(cc) BY

Архипова Алина Андреевна
студентка
Гасникова Светлана Юрьевна
канд. культурологии, доцент
ФГБОУ ВО «Нижневартовский государственный университет»
г. Нижневартовск, ХМАО – Югра

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ В ХМАО–ЮГРЕ

Аннотация*: из-за значительных различий в демографических, экономических, природных и других условиях исключительно важное значение имеет локализация федеральной социальной политики на уровне региона и её гармонизация с региональной социальной политикой. Методы обработки и анализа данных были произведены через ранжирование. Были использованы статистический метод и табличный метод. В результате исследования было выявлено, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра выбран правильный курс развития социальной сферы региона, выполняется обеспечение комплекса обеспечивающих систем механизма региональной социальной политики, а также контроль в целях предоставления доступности социальных благ для жителей на высококачественном уровне.*

Ключевые слова*: региональная социальная политика, оценка эффективности региональных государственных программ ХМАО – Югры, прогноз социально-экономического развития.*

Региональная социальная политика направлена на обеспечение условий для повышения благосостояния населения, которое проживает на определенной территории, а также для воспроизводства социальных гарантий в части формирования экономических стимулов в целях участия их в общественном производстве на данной территории.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Большинство вопросов по развитию культуры, здравоохранения и образования решаются на уровне органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления. В регионах определяется прожиточный минимум, который исходит из среднедушевого дохода населения, по его показателям определяется степень обеспеченности граждан. Группам малообеспеченных людей должна быть оказана адресная социальная помощь, ее материальную часть индексируют с учетом инфляционных процессов [4].

Региональная социальная политика представляет собой деятельность по интеграции усилий разных субъектов социальной политики в целях решения вопросов социального благополучия населения. Разработка политики региона взаимодействия субъектов предполагает включение их в деятельность по социальному обеспечению регионов на этапе целеполагания, разработке мер по достижению целей, степени участия и ответственность за результаты, согласования интересов, а также обеспечения гарантий безопасности участников и т.д. [8, с. 135].

Важно отметить, что региональная социальная политика реализуется с помощью механизма государственных программ социального обеспечения и систем социальных услуг. Механизм реализации состоит из целого комплекса обеспечивающих систем, таких как: информационное обеспечение, финансовое, правовое, нормативное, институциональное и др.

Улучшение социальной политики ХМАО – Югры направлено на долгосрочное социально-экономическое развитие, которое определяется с помощью следующих факторов: интенсивностью повышения качества человеческого капитала, демократическим развитием, эффективной реализацией природно-ресурсного потенциала, степенью диверсификации структуры экономики региона, развитием инфраструктуры, внедрение инноваций, а также эффективность развития институтов, которые поддерживают предпринимательскую и инвестиционную активность [5, с. 68].

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является одним из самых обеспеченных регионов Российской Федерации за счет богатых природных ископаемых. В данном регионе доходы населения одни из самых высоких в стране. Автономный округ находится в группе лидирующих субъектов Российской Федерации, в итоговом рейтинге регионов за 2022 год Югра заняла 5 место с итоговым баллом 64,081 [6]. В настоящее время в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра действуют следующие региональные государственные программы, которые нацелены на улучшение благосостояния и жизнедеятельности населения региона: современное здравоохранение, развитие образования, социальное и демографическое развитие, культурное пространство, развитие физической культуры и спорта, поддержка занятости населения и др. [1].

Разработка, реализация и оценка эффективности региональных государственных программ ХМАО – Югры осуществляется на основании принятых Правительством округа постановлений: «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 05.08.2021 №289-п, «О методике оценки эффективности реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 08.05.2014 №246-рп, «О перечне государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 05.10.2018 года №516-рп [7].

Правительством ХМАО – Югры было принято Распоряжение «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года» от 03.11.2022 года №679-рп. В нем были обозначены основные приоритетные направления по развитию региона в социальной сфере, такие как: обеспечение жителей жильем, поддержка НКО, демографическое развитие, формирование условий для отдельных категорий граждан и т.п. [3].

Исходя из данных направлений, рассмотрим некоторые региональные программы в социальной сфере. Программа под названием «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда» нацелена на повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению авто-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

номного округа, а также на формирование комфортной городской среды и обеспечение населения качественной питьевой водой. Данная программа содержит 9 подпрограмм и действует с 2022–2025 гг. и на период до 2030 г. Целевые показатели данной программы полностью достигли плановых результатов за 2022 год.

Региональная государственная программа под названием «Социальное и демографическое развитие» нацелена на повышение уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития их занятости и создание условий для устойчивого естественного роста численности населения округа, повышение качества жизни жителей Югры. Содержит 5 подпрограмм и реализуется с 2022–2025 гг. и на период до 2030 г. У данной программы целевые показатели полностью достигли плановых результатов за 2022 год.

Программа под названием «Развитие жилищной сферы» нацелена на создание условий для развития жилищного строительства и обеспечения населения доступным жильем. Данная программа содержит 3 подпрограммы и реализуется с 2022–2025 гг. и на период до 2030 г. Большинство целевых показателей программы показали, что за 2022 год план по достижению результатов перевыполнен.

Региональная программа «Развитие гражданского общества» направлена на создание условий для развития гражданского общества и реализации гражданских инициатив, а также возможностей для самореализации и развития талантов молодёжи, формирование культуры открытости в системе государственного управления, установление взаимовыгодного сотрудничества, продвижение автономного округа на межрегиональном и международном уровнях. Программа содержит 5 подпрограмм и реализуется с 2022–2025 гг. и на период до 2030 г. Большинство целевых показателей программы показали, что за 2022 год план по достижению результатов перевыполнен [9].

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Средства финансирования в 2022 году направленные на реализацию региональных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в объемах, которые отражены на рисунке 1.

Рис. 1. Объем израсходованных средств финансирования в 2022 году, млрд руб. [9]

На рисунке 1 наглядно продемонстрировано, что основной объем средств, которые были выделены на социальную сферу, приходится на развитие современного здравоохранения (131 268 млрд руб.), далее на развитие образования (87 031 млрд руб.) и наконец, социальное и демографическое развитие (46 617 млрд руб.) [9]. Объем средств финансирования соответствует приоритетным направлениям развития социальной сферы в регионе.

Оценить эффективность социальной политики, которая реализуется на региональном уровне в ХМАО – Югра возможно с помощью следующих показателей:

– социально-экономические показатели;

– демографические показатели.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Для проведения анализа показатели эффективности реализации социальной политики в ХМАО – Югра за 2020–2022 гг. представлены в таблице 1.

Таблица 1

Динамика показателей эффективности реализации социальной политики в ХМАО – Югра за 2020–2021 гг. [10]

Показатель	Формула расчета	2019	2020	2021
Социально-экономические показатели				
Удельный вес малоимущего населения	Малоимущее население / Общее население региона*100	8,9	8,4	8,2
Соотношение средней и минимальной заработной платы	Средняя заработная плата / Минимальная заработная плата	6,6	6,5	6,7
Соотношение среднего размера пенсии и средней работной платы	Средний размер пенсии / Средняя заработная плата	0,3	0,3	0,3
Уровень безработицы	Численность безработных/Численность рабочей силы*100	2,2	3,1	2,1
Демографические показатели				
Показатель старения населения региона	Численность населения пенсионного возраста/Общая численность региона	0,15	0,16	0,15
Коэффициент естественного прироста/убыли населения	(Численность рожденных – Численность умерших) / Общая численность населения региона*1000	6,4	4,7	3,1
Уровень миграции населения	(Прибывшее население – Выбывшее население) / Средняя численность населения региона*1000	1,4	31,2	55,1

Анализируя данные, можно отметить, что за рассматриваемый период уровень безработицы в 2020 г. вырос на 0,9%, это связано с последствиями пандемии. Однако в 2021 году уровень безработицы снизился до 2,1%. Это говорит о положительной динамике в сфере занятости населения. Уровень малоимущего населения ХМАО – Югры имеет тенденцию к снижению с 2019 по 2021 г. показатель уменьшился на 0,7% и составил 8,2%. Эта тенденция свидетельствует о том, что государственные структуры обеспечивают политику,

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

направленную на повышение качества жизни населения и создание благоприятных условий.

В ходе данного анализа эффективности проводимой в регионе социальной политики получены следующие результаты: разрыв между средней заработной платы и ее минимальным значением постепенно сокращается, что, следовательно, ведет к снижению уровня социальной напряженности в регионе, также идет снижение уровня безработицы. Это сокращает финансовое бремя на бюджет региона, оптимизирует объем выплат разных пособий и увеличивает сумму бюджетных поступлений. Прирост населения за 2019–2021 гг. уменьшается, происходит увеличение миграции населения из региона.

Для успешной реализации социальных государственных программ необходимо чтобы общество устойчиво и стабильно развивалось в социально-экономическом направлении. В связи с этим 8 октября 2021 г. Правительством ХМАО – Югры было принято распоряжение «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» [2].

В таблице 2 приведены отдельные показатели социально-экономического прогноза по округу, которые влияют на успешность социальных программ.

Таблица 2

Основные показатели прогноза социально-экономического развития ХМАО – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг. [10]

Показатели	Единица измерения	Отчет 2020	Оценка 2021	Прогноз		
				2022	2023	2024
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	1681,17	1688,99	1698,90	1706,65	1715,90
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	число лет	72,90	73,64	74,17	74,70	75,31
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	993,28	878,00	868,00	950,00	1013,00
Инвестиции в основной капитал	млрд руб.	1034,85	1022,42	1046,64	1088,23	1118,76
Реальные денежные доходы населения	процент г/г	99,30	102,65	102,58	102,47	102,23

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год)	руб./мес.	15952,0	16281,0	16932,0	17609,0	18313,0
Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. чел	1066,13	1073,59	1080,03	1083,27	1087,60
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника	руб./мес.	79821,53	84697,35	89894,11	95397,07	101187,29
Уровень зарегистрированной безработицы	процент	3,01	0,70	0,65	0,60	0,56

Как видно из таблицы среднегодовая численность занятых в экономике, по прогнозам, составит 1087,60 тыс. человек против 1066,13 тыс. в 2020 году. Уровень зарегистрированной безработицы в 2020 г. был на уровне 3,1%, однако в 2021 году он составил уже 0,70. Уровень безработицы к 2024 году планируется снизить на 0,14% по сравнению с 2021 годом. Вклад инвестиций в основной капитал увеличится с 1034,85 млрд руб., достигнутых по итогам 2020 года, до 1118,76 млрд рублей к 2024 году. Рост средней зарплаты одного работника по региону к 2024 году по отношению к 2020 должен составить 101187,29 тыс. руб., реальные денежные доходы населения – 102,23%.

Таким образом, важнейшими инструментами реализации региональной социальной политики являются реализуемые государственные программы развития отдельных отраслей социальной сферы, которые направлены на развитие здравоохранения, культуры, образования и других составных элементов регионального социального комплекса. Меры социальной политики региона должны быть направлены на решение конкретных социальных проблем с помощью экономических инструментов, что является более эффективным. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югра выбран правильный курс развития социальной сферы региона, выполняется обеспечение комплекса обеспечивающих систем механизма региональной социальной политики, а также контроль в целях предоставления доступности социальных благ для жителей на высокока-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

чественном уровне. Благодаря этому округ на сегодняшний день является одним из социально благополучным районом для проживания граждан.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О перечне государственных программ ханты-мансийского автономного округа – Югры» от 05.10.2018 №516-рп. Официальный сайт Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://depeconom.admhmao.ru/dokumenty/hmao/3618257/ (дата обращения: 29.01.2023).

2. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 08.10.2021 №563-рп. Официальный сайт Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/33Ry7G (дата обращения: 30.02.2023).

3. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года» от 03.11.2022 №679-рп. Официальный сайт Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/33aPi4 (дата обращения: 19.02.2023).

4. Вертакова Ю.В. Содержание и ключевые особенности региональной политики в социальной сфере / Ю.В. Вертакова, Н.И. Лаврикова // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2016. – №2 (28). – С. 15–22.

5. Гасникова С.Ю. Реализация социальной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра / С.Ю. Гасникова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика: сборник материалов XXVII Международной научно-практической конференции (Новоси-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

бирск, 27 января 2017 года). – Новосибирск: Центр развития научного сотрудничества, 2017. – С. 63–69.

6. Итоговый рейтинг регионов Российской Федерации – 2022 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://riarating.ru/regions/20221226/630235161.html (дата обращения: 29.01.2023).

7. Нормативная правовая база программно-целевого планирования. Официальный сайт Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://clck.ru/33Rxrd (дата обращения: 01.02.2023).

8. Омаров М.О. Основные подходы к разработке региональной социальной политики взаимодействия субъектов социальной политики / М.О. Омаров, Л.М. Алжанбекова // Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: материалы Международной научно-практической конференции (Махачкала, 25 апреля 2019 года). – Махачкала: Апробация, 2019. – С. 135–139.

9. Портал государственных программ Югры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://gp-portal.admhmao.ru (дата обращения: 02.02.2023).

10. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/folder/13397 (дата обращения 01.02.2023).

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)