

Шамсутдинов Рустам Рамилевич

магистрант

Научный руководитель

Аламов Ильдар Ленирович

канд. юрид. наук, доцент

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

г. Казань, Республика Татарстан

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗЫВУ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ

Аннотация: в статье рассматривается вопрос актуальности и эффективности деятельности прокуратуры по защите прав граждан, подлежащих призыву на военную службу. Прокурорский надзор рассматривается как инструмент защиты прав граждан, подлежащих призыву на военную службу.

Ключевые слова: органы прокуратуры, прокурорский надзор, призыв на военную службу, защита прав граждан.

При прохождении военной службы, гражданин должен быть уверен, что его права и свободы защищены и гарантированы государством. От этого, в частности, зависит успешность выполнения служебных задач, настрой граждан, проходящих военную службу и как следствие боеспособность армии государства. Формирование уверенности в правовой защищенности при выполнении конституционной обязанности по защите Отечества, должно складываться у граждан, прежде всего, в момент призыва их на военную службу.

При осуществлении призывных мероприятий, военными комиссариатами и призывными комиссиями зачастую допускаются нарушения прав граждан, подлежащих призыву на военную службу. Вследствие чего у некоторых граждан формируется негативное представление о военной службе по призыву [3]

Подтверждением данного обстоятельства, является наличие множество компаний и правозащитных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав граждан, подлежащих призыву на военную службу. Однако при-

зывникам стоит с осторожностью относиться к деятельности подобных компаний и организаций, так как действия и рекомендации непрофессионального юриста могут лишь усугубить положение гражданина, подлежащего призыву.

В силу указанных обстоятельств контрольно-надзорная деятельность органов прокуратуры за соблюдением законодательства при осуществлении призыва граждан на военную службу обретает предельное значение для государства и граждан.

Правовая основа деятельности и структура прокуратуры определены Федеральным законом «О Прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. №2202-1, в соответствии с которым, одним из объектов прокурорского надзора является исполнение законов, органами военного управления и их должностными лицами[1]

К числу указанных выше органов также следует относить и органы, непосредственно организующие и проводящие призыв граждан на военную службу.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности за исполнением законодательства, соблюдением прав граждан, прокурор осуществляет свои полномочия, к числу которых главным образом относятся:

- внесение представлений об устранении нарушений закона, установленных в ходе прокурорских проверок;
- направление предостережений о недопустимости нарушения закона;
- возбуждение производств об административных правонарушениях, с последующим требованием привлечения лиц, нарушивших закон, к установленной законом ответственности.

Указанные полномочия прокурора, относятся и к его надзорной деятельности, осуществляемой в ходе организации и проведения призывных мероприятий в отношении граждан.

Специфика контрольно-надзорной деятельности прокуратуры, за исполнением законодательства в области призыва граждан на военную службу состоит в том, что данную деятельность осуществляют органы как территориальной, так и военной прокуратуры, при тесном сотрудничестве.

Указанная особенность закономерна в силу того, что до отправки гражданина в воинскую часть для несения военной службы, он является гражданским лицом. В силу этого обстоятельства, надзорную деятельность за соблюдением его прав должна осуществлять территориальная прокуратура.

При этом, Приказ Генерального прокурора Российской Федерации «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» от 7 мая 2008 г. №84, устанавливает, что надзорная деятельность за соблюдением законов военными комиссариатами отнесена к компетенции военных прокуроров[2]

Таким образом, территориальная и военная прокуратура в тесном единстве осуществляют контрольно-надзорную деятельность в области защиты прав граждан, подлежащих призыву на военную службу.

Можно выделить два основных направления надзорной деятельности прокуратуры в области защиты прав соответствующей категории граждан.

Первое направление заключается в непосредственном рассмотрении жалоб граждан и их представителей, на неправомерные действия органов и должностных лиц, организующих и проводящих призыв граждан на военную службу, а также в соответствующем реагировании, при установлении фактов нарушения законодательства.

Второе направление заключается в реализации функции контроля, за осуществлением данной деятельности в нижестоящих по подчиненности прокуратурах и органах организующих и осуществляющих призыв на военную службу. Главным образом прокурорский контроль и надзор за качественным и своевременным рассмотрением обращений граждан, осуществляется за военными комиссариатами и призывными комиссиями муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Основными нарушениями прав граждан, подлежащих призыву на военную службу, являются:

– нарушение сроков проведения призывных мероприятий (например, проведение медицинского освидетельствования в период действующей отсрочки гражданина);

– нарушения порядка рассмотрения обращений граждан в военных комиссариатах и призывных комиссиях;

– нарушения при проведении медицинского освидетельствования граждан, в частности при установлении категории годности к военной службе;

– осуществление военными комиссариатами функций призывных комиссий;

– призыв на военную службу граждан, неподлежащих призыву на военную службу либо имеющих основания для законного освобождения от призыва.

В настоящее время, при особой значимости Вооруженных Сил Российской Федерации, контрольно-надзорная деятельность за соблюдением законодательства, регулирующего призыв на военную службу и воинскую обязанность, является, безусловно, одной из ключевых функций прокуратуры.

Рассмотрение обращений граждан, о нарушении их прав и свобод в ходе проведения призывных мероприятий, позволяет органам военной прокуратуры своевременно устанавливать нарушения законодательства и соответствующим образом реагировать на них.

Обращения граждан выступают наиболее явным сигналом о нарушении законодательства, позволяют делать выводы о наиболее распространенных нарушениях, оперативно пресекать установленные нарушения исполнения законов, выявлять пробелы правового регулирования законодательства в области призыва граждан на военную службу.

В случае подтверждения нарушения законодательства органами военного управления, прокурор, в пределах своих полномочий, своевременно реагирует на установленные факты нарушений [4].

Стоит отметить, что современные технологии, позволили существенно сократить дистанцию между прокуратурой и гражданами. В настоящее время функционирует интернет-приемная Главной военной прокуратуры, которая

позволяет обращаться в органы военной прокуратуры напрямую. Безусловными преимуществами такого способа обращения являются оперативность и доступность.

Одной из главных причин нарушения прав граждан, призываемых на военную службу, является низкая правовая культура самих призывников. Правовая неграмотность обуславливает многие нарушения прав призывников военными комиссариатами и другими органами военного управления.

Некоторые граждане отказываются обращаться в органы прокуратуры для защиты своих нарушенных в ходе проведения призыва прав, полагая, что их обращения не повлекут решения проблемы. Кроме того, подача гражданином жалобы в органы прокуратуры, не приостанавливает реализацию принятого в отношении такого гражданина решения призывной комиссии.

Гражданам, подлежащим призыву на военную службу, важно понимать, что «позиция недоверия» создает проблемы в реализации качественного надзора за деятельностью органов военного управления, препятствует эффективному выявлению и пресечению нарушений, при проведении призыва на военную службу.

Таким образом, в результате рассмотрения деятельности органов прокуратуры по защите прав граждан, подлежащих призыву на военную службу, необходимо отметить, что контрольно-надзорная деятельность прокуратуры является одним из наиболее эффективных инструментов защиты прав граждан, призываемых на военную службу.

Список литературы

1. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 29.12.2022) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.04.2023).

2. Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 №84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» (ред. от 28.02.2023) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 27.04.2023).

3. Бычков П.И. Военная служба по призыву – социологический анализ / П.И. Бычков, А.Г. Золотухин // Социально-гуманитарные знания. – 2022. – №3. – С. 14–19. DOI 10.34823/SGZ.2022.3.51821. EDN KDDYSY

4. Павлова А.В. Деятельность прокуратуры по обеспечению соблюдения законных прав призывников органами военного комиссариата / А.В. Павлова // Право в Вооруженных Силах – военно-правовое обозрение. – 2010. – №4. – С. 29–33. EDN THDBVX