

Клешнева Ксения Михайловна

студентка

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

**ПРАВОВОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА
НА ПРАВЕ ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Аннотация: государство, являясь особым субъектом общественных отношений, реализует свои потребности, направленные на приобретение экономических прав и исполнение социально значимых обязанностей, посредством распределения имущественных благ между государственными органами. При этом государство, не лишая себя легитимного права на имущественные блага, устанавливает для их владельца ограничения в пользовании. Одним из таких видов контроля является право оперативного управления. Поэтому законодатель уделяет особое внимание правовому механизму формирования имущества на праве оперативного управления. Правовые механизмы формирования права оперативного управления являются подспорьем для развития экономических имущественных отношений. В связи с чем желание сократить численность учреждений как носителей права оперативного управления является преждевременной и может повлечь бесконтрольное использование имущества и применение не по назначению.

Ключевые слова: государственное имущество, исключительный охранный режим, право оперативного управления, источники формирования имущества, механизмы закрепления имущества, социальные факторы.

Имущество, принадлежащее государству, является особым объектом общественных отношений, требует специального нормативного регулирования и в отношении него установлен исключительный охранный режим.

В целях выделения указанного имущества из общего объема рыночных отношений и предоставления ему экономического суверенитета государство

наделяет компетентные государственные органы материальными благами и позволяет пользоваться имуществом с учетом правовых ограничений.

Под правом оперативного управления, являющимся одним из видов вещного права, законодатель определяет передачу государственного имущества, за которым сохраняется право государственной собственности, юридическим лицам строго определенного организационно-правового статуса (например, казенные предприятия, учреждения). Это право дает возможность владеть, пользоваться и в известной мере распоряжаться этим имуществом от своего имени.

При этом собственником имущества учреждения остается учредитель – публично-правовое образование (РФ, субъект РФ, муниципальное образование). Передавая имущество созданному юридическому лицу, собственник сохраняет свой статус, однако он лишается возможности его использовать. Он не вправе ни владеть, ни пользоваться таким имуществом и может лишь дать или не дать согласие на совершение учреждением сделок по его отчуждению.

Несмотря на то, что право оперативного управления имело правовое и экономическое закрепление еще с 1961 года («Основы гражданского законодательства СССР») и его развитие связано с многолетним господством государственной собственности в советский период, тем не менее остаются вопросы к формированию государственного имущества юридического лица.

К основным источникам формирования имущества учреждения относятся: закрепление за учреждением собственником его имущества; самостоятельное приобретение учреждением имущества по сделкам или иным предусмотренным законом основаниям, плоды, продукция и доходы от использования имущества.

Механизм закрепления имущества за учреждениями является правомочием собственника как учредителя юридического лица, и выражается он в виде издания распорядительного документа (приказа, распоряжения и т. д.). Анализ правовой природы такого действия приводит к выводу, что оно обладает природой сделки. Во-первых, потому что при совершении сделок, наличие воли собственника на такое распоряжение является необходимым условием возникновения его правовых последствий. Во-вторых, подобное решение принимается

собственником не как носителем публичной власти, а как представителем публично-правового образования, выступающего в качестве собственника имущества.

Закрепление имущества за учреждением – это правомочие собственника, которое он реализует по собственному усмотрению, исходя из целей деятельности учреждения и связанных с использованием этого имущества задач. На учреждение лишь возлагается обязанность принять закрепленное за ним имущество. Следовательно, решение о закреплении имущества необходимо рассматривать именно как одностороннюю сделку.

При этом право оперативного управления на имущество, передаваемое учреждению его учредителем, по общему правилу, возникает при последовательных действиях:

- принятие собственником решения о закреплении за учреждением имущества на праве оперативного управления;
- передача имущества учреждению, а в отношении недвижимого имущества;
- государственная регистрация права оперативного управления.

Что касается имущества, приобретаемого учреждением самостоятельно, то основанием возникновения права оперативного управления в отношении такого имущества будут являться непосредственно сделки, которые совершаются учреждением с этой целью, или события, влекущие возникновение права оперативного управления.

Учреждение, как и любое юридическое лицо, самостоятельно участвует в имущественном обороте. Следовательно, для приобретения права оперативного управления в отношении такого имущества учреждению не требуется специального решения собственника о закреплении имущества на праве оперативного управления. Однако для последующего его применения в гражданском обороте необходимо передать его в государственную казну, а в последующем ожидать распорядительного акта о закреплении имущества за учреждением.

Правовые механизмы формирования института государственного имущества с правом оперативного управления являются подспорьем для развития экономических имущественных отношений, благодаря которым государственные учреждения могут не только воплощать социально-значимые цели и достигать положительные результаты, но и получать прибыль и распределять ее с учетом интересов и потребности общества.

При этом учитывается важная экономическая составляющая – рациональный механизм хозяйствования и рентабельности, что влечет за собой рост показателей формирования и эффективности использования государственного имущества.

В механизме экономического формирования государственного имущества необходимо выделить социальный фактор.

Социальный фактор включает в себя множество социальных элементов, связанных напрямую с субъектом как источником и носителем активной деятельности.

В сфере управления государственным имуществом взаимосвязь между субъектами возникает по вертикали, при этом господствующая роль принадлежит субъекту государственной власти, а в позиция подчинения находятся прочие субъекты. Однако независимо от административного статуса каждый субъект характеризуется личностными категориями «мотив», «стимул», «потребности», «интерес», «цель» и пр., которые выражают его отношение к внешним и внутренним условиям жизнедеятельности – обществу, природе, к себе.

В зависимости от наличия потребности в формировании строго ограниченного в пользовании имущества возникает мотив, желание создать объект (благо) в виде государственного имущества, что приводит к зарождению стимулов по развитию общественных отношений.

Благодаря объединению мотива и желания определяются целевые установки, т. е. качественные и количественные параметры, которые должны быть достигнуты в результате специфически организованной хозяйственной деятель-

ности. Целевые установки приобретают материальную основу и как правило носят административную волю, выражаемую в виде распорядительного акта.

Таким образом, правовой и экономический механизмы формирования государственного имущества взаимосвязаны друг с другом и отделить их друг от друга не представляется возможным.

Одним из правовых субъектов, пользующийся государственным имуществом на праве оперативного управления, является федеральное государственное казенное учреждение. По данным Росстата на 1 января 2023 г. в России их зарегистрировано 9024. Больше всего федеральных государственных учреждений находится в ведении МВД России (2402), Минюста России (1958), ФСИН России (1724), Минфина России (918), Минобороны России (985) и ФНС России (634).

В настоящее время в целях повышения эффективности управления бюджетными расходами Минфин России подготовил предложения «по сокращению численности федеральных казенных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет правительство Российской Федерации». Об этом говорится в проекте итогового доклада «Об основных результатах деятельности Министерства финансов Российской Федерации в 2022 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2023 год».

Однако на наш взгляд данная мера является неприемлемой и по факту не может быть и не должна быть реализована, поскольку такие учреждения поддерживают государственную и социальную политику (в области медицины и образования), обеспечивают национальную безопасность (в области финансирования армии, органов правопорядка). Их сокращение и как следствие ликвидация в будущем повлечет бесконтрольное использование имущества и применение не по назначению.

При этом вся мировая история свидетельствует о том, что государственная собственность при любом общественном строе и политическом режиме служит одной из ключевых опор государства и составляет важнейшую часть государ-

ственного управления. Государственная собственность страны позволяет ей выступать в качестве самостоятельного субъекта экономических отношений с другими странами.

Список литературы

1. Булатова А.С. Экономика: учебник / ред. д-р экон. наук, проф. А.С. Булатова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Экономистъ, 2006. – 896 с.
2. Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. №52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Информационно-правовая система «ГАРАНТ».
3. Минфин запланировал сокращение казенных госучреждений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics>
4. Государственная собственность и ее роль в рыночной экономике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru>