

Казакова Татьяна Александровна

канд. пед. наук, доцент

ФКОУ ВО «Академия права и управления
Федеральной службы исполнения наказаний»

г. Рязань, Рязанская область

СЛУЖБА ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: статья посвящена изучению вопросов, связанных со становлением в Российской Федерации государственной службы пробации, законодательным регулированием ее деятельности, с учетом специфики функционирования уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Ключевые слова: пенитенциарная система, осужденные, служба пробации, исправительное учреждение, ФСИН России, социальная реабилитация.

В начале 2023 года Госдума приняла Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации». Лиц, освободившихся из мест лишения свободы, будут адаптировать к жизни в социуме. Этому посвящен законопроект правительства РФ, который Госдума единогласно приняла в первом чтении. По данным статистики, в России ежегодно из мест лишения свободы освобождается порядка 100 тысяч человек. Зачастую эти люди не подготовлены к жизни на свободе, то есть они не могут получить работу, не имеют денежных средств, которые необходимы для того, чтобы начать новую жизнь, и, конечно же, они нуждаются в помощи. Нет работы, нет денег, и многие, выйдя на свободу, вновь возвращаются в места лишения свободы, повторно нарушив закон. По данным Минюста России, уровень рецидива достигает 44%. Поэтому остро назрела необходимость введения института пробации в России. Создаваемая служба будет заниматься социальной адаптацией и реабилитацией осужденных, освободившихся из исправительных учреждений, а также лиц, приговоренных судом к принудительным работам. При этом необходим индивидуальный подход для большей эффективности этих мер. Кроме того, прописан добровольный характер пробации [1].

Основные нововведения вступят в силу с 1 января 2024 года. Мероприятия будут включать:

- восстановление и формирование социально полезных связей,
- консультации по социальным и правовым вопросам,
- психологическую помощь,
- содействие в трудоустройстве,
- помощь в получении образования,
- помощь в предоставлении временного места пребывания,
- социальную, медицинскую и другие виды помощи.

Сейчас после выхода из тюрьмы люди часто сами не могут оформить документы, им трудно найти работу, жилье

Разработчики отметили, что пока все эти меры работают на несистемной основе. Опыт пробации в России уже есть: такие программы в разном виде работают в Архангельской, Кировской, Ленинградской, Омской, Тюменской областях, а также в Республике Башкортостан.

Так, например, на территории Вологодской области сотрудники уголовно-исполнительной инспекции при работе с условно осужденными несовершеннолетними правонарушителями реализовывали проект «Реал». Он был направлен на социальную адаптацию, формирование социально одобряемого поведения и профилактику рецидивов. Для данной категории осужденных также была создана специализированная служба – служба социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, находящихся в следственном изоляторе, готовящихся к освобождению из воспитательной колонии или возвращающихся из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа.

Уже давно созрела необходимость создать соответствующую службу в рамках структуры Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, которая будет на системной основе решать эти проблемы, то есть готовить людей к выходу на свободу, заниматься их социальной адаптацией.

В деятельности сотрудников этой службы гуманитарная составляющая будет иметь приоритетное значение. Сотрудники службы пробации должны обладать широким спектром компетенций в области юриспруденции, педагогики, психологии и социального обслуживания [1].

Чтобы пробация проводилась во всей стране и по единым правилам, предполагается создание реестра лиц, которых коснется пробация, а также специальных центров. Их смогут создавать некоммерческие, религиозные организации и общественные объединения.

Для человека, который выходит на свободу, проведя несколько лет за решеткой, очень важна поддержка государства и общества. Пробация, коснется не только тех, кто уже вышел на свободу, но и тех, кто отбывает наказание, связанное или не связанное с лишением свободы. У закона будет важное профилактическое значение.

Если не помочь бывшим осужденным, то сохранится порочный круг: «украл – выпил – в тюрьму», поскольку из мест лишения свободы человек выходит еще более озлобленным и снова идет на преступление.

Поэтому служба пробации будет готовить людей к выходу на свободу, давать доступ к социальным, медицинским услугам и образованию. Также специалисты должны помогать бывшим осужденным в правовых и психологических вопросах и способствовать установлению здоровых социально полезных связей. Служба пробации (лат. probare – «исследовать, испытывать») войдет в состав ФСИН России.

Одна из важнейших составляющих работы службы пробации – это сотрудничество не только с государственными учреждениями и органами местного самоуправления, но и с частными лицами, общественностью, а именно с добровольцами для оказания содействия в социальной адаптации поднадзорных.

Предполагается, что соцслужбе потребуется 50 тысяч специалистов. Для бывших осужденных это не будет надзорным органом. Услуги будут предоставляться после обращения осужденного.

Как уже отмечалось выше, уровень рецидива у бывших осужденных очень высокий: 44% вышедших на свободу людей потом вновь совершают преступления и оказываются за решёткой. Чтобы снизить этот процент, и взято направление на гуманизацию пенитенциарной системы Российской Федерации.

Развивается и практика принудительных работ вместо заключения. На такой облегчённый вариант наказания, по закону, сейчас могут рассчитывать 180 тысяч осуждённых, но в стране гораздо меньше мест, в которых могут работать преступники. Сейчас создано 15 тысяч таких рабочих мест, а к концу 2024 года их станет на 100 тысяч больше. Это позволит сократить число лиц, отбывающих наказание в исправительных колониях.

Каждый человек уникален, и его честь и достоинство следует уважать и ценить. Сотрудники службы пробации при выполнении своих обязанностей должны учитывать интересы своих подопечных и бороться с любой несправедливостью и дискриминацией, в полной мере считаться с личными обстоятельствами и потребностями каждого.

В России уже было несколько попыток создать подобную службу, однако в силу исторических событий – революции, Великой Отечественной войны – закончить эти реформы не удавалось. Распад СССР также не способствовал этому процессу, хотя зарождающееся гражданское общество дало свои плоды. С начала 1990-х годов появилось большое количество общественных организаций, которые активно усваивали зарубежный опыт и помогли бывшим заключённым. В России идея о необходимости создания условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации получила свое оформление на законодательном уровне еще в 2008 г. в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. В дальнейшем она была нормативно подкреплена в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. и Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.

Несмотря на значительный интерес практиков и ученых к теме создания на территории Российской Федерации службы пробации в 2010–2020 гг., данная служба так и не была введена в структуру уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, что обусловило необходимость пролонгировать данное направление в новой концепции пенитенциарной службы.

Нынешняя попытка обречена на ряд ошибок и трудностей – сразу построить правильную систему сейчас просто невозможно. С другой стороны, у властей есть шанс выбрать адекватную траекторию, но для этого нужно не пожалеть денег.

Создание службы пробации – настоящий вызов для российской системы. И эту задачу невозможно решить без контроля общественных организаций, которые будут смотреть, как продвигается реализация проекта и насколько он реально помогает бывшим осужденным, на сколько снижается уровень рецидивов, какого уровня жизни и в какие сроки могут достигать эти люди.

Список литературы

1. Казакова Т.А. Деятельность службы пробации за рубежом и перспективы ее создания в России / Т.А. Казакова // Уголовно-исполнительная система на современном этапе с учетом реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: сб. матер. Междунар. науч.-практ. конф. – Рязань: Академия ФСИН России, 2022. – С. 729–734. EDN KNGJTX

2. Старостин С.А. Служба пробации в России: выбор политики и перспективы развития / С.А. Старостин, Н.В. Анискина // Пенитенциарная наука. – 2022. – Т. 16. №2 (58). – С. 204–212. DOI 10.46741/2686-9764.2022.58.2.010. EDN LEWAPX