

Бабина Яна Денисовна

студентка

Попов Дмитрий Владимирович

студент

Научный руководитель

Иванова-Швец Людмила Николаевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»

г. Москва

ОБЪЕДИНЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ И ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Аннотация: в статье изучается формирование работы Социального фонда России, созданного в 2023 году из структур Пенсионного фонда, и Фонда социального страхования. Описаны особенности преемственности в работе новой организации. Кроме того, проанализированы причины объединения и выявлены последствия для физических лиц, юридических лиц и для государства.

Ключевые слова: Пенсионный фонд России, Фонд социального страхования, Социальный фонд России, социальные выплаты, государственные фонды.

В системе социальных выплат в 2022–2023 годах произошли значительные изменения. Кроме пенсионной реформы, которая активно обсуждалась обществом, произошло объединение Пенсионного фонда России (ПФР) и Фонда социального страхования (ФСС) в 2023 году. Новая структура стала называться Социальным фондом России.

Актуальность рассмотрения этого события обусловлена распространённостью социальных выплат: около 33% граждан пользуются выплатами от государства [4]. Среди них – получатели пенсий, пособий и других выплат.

Система пенсионного обеспечения в России начала зарождаться ещё во время существования Российской Империи в форме государственного фонда и

множества частных. После 1917 года обеспечение граждан социальными выплатами стало более организованным. Расходы были полностью возложены на государственный бюджет, а отвечал за выплаты Народный Комиссариат социального обеспечения, преобразованный в 1949 году в Министерство социального обеспечения. В 1990 году постановлением Верховного Совета РСФСР «Об организации пенсионного Фонда РСФСР» был основан внебюджетный Пенсионный фонд РСФСР. Это событие ознаменовало начало формирования современной пенсионной системы. Фонд социального страхования был учреждён в 1991 году. Таким образом, система социальных выплат на основе внебюджетных фондов развивается в России только с 1990 года [5].

Согласно документам, регулировавшим деятельность ПФР до объединения с ФСС, фонд осуществлял [1]:

- выплату пенсий по старости, по инвалидности, по потере кормильца и т. д.;
- выплату детских пособий, таких как единовременное пособие при рождении ребенка, а также ежемесячные пособия по уходу за ребенком до полутора лет, если родители не работают;

- выдачу сертификатов на материнский капитал и т. д.;
- организацию инвестирования средств пенсионных накоплений и другое.

В функции ФСС включалось [2]:

- выплата пособий по временной нетрудоспособности;
- выплата пособий по беременности и родам;
- выплата пособий по уходу за ребенком;
- выплата социального пособия на погребение;
- обеспечение работников санаторно-курортным обслуживанием и т. д.

Часть функций фонда в СССР выполняли профсоюзные организации.

Таким образом, в России с 1991 по 2023 год существовало два государственных внебюджетных фонда, которые отвечали за социальные выплаты. По указанному перечню функций видно, что для получения выплат гражданам нужно было обращаться в два фонда [6]. Например, при рождении ребёнка для получения ма-

теринского капитала было необходимо обращаться в пенсионный фонд, а для получения пособия по уходу за ребёнком – в Фонд социального страхования. Это неудобно не только для граждан, но и для самих фондов. В такой ситуации фонды частично дублировали работу друг друга, вели параллельные базы данных, тратили силы на запросы информации друг у друга. Кроме того, работодатели должны были совершать платежи в два фонда отдельно. Такая система влекла дополнительные издержки и неудобства.

Решением описанных проблем и стало объединение ПФР и ФСС в Социальный фонд России. Это решение позволило оптимизировать работу этих структур. Рассмотрим подробнее последствия этого объединения.

Объединение двух фондов поспособствовало облегчению жизни граждан при обращении за социальными выплатами. Теперь людям нужно обращаться в один фонд, чтобы получить полный объем необходимых социальных мер поддержки. Создание Социального фонда России позволило оптимизировать процесс подачи заявлений, что значительно ускорило процесс получения социальных выплат. Для граждан важно, что даты выдачи пособий и пенсий сохранились [3].

Социальный фонд России предоставляет те же услуги, которые раньше предоставляли ПФР и ФСС. Однако присутствуют и нововведения, теперь граждане могут обратиться за единым пособием на детей и беременных женщин, выплатой на первого ребенка до трех лет, которые раньше не предоставлял ни один фонд [3].

На сегодняшний день для получения большинства социальных пособий и выплат достаточно только одного заявления. Все большим спросом начинает пользоваться подача заявления на получение предусмотренных государством мер поддержки в дистанционном формате через личный кабинет на портале госуслуг [6].

Объединение фондов положительно сказывается и на бизнес-секторе страны. Теперь работодателям не нужно формировать отдельные расчеты по каждому виду социального страхования и предоставлять отчетности в разные организации, что снизило административную нагрузку на компании. Федеральное казначейство самостоятельно распределяет по разным видам страхования платежей

в установленной пропорции на основании одного сформированного расчета и одного направленного платежа от работодателя. Данное преобразование намного упростило документооборот предприятий, что ко всему прочему снизило риск бухгалтерских ошибок [7].

За счет введения единого тарифа по страховым взносам действующие и раньше льготные категории плательщиков объединились в несколько групп с разными процентными ставками – 15%, 7,6% и 0%. Данное нововведение положительно сказалось, например, на некоммерческих организациях, поскольку они получили значительную поддержку, и тарифы уплаты страховых взносов для них снизились с 20% до 7,6% [6].

Средства, сэкономленные при оптимизации работы фондов будут направлены на увеличение пособий. В перспективе к 2025 году выплаты по больничным, отпуску по беременности и уходу за ребенком увеличатся в 1,5 раза [7].

Социальный фонд России намерен расширять использование электронных сервисов, чтобы граждане могли получать больше услуг удаленно, без необходимости посещения офиса. Положения о развитии фонда уже подготовлены, в которых предусмотрено назначение детям пенсии в случае потери кормильца без заявлений. Кроме того, планируется автоматически повышать пенсии за работу на Севере и в сельском хозяйстве по достижении соответствующего стажа без обращения граждан в фонд [6].

Таким образом, система социальных выплат в форме внебюджетных фондов развивается в России с 1990 года. Объединение ПФР и ФСС – новый этап развития этой системы. Необходимость объединения продиктована стремлением к оптимизации работы фондов. Изменения носят положительный характер для государства, физических и юридических лиц: уменьшаются расходы на содержание фондов, увеличиваются пособия при упрощении порядка их получения, уменьшается нагрузка на ведение документации для работодателей.

Список литературы

1. Постановление ВС РФ от 27.12.1991 №2122-1 (ред. от 05.08.2000) «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)») // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_203/ (дата обращения: 19.06.2023).

2. Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 №101 (ред. от 29.12.2018) «О Фонде социального страхования Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=B8540684D77F773AFD3C5D5B3CC5D7B9&SORTTYPE=0&BASENODE=1&ts=195611163505259164116377972&base=LAW&n=315240&rnd=238783.41285292#338pvez9ou2> (дата обращения: 19.06.2023).

3. Федеральный закон «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» от 14.07.2022 №236-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421786/ (дата обращения: 19.06.2023).

4. Виноградова Е. Третью россиян оказались зависимыми от выплат государства. Большинство граждан имеют лишь один источник средств для жизни / Е. Виноградова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/12/01/2023/63be83e59a794786222dfa6a> (дата обращения: 19.06.2023).

5. Пудовкин А.В. Анализ системы пенсионного обеспечения в СССР / А.В. Пудовкин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sistemy-pensionnogo-obespecheniya-v-sssr> (дата обращения: 19.06.2023).

6. Объединение Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования: самое главное // Официальный сайт Социального фонда России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sfr.gov.ru/grazhdanam/social_fond/ (дата обращения: 19.06.2023).

7. Объединение ПФР и ФСС: какие изменения ждут россиян [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/socialnaya-zaschita/14780341> (дата обращения: 19.06.2023).