специальных программ. Например, программа Directum RX помогает эффективно управлять закупками организации. Она осуществляет планирование закупок в разрезе подразделений и центров затрат, заключение договоров и оплату счетов с контролем бюджетов на каждом этапе.

Кроме того, контрагент, победивший на закупках, должен быть проверен службой безопасности (СБ). Данная проверка позволит избежать экономических и репутационных рисков, связанных, например, с несвоевременным выполнением работ или поставкой некачественной продукции. Подобная проверка должна включать анализ деятельности организации, выстраивание ее имиджа, изучение информации о компании в СМИ и т. д. В данном случае так же современные инструменты будут играть важную роль для специалистов. Так, системы СПАРК / КонтурФокус / др. покажут основную информацию о контрагента,

позволят выстроить схемы по аффилированности, проведут базовый финансовый анализ на основе отчетности. С помощью других ресурсов, например, SCAN можно провести анализ репутации и оценку рисков от взаимодействия с контрагентом. Более того, в компании должно быть прописано обязательство СБ фиксировать выявленную информацию и по результатам анализа сформировывать отчет. Данная процедура опять же позволит, условно говоря «оставить след», что будет играть важную роль для возможных финансовых расследований.

Таким образом, путем анализа процесса закупок были определены основные мероприятия / контрольные механизмы, которые позволят снизить количество правонарушений в данной области, а также сделают сам процесс более прозрачным и приемлемым для организации.

Список литературы

1. КонтурЗакупки. Чем отличается 44 ФЗ от 223 ФЗ? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/34DSgZ>
2. ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013.
3. Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве. Контроль Закона о контрактной системе. – 2022. – 16 с.
4. Счетная палата. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2019 год». – 2020. – 40 с.
5. Федеральная антимонопольная служба. Проблемы правоприменения 44-ФЗ и 223-ФЗ, пути совершенствования законодательства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/34BcV3>