

Шпак Александр Сергеевич

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТЕРРОРИЗМУ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

Аннотация: цель исследования заключается в определение проблемной области деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму среди населения в Приморском крае. В результате исследования было установлено, что проводимые профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди населения края, не в состоянии обеспечить снижение количества зарегистрированных преступлений террористического характера. Основываясь на полученных результатах, рекомендуется внесение в государственную программу Приморского края «Безопасный край» мероприятий, связанных с мониторингом ситуации, выявлению и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма.

Ключевые слова: противодействие терроризму, региональный уровень, региональная безопасность, профилактика терроризма, государственные программы субъектов Российской Федерации, противодействие терроризму среди населения.

Abstract: the purpose of the study was to identify the problematic area of activity of state authorities to counter terrorism among the population in the Primorsky Territory. As a result of the study, it was found that the ongoing preventive measures to counter terrorism among the population of the region are not able to reduce the number of registered crimes of a terrorist nature. Based on the results obtained, it is recommended that the state program of Primorsky Krai «Safe Land» include measures related to monitoring the situation, identifying and eliminating factors that contribute to the emergence and spread of the ideology of terrorism.

Keywords: counteraction to terrorism, regional level, regional security, prevention of terrorism, state programs of subjects of the Russian Federation, counteraction to terrorism among the population.

Введение

Характерной особенностью последних десятилетий является продолжающаяся эскалация террористической деятельности, значительный рост ее методов, форм и инструментов для реализации изощренных террористических актов, осуществления противоправных действий с использованием современных достижений научно-технического прогресса, возрастание численности пострадавших и увеличения объемов последствий проявления терроризма.

В условиях современной идеологической, политической и социально-экономической обстановки терроризм олицетворяет собой наиболее опасную форму экстремизма, основанной на радикальной экстремистской идеологии. Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий [1, ст. 3]. Таким образом, терроризм как одна из форм экстремизма, выступает инструментом реализации поставленных целей экстремистской идеологии. Пока существуют условия, источники, ресурсы и каналы распространения идеологии экстремизма угроза проявления террористической деятельности возрастает.

Сегодня в субъектах Российской Федерации одной из возможных угроз для населения и безопасности региона является терроризм. Террористическая деятельность, основанная на идеологии насилия, стремится оказать воздействие на органы власти всех уровней для дестабилизации идеологической, политической и социально-экономической обстановки в регионе, устрашения населения, используя разнообразный арсенал противоправных насильственных действий.

Проблемы в сфере противодействия терроризму и обеспечения региональной безопасности, включают особенности и основные аспекты антитеррористической защищенности населения, профилактику терроризма. К основным

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

аспектам относится деятельность органов власти по составлению и актуализации паспортов безопасности объектов, разработке рекомендаций по выявлению в сети Интернет террористических материалов, по освещению в средствах массовой информации преступлений террористической направленности и информированию об угрозах их совершения, обзор практики привлечения к административной и дисциплинарной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии.

Профилактические мероприятия должны носить комплексный характер с привлечением возможностей всех институтов системы обеспечения региональной безопасности и строиться на научной основе.

Антитеррористическая деятельность региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц на региональном уровне по противодействие терроризму предусматривает три основных направления (рис. 1).

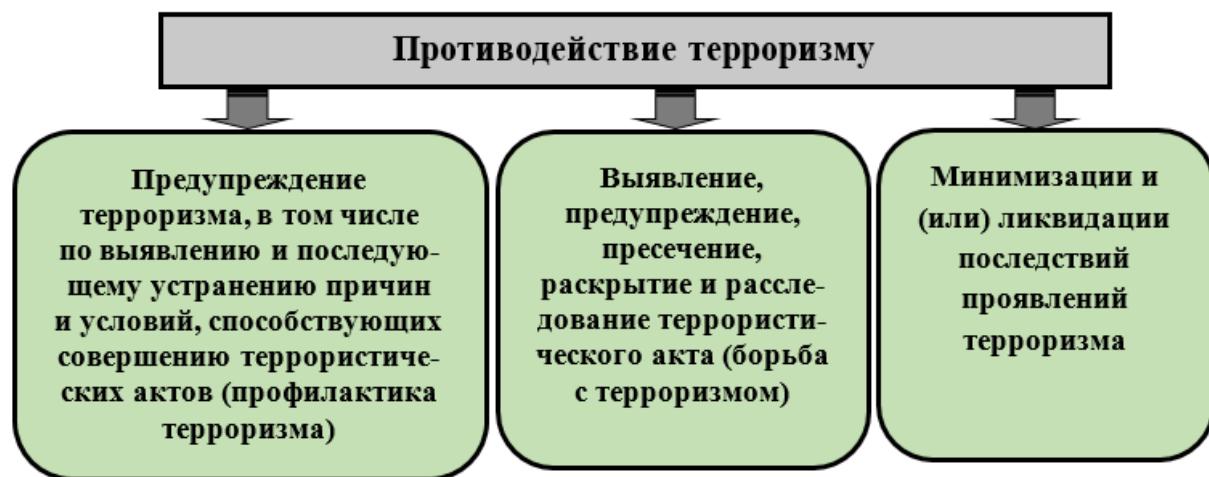


Рис. 1. Основные направления противодействия терроризму на региональном уровне

Виды преступлений террористической направленности характерные для регионального уровня представлены на рис. 2.

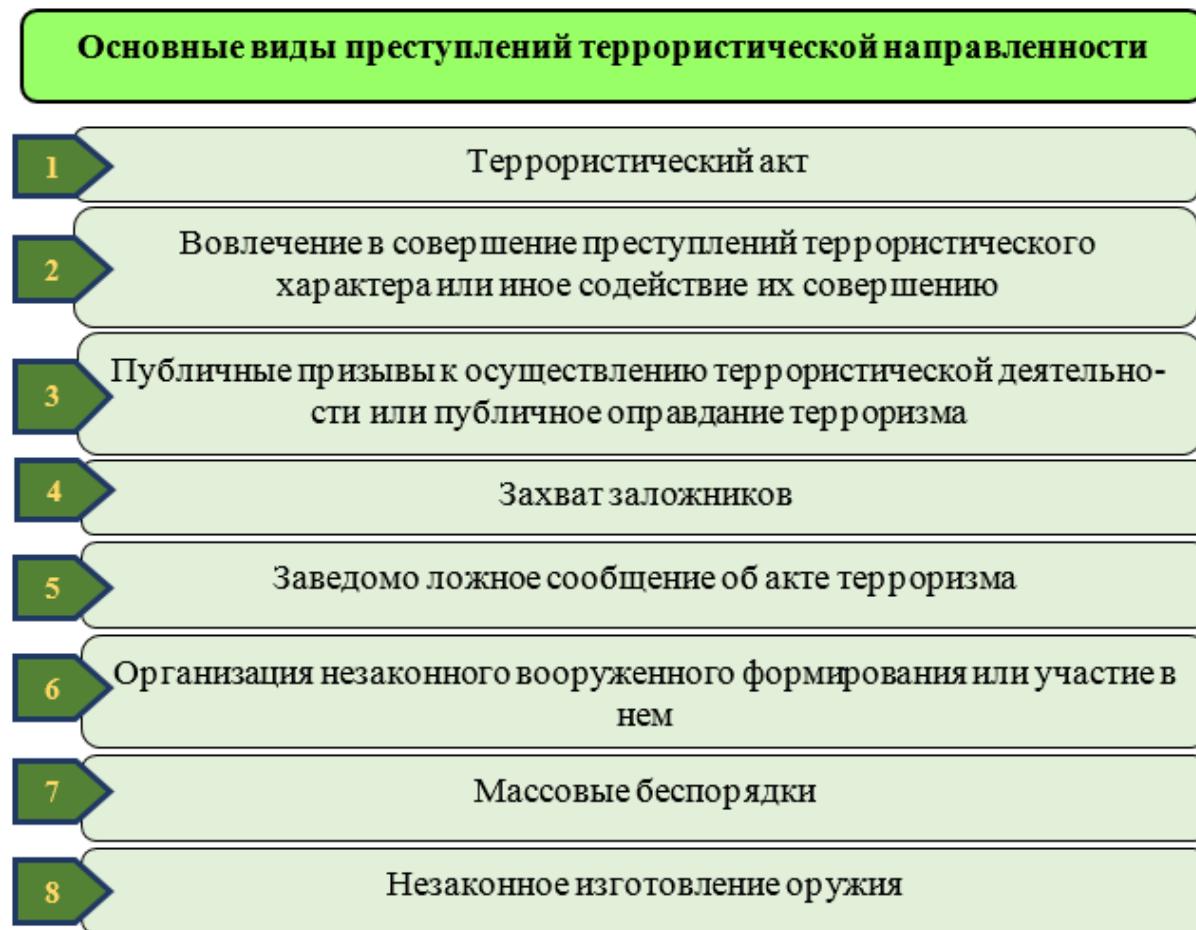


Рис. 2. Основные виды преступлений террористической направленности на региональном уровне

Система противодействия терроризму на региональном уровне представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативно-правовые акты, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Субъектами противодействия терроризму на региональном уровне являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Цель осуществления мероприятий по противодействию терроризму в регионах Российской Федерации – это защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Основной проблемой противодействия терроризму в Приморском крае является использование ограниченного количества профилактических мероприятий по противодействию терроризму среди населения края, а также значений некорректных показателей в качестве критериев оценки эффективности реализуемых профилактических мероприятий по противодействию терроризму.

Вопросы деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму в Приморском крае и субъектах Российской Федерации (далее – субъекты РФ) мало изучены и не получили должного развития в отечественной научной литературе, хотя отдельные аспекты нашли своё отражение.

Теоретическая основа исследования

Анализ научной литературы по вопросам деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму среди населения в Приморском крае и в субъектах РФ показал, что исследования авторов условно можно разделить на три направления: нормативно-правовое обеспечение субъектов противодействия терроризму (М.В. Корпусова [2], А.А. Редько, Т.В. Яловенко, Т.Г. Гасанкадиева [3], А.А. Куричев [4]); оценка воздействия информационного пространства на различные слои населения (С.Т. Золоев и А.А. Багаева [5], А.И. Кипров [6], П.Н. Старков и Н.В. Сбродова [7], А.Б. Бочанов и Е.С. Устинович [8]; религиозный терроризм (К.В. Валов [9], С.В. Егорышев [10]).

Обобщая результаты исследования вопросов деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму среди населения в научных публикациях, сформулируем внутренние и внешние факторы, обусловливающие возникновение и распространение терроризма на региональном уровне (табл. 1) и основные проблемы противодействия терроризму в субъектах РФ (рис. 3).

Условием эффективной организации мероприятий по противодействию терроризму является заблаговременная подготовка субъектов противодействия

терроризму к предотвращению террористического акта в ходе различных видов учений, проводимых оперативными штабами в субъектах РФ.

Таблица 1

Факторы, обуславливающие возникновение и распространение терроризма

| <i>Внутренние факторы</i> | <i>Внешние факторы</i> |
|---|--|
| Межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия | Попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы РФ Наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы РФ и границ ее союзников |
| Наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений | Наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма |
| Недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму | Финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории РФ, со стороны международных террористических и экстремистских организаций Стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить РФ и ее позицию в мире, установить свое политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах РФ |
| Ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве РФ | Распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации Заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса |
| Недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ | Отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом Отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях |

Выбор конкретных мероприятий по противодействию терроризму на региональном уровне зависит от уровня выявленных террористических угроз, для устранения которых вводятся соответствующие правовые режимы, реализуемые оперативными штабами в субъектах РФ во взаимодействии с

антитеррористическими комиссиями в субъектах РФ и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также временные ограничения, направленные на недопущение совершения террористического акта и минимизацию его последствий [11].

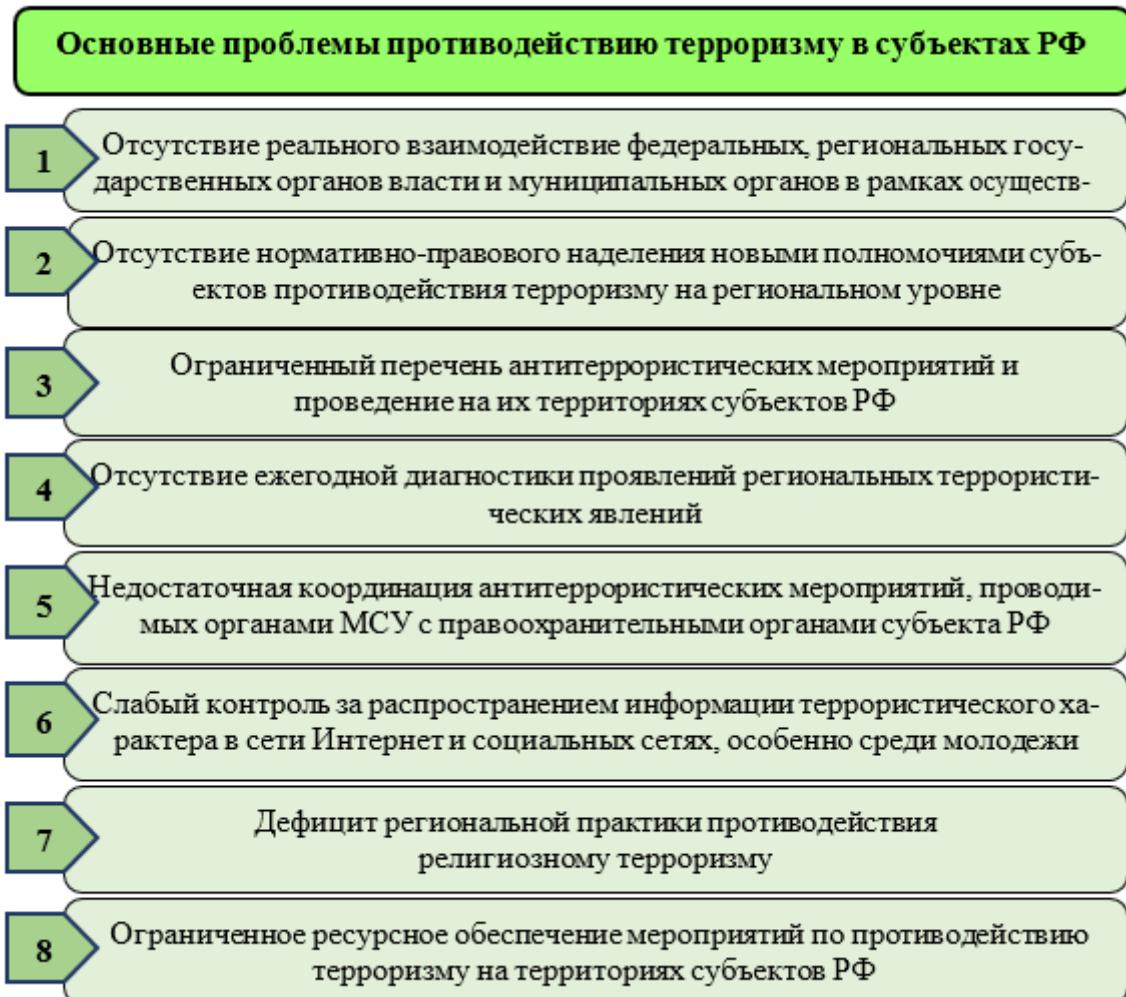


Рис. 3. Основные проблемы противодействия терроризму на региональном уровне

Основные задачи осуществления мероприятий по противодействию терроризму в регионах РФ представлены на рис. 4.

Ресурсное обеспечение мероприятий по противодействию терроризму осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджетов органов МСУ и средств хозяйствующих субъектов.

Эффективность функционирования региональной системы противодействия терроризму напрямую зависит от продуманной кадровой политики.

Структурные единицы, участвующие в мероприятиях по противодействию терроризму, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами и навыками.

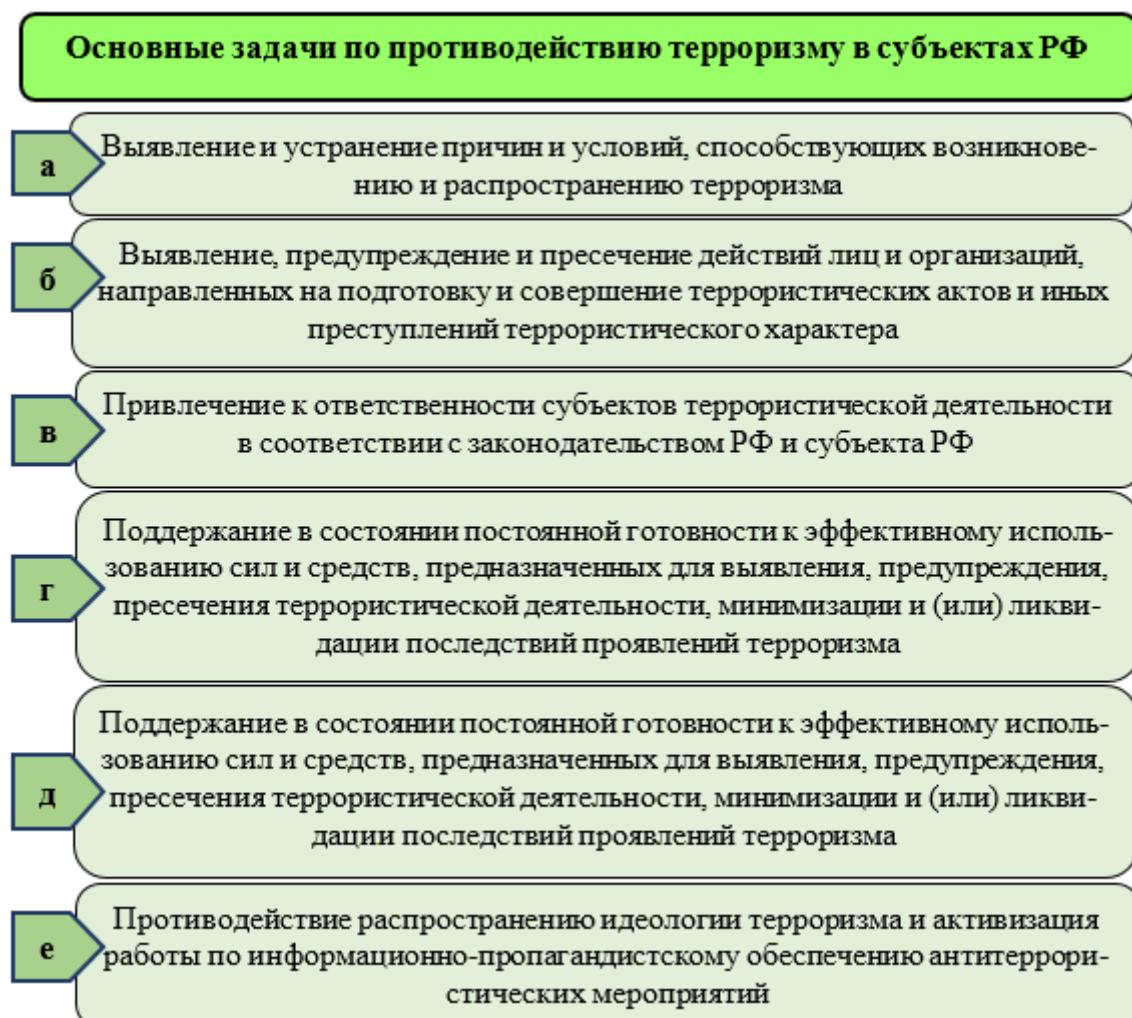


Рис. 4. Основные задачи осуществления мероприятий по противодействию терроризму на региональном уровне

Большую роль в профилактике терроризма в субъектах РФ играют органы местного самоуправления, что одновременно является и приоритетным направлением их профилактической деятельности. В субъектах РФ могут создаваться антитеррористические комиссии муниципальных образований, деятельность которых регулируется специальными регламентами антитеррористической комиссии муниципального образования субъекта РФ [12]. Следует отметить, что созданные в субъекте РФ антитеррористические комиссии часто могут испытывать сложности при организации и проведении мероприятий по противодействию

терроризму. В этой связи необходимо обращаться за помощью и в целом координировать данную работу с правоохранительными органами субъекта РФ.

Результаты систематизации организации деятельности органов власти в субъектах РФ по противодействию терроризму среди населения, представлены на схеме рис. 5.



Рис. 5. Систематизация организации деятельности органов государственной власти в субъектах РФ по противодействию терроризму среди населения

В настоящее время весьма эффективным способом установить тесную связь между федеральными государственными органами власти, региональными органами государственной власти и органами МСУ является проведение совместных антитеррористических учений, во главе которых будет стоять высшее должностное лицо субъекта РФ и представитель Совета Безопасности РФ для оценки действий государственных органов субъекта РФ в противодействии терроризму в РФ

Методология исследования и сбор эмпирических данных

По данным портала правовой статистики, с января по декабрь 2022 г. на территории Приморского края зарегистрировано 63 преступления террористического характера. По данному показателю край занимает 7 место в общероссийском рейтинге (табл. 2). При этом за тот же период выявлено 20 человек, совершивших преступления террористического характера.

Таблица 2

Количество зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае

| Показатель | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|-------|-------|-------|-------|------|------|-------|------|
| Зарегистрировано преступлений террористического характера, ед. | 4 | 10 | 3 | 8 | 12 | 20 | 41 | 63 |
| Место в рейтинге | 30 | 29 | 55 | 36 | 29 | 25 | 8 | 7 |
| Прирост, % | 100,0 | 150,0 | -70,0 | 166,6 | 50,0 | 66,6 | 105,0 | 53,6 |

Источник: [13]

Динамика количества преступлений террористической и экстремистской направленности представлена диаграмме на рис. 6, а прирост зарегистрированных преступлений террористического характера в крае на диаграмме рис. 7.

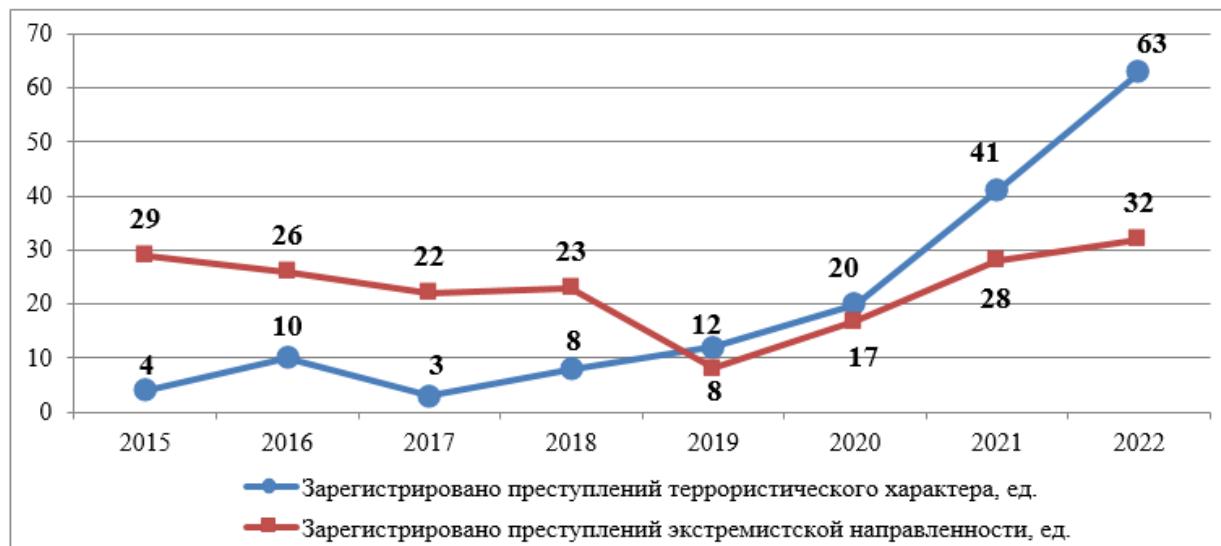


Рис. 6. Динамика количества преступлений террористической и экстремистской направленности в Приморском крае, ед.

Составлено автором по данным источника [41]

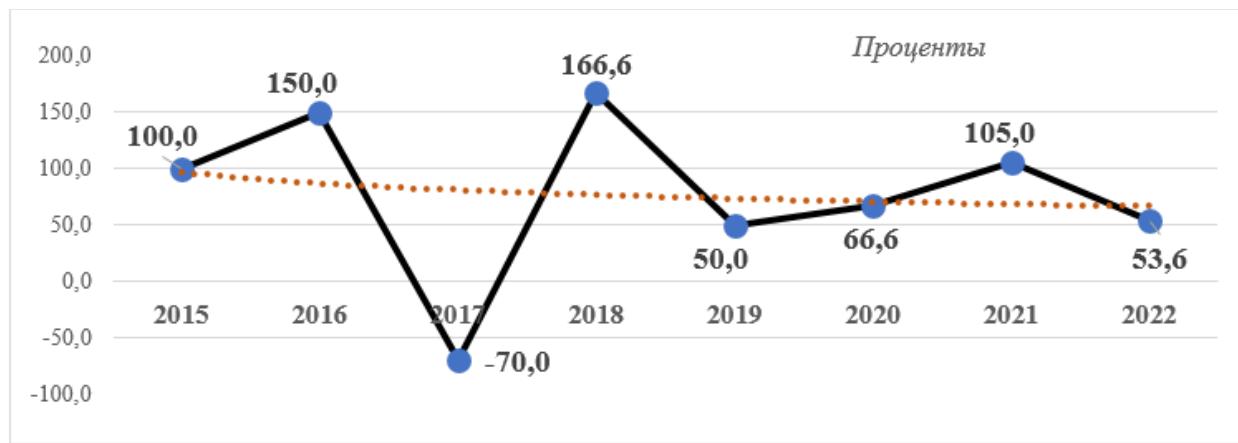


Рис. 7. Динамика прироста зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае

Составлено автором по данным источника [13].

Таким образом, по данным рис. 6, в Приморском крае количество преступлений террористического и экстремистского характера стремительно растет, начиная с 2019 г. При этом количество преступлений террористического характера превышает количество преступлений экстремистского характера. Прирост зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае и начиная с 2015 года имеет незначительную тенденцию к снижению (рис. 7).

Динамика количества выявленных лиц, совершивших преступления террористического характера в Приморском крае за 2015–2022 годы представлена на диаграмме рис. 8. Из данных диаграммы видна тенденция к повышению количества выявленных лиц, совершивших преступления террористического характера в Приморском крае особенно последние четыре года. Прирост составил 185,7 процента. По этому показателю в 2022 году Приморский край в рейтинге занял 20 место, хотя в предыдущие годы занимал позиции в первой десятке субъектов РФ.

По данным портала правовой статистики, с января по декабрь 2022 г. на территории Приморского края зарегистрировано 595 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (табл. 3). Снижение составило 2,6 процента. По этому показателю в 2022 году Приморский край в рейтинге занял 5 место.

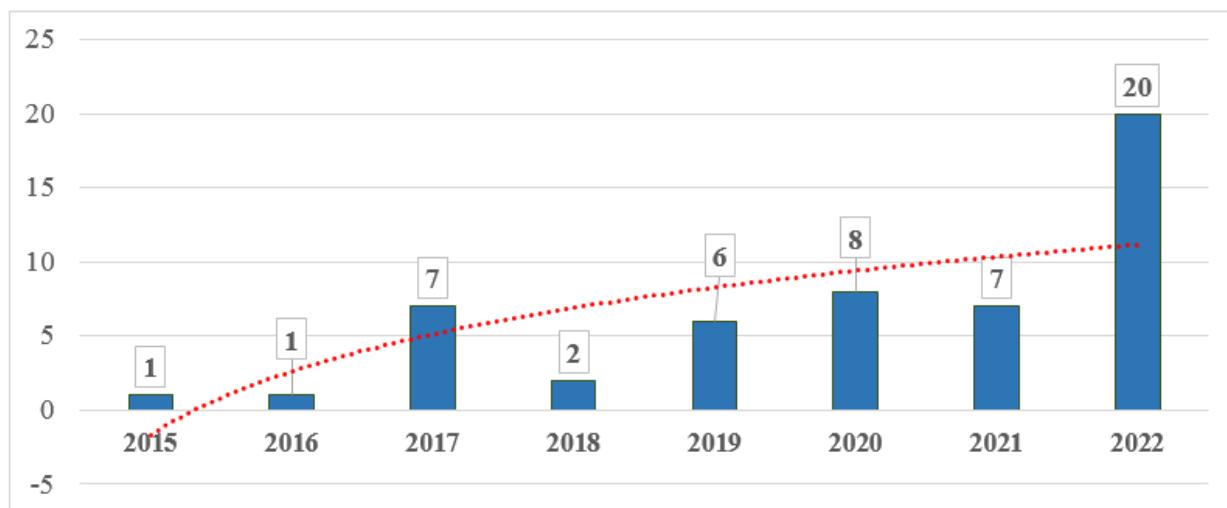


Рис. 8. Динамика выявленных лиц, совершивших преступления террористического характера, в Приморском крае, единиц

Составлено автором по данным источника [13].

Таблица 3

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в Приморском крае

| Показатель | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|------|-------|------|-------|------|------|------|------|
| Зарегистрировано преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, ед. | 693 | 611 | 830 | 611 | 583 | 564 | 611 | 595 |
| Место в рейтинге | 7 | 9 | 5 | 10 | 11 | 9 | 8 | 5 |
| Прирост, % | 1,9 | -11,8 | 35,8 | -26,4 | -4,6 | -3,3 | 8,3 | -2,6 |

Источник [13].

К незаконному обороту оружия относятся незаконные приобретение, передача, изготовление, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, также преступления, связанные с хищением или вымогательством оружия. В Приморском крае количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, остается высоким, но последние пять лет относительно стабильным. При этом общая тенденция темпов роста зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в Приморском крае имеет тенденцию стабилизации.

По данным портала правовой статистики, с января по декабрь 2022 г. в Приморском крае предварительно расследовано 36 преступлений террористического характера (табл. 4). Прирост составил 227,3 процента. По этому показателю в 2022 году край в рейтинге занял 4 место среди субъектов РФ, что является лучшим показателем за последние восемь лет.

Таблица 4

Количество предварительно расследованных преступлений террористического характера в Приморском крае

| Показатель | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------|------|-------|-------|-------|------|------|-------|
| Предварительно расследовано преступлений террористического характера, ед. | 1 | 1 | 4 | 3 | 6 | 20 | 11 | 36 |
| Место в рейтинге | 29 | 39 | 33 | 37 | 27 | 22 | 25 | 4 |
| Прирост, % | 0,0 | 0,0 | 300,0 | -25,0 | 100,0 | 66,7 | 10,0 | 227,3 |

Источник [13].

Количество предварительно расследованных преступлений в 2015–2022 годах, связанных с незаконным оборотом оружия, имело разнонаправленные значения и в 2022 г. составило 298 (табл. 5). Снижение составило 30,2 процента. По данному показателю в 2022 году Приморский край в рейтинге занял 12 место среди субъектов РФ.

Таблица 5

Количество предварительно расследованных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в Приморском крае

| Показатель | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------|------|------|-------|------|-------|------|-------|
| Предварительно расследовано преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, ед. | 415 | 381 | 534 | 455 | 447 | 387 | 427 | 298 |
| Место в рейтинге | 1 | 14 | 7 | 10 | 7 | 8 | 6 | 12 |
| Прирост (+/-), % | -1,2 | -8,2 | 40,2 | -14,8 | -1,8 | -13,4 | 10,3 | -30,2 |

Источник [13].

Количество преступлений террористического характера в 2015–2022 годах, уголовные дела о которых направлены в суд, имеет явную тенденцию к повышению и в 2022 году достигло значения 36 (табл. 6). Прирост составил 227,3 процента. По данному показателю Приморский край в рейтинге занял 4 место среди субъектов РФ, что явилось лучшим показателем за последние 8 лет.

Таблица 6

Количество преступлений террористического характера,
уголовные дела о которых направлены в суд в Приморском крае

| Показатель | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------|------|-------|-------|-------|-------|------|-------|
| Количество преступлений террористического характера, уголовные дела о которых направлены в суд, ед. | 0 | 1 | 4 | 3 | 2 | 10 | 11 | 36 |
| Место в рейтинге | 45 | 39 | 27 | 34 | 46 | 20 | 24 | 4 |
| Прирост, % | 0,0 | 0,0 | 300,0 | -25,0 | -33,0 | 400,0 | 10,0 | 227,3 |

Источник [13].

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в 2015–2022 годах, уголовные дела о которых направлены в суд, имело разнонаправленные значения и в 2022 г. составило 267 (табл. 7). Прирост составил 13,3 процента. По данному показателю край в рейтинге занял 8 место среди субъектов РФ.

Таблица 7

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия,
уголовные дела о которых направлены в суд в Приморском крае

| Показатель | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|-------|------|------|-------|-------|------|------|------|
| Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, уголовные дела о которых направлены в суд, ед. | 215 | 220 | 290 | 234 | 166 | 171 | 230 | 261 |
| Место в рейтинге | 15 | 19 | 11 | 14 | 21 | 18 | 9 | 8 |
| Прирост, % | -24,0 | 2,3 | 31,8 | -19,3 | -29,1 | 3,0 | 34,5 | 13,5 |

Источник [13].

Обобщая показатели табл. 2, 4 и 6, связанные с количеством зарегистрированных, расследованных и направленных в суд преступлений террористического

характера в Приморском крае построим диаграмму динамики состояния дел по преступлениям террористического характера в Приморском крае (рис. 9). Из данных рис. 9 видно, что более половины зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае остаются не расследованными и не все расследованные преступления доходят до суда.



Рис. 9. Динамика состояния дел по преступлениям террористического характера в Приморском крае, количество

Обобщая показатели табл. 3, 5 и 7, связанные с количеством зарегистрированных, расследованных и направленных в суд преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в Приморском крае построим диаграмму динамики состояния дел, связанных с незаконным оборотом оружия в Приморском крае (рис. 10).

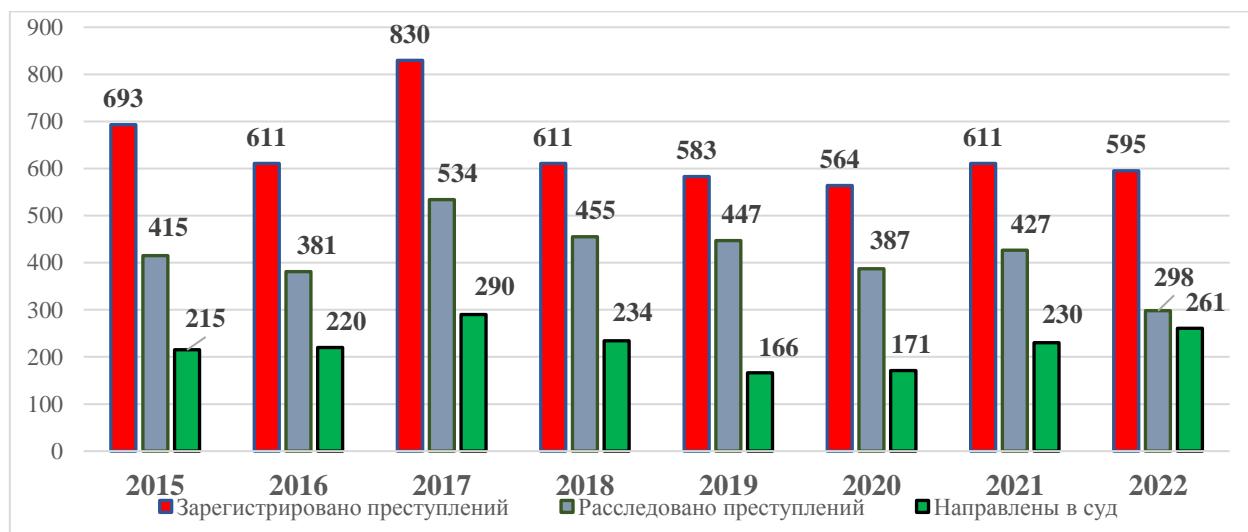


Рис. 10. Динамика состояния дел по преступлениям, связанных с незаконным оборотом оружия в Приморском крае

Из данных рис. 10 видно, что более трети зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае остаются не расследованными и не все расследованные преступления доходят до суда.

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в РФ [11] и другими стратегическими документами в Приморском крае утверждена государственная программа «Безопасный край» на 2020–2027 гг. В рамках данной программы реализуется подпрограмма «Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае». В тексте государственной программы (далее – ГП) констатируется, что «несмотря на проводимую профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения преступлений, количество таких преступлений выросло» [14]. Задачами реализации подпрограммы являются «совершенствование системы профилактики правонарушений» и «повышение эффективности и качества государственного управления в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка» [14, п. 1.3]. Способы эффективного решения этих задач, предусмотренные ГП, представлены на рис. 11.

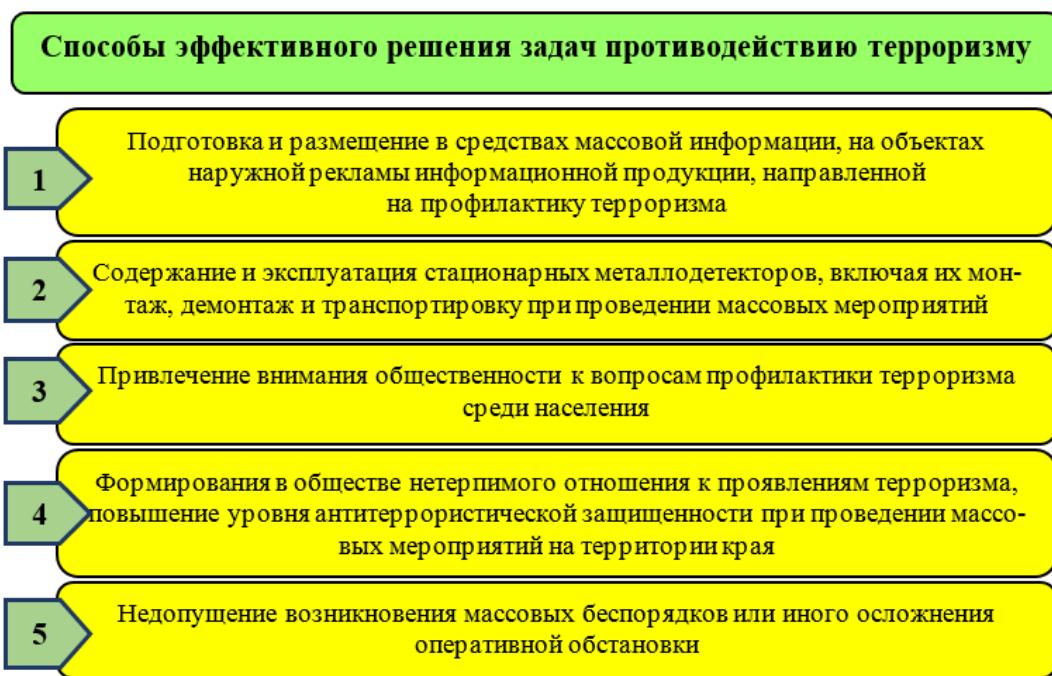


Рис. 11. Способы эффективного решения задач сфере противодействия терроризму в Приморском крае

В структуре ГП Приморского края «Безопасный край» предусмотрено всего три мероприятия, от реализации которых планируется получить результаты, представленные в табл. 8.

Таблица 8
Мероприятия в сфере противодействия терроризму в структуре
ГП Приморского края «Безопасный край»

| <i>Наименование мероприятий</i> | <i>Краткое описание ожидаемых результатов от реализации мероприятий</i> | <i>Связь мероприятий с показателями ГП</i> |
|--|---|---|
| Выплата вознаграждения гражданам, добровольно сдавшим хранящиеся у них оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства | Повышение эффективности противодействия незаконному обороту оружия; снижение количества преступлений, совершенных с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия | «Количество зарегистрированных преступлений на 1000 человек» |
| Подготовка и размещение в средствах массовой информации, на | Привлечение внимания общественности к вопросам профилактики терроризма; формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям терроризма; | «Количество зарегистрированных преступлений на 1000 человек». |

| | | |
|---|---|---|
| объектах наружной рекламы информационной продукции, направленной на профилактику терроризма | изготовление и размещение в СМИ информационных материалов (не менее 150 шт. в год), видеороликов на объектах наружной рекламы ПК (не менее 2-х шт. в год), направленных на профилактику терроризма | «Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии» |
| Содержание и эксплуатация стационарных металлодетекторов, включая их монтаж, демонтаж и транспортировку при проведении массовых мероприятий | Повышение уровня антитеррористической защищенности при проведении массовых мероприятий на территории Приморского края; недопущение возникновения массовых беспорядков или иного осложнения оперативной обстановки | «Количество зарегистрированных преступлений на 1000 человек». «Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии» |

На рис. 12 представлены плановые и фактические (за 2019–2022 гг.) результаты реализации подпрограммы на основе отчета департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края за 2022 год.

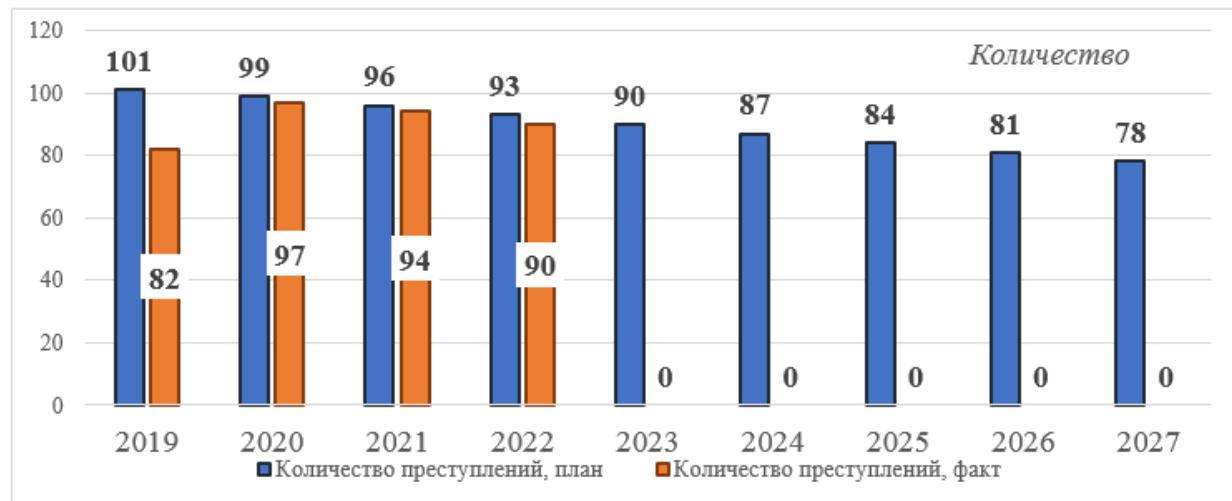


Рис. 12. Плановые и фактические (за 2019–2022 гг.) результаты реализации подпрограммы «Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае»

Исходя из представленных данных, наблюдается снижение количества преступлений, совершенных с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых

веществ и взрывных устройств, что противоречит статистики Генеральной прокуратуры РФ.

Исходя из этого можно утверждать, что профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди населения Приморского края, предусмотренные ГП Приморского края «Безопасный край», не в состоянии обеспечить снижение количества зарегистрированных преступлений террористического характера.

Для проверки данной гипотезы проанализируем уровень нормативно-правового обеспечения Приморского края в сфере противодействия терроризму среди населения по сравнению с другими субъектами РФ в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО). С этой целью проведем анализ 11 региональных ГП, в которых присутствуют подпрограммы (далее – ПП), имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения (табл. 9).

Из всех субъектов РФ в ДФО ГП, только в Чукотском автономном округе нет ГП или ПП, имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения. В Хабаровском крае существует ГП «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае», где вопросы противодействию терроризму среди населения, рассматриваются в комплексе с другими вопросами. В ГП остальных субъектов РФ вопросы противодействию терроризму среди населения, рассматриваются в ПП в сочетании с вопросами профилактики правонарушений, или экстремизма, или незаконному обороту наркотических средств.

Таблица 9

Государственные программы субъектов РФ в ДФО, где присутствуют ПП, имеющие отношение к противодействию терроризму

| <i>Субъект РФ в ДФО</i> | <i>Название ГП</i> | <i>Название ПП</i> | <i>Срок реализации</i> |
|--------------------------|---|---|------------------------|
| Республика Бурятия | Совершенствование государственного управления | Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка | 2022–2030 гг. |
| Республика Саха (Якутия) | Профилактика правонарушений в | Профилактика экстремизма и терроризма | 2023–2027 гг. |

| | | | |
|------------------------------|---|--|---------------|
| | Республике Саха (Якутия) | | |
| Забайкальский край | Совершенствование государственного управления Забайкальского края | Профилактика правонарушений | 2014–2025 гг. |
| Камчатский край | Безопасная Камчатка | Профилактика терроризма и экстремизма в Камчатском крае | 2017–2025 гг. |
| Приморский край | Безопасный край | Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае | 2020–2027 гг. |
| Хабаровский край | Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае | Нет | 2014–2024 гг. |
| Амурская область | Профилактика преступлений и правонарушений на территории Амурской области | Профилактика терроризма и экстремизма | 2022–2030 гг. |
| Магаданская область | Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области | Профилактика правонарушений и обеспечение общественной в Магаданской области | 2018–2025 гг. |
| Сахалинская область | Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области | Профилактика терроризма и экстремизма в Сахалинской области | 2013–2025 гг. |
| Еврейская автономная область | Профилактика правонарушений и преступлений в Еврейской автономной области | Профилактика терроризма и экстремизма на территории Еврейской автономной области | 2018–2024 гг. |

| | | | |
|----------------------------------|------------------|--|--|
| Чукотский автономный округ | Не предусмотрена | | |
|----------------------------------|------------------|--|--|

Анализ содержания ГП позволяет сделать вывод, что ряд ГП/ПП по противодействию терроризму в субъектах РФ в ДФО не соответствует некоторым критериям построения «дерева целей». Несогласованность элементов «дерева целей» ведет к снижению социально-экономической эффективности от реализации региональных ГП/ПП, а наличие дублирующих мероприятий ведет к нецелевому расходованию бюджетных ресурсов.

Проведенный анализ ГП субъектов РФ в ДФО по противодействию терроризму субъектов РФ в ДФО с помощью методики программно-целевого управления [15], в том числе и Приморского края показал, что ГП/ПП, принятые на уровне субъектов РФ в ДФО, не отвечают в полной мере предъявленным критериям и имеют ряд недостатков:

- отсутствие единого механизма разработки и реализации ГП;
- отсутствие некоторых необходимых мероприятий, таких как нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации ГП, оценка рисков;
- негибкость ГП (невозможность быстрого исправления обнаруженных недостатков);
- низкий процент выполнения достижения цели;
- и др.

Таким образом, современные ГП/ПП субъектов РФ в ДФО по противодействию терроризму среди населения, относятся к методу простого целевого управления.

Анализ количества мероприятий в ГП/ПП, имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения показал, что их количество варьируется от 3 (Приморский край, Республика Саха (Якутия), Республика Бурятия) до 6 (Забайкальский и Хабаровский края, Еврейская автономная область). Из чего можно сделать вывод об ограниченном количестве мероприятий в ПП Приморского края.

Анализ содержания мероприятий был выполнен в форме контент-анализа однотипных мероприятий. Визуализация результатов контент-анализа мероприятий в ГП/ПП, имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения в субъектах РФ ДФО, представлена на рис. 13.

Основываясь на результаты анализа мероприятий, можно констатировать, что в Приморском крае реализуются полностью или частично три самых распространенных мероприятия. Но отсутствуют мероприятия, связанные с «оказанием организационной, материальной и методической помощи субъектам антитеррористической деятельности» и «мониторингу, выявлению и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма».

Анализ информации об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах на территории ПК, оказывающих влияние на развитие ситуации в сфере профилактики терроризма, анализ деятельности государственных органов Приморского края в сфере противодействия терроризму и результаты анализа мероприятий позволяют утверждать, что проводимые профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди населения Приморского края, не в состоянии обеспечить снижение количества зарегистрированных преступлений террористического характера.

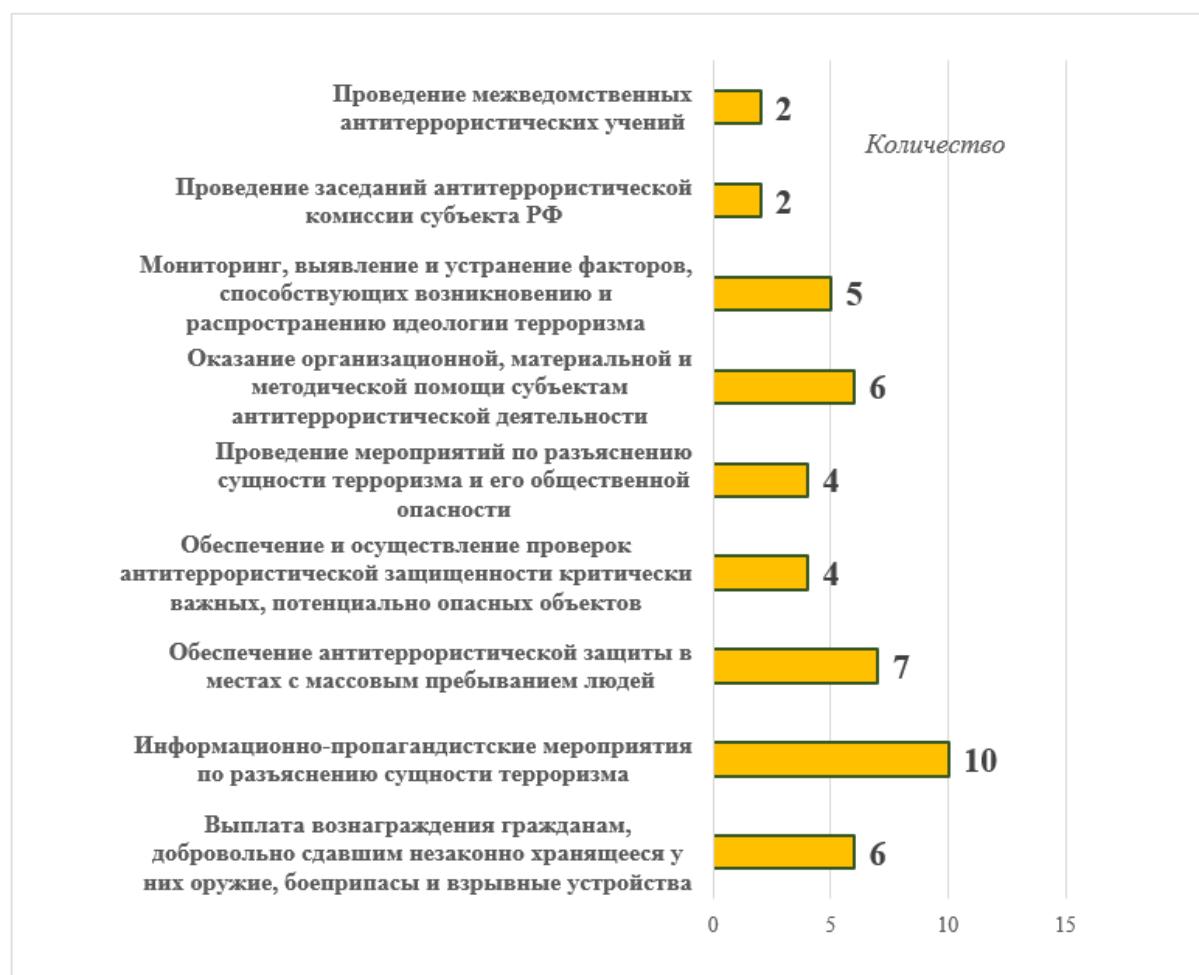


Рис. 13. Визуализация результатов контент-анализа мероприятий, имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения в субъектах РФ ДФО

Обсуждение полученных результатов

Исходя из анализа мероприятий по противодействию терроризму среди населения в субъектах РФ ДФО было установлено отсутствие в деятельности органов власти на территории Приморского края мероприятий связанных с «мониторингом, выявлению и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма». Основываясь на данном выводе, предлагается в качестве проектного предложения внесение в ГП ПК «Безопасный край» мероприятия «Мониторинг развития оперативной обстановки в Приморском крае и оперативное информирование органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления края о назревании негативных тенденций, условиях, способствующих совершению террористических

акций, с целью выработки мер, направленных на совершенствование системы профилактики и противодействия терроризму».

Реализация предлагаемого комплексного мероприятия сопряжена с внутренними и внешними рисками (табл. 10), которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

Таблица 10

Риски, препятствующие достижению результатов реализации
предлагаемого мероприятия

| <i>Внешние</i> | <i>Внутренние</i> |
|--|--|
| Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем финансирования подпрограммы | Отсутствие или недостаточность мер по межведомственной координации в ходе реализации мероприятия |
| Риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных НПА и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями | Отсутствие или недостаточность мер по межведомственной координации в ходе реализации мероприятия |
| Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также международной обстановки | Низкая эффективность использования бюджетных средств для финансирования подпрограммы |

Для минимизации последствий неблагоприятных явлений и процессов, вызванных данными рисками, следует отнести следующие меры:

- 1) создание эффективной системы контроля за исполнением мероприятия, эффективностью использования бюджетных средств;
- 2) внесение своевременной корректировки и выделение дополнительных объемов финансирования основным исполнителем и соисполнителями подпрограммы;
- 3) разработку соответствующих мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации мероприятия;
- 4) оперативное реагирование факторы, негативно воздействующие на выполнение целевых показателей подпрограммы.

Состав направлений мониторинга предлагаемого мероприятия, ожидаемый результат и последствия не реализации предлагаемых направлений мониторинга представлен в табл. 11.

Таблица 11

Состав предлагаемого мероприятия, ожидаемый результат
и последствия не реализации

| Наименование | Ожидаемый результат | Последствия невыполнения | Связь с показателем ПП |
|---|--|---|--|
| Мониторинг развития оперативной обстановки в области и оперативное информирование органов власти края и органов МСУ о назревании негативных тенденций, условиях, способствующих совершению террористических актов, с целью выработки мер, направленных на совершенствование системы профилактики и противодействия терроризму | Представлен ие по результатам мониторинга ежегодно 2 отчетов | Несвоевременное выявление причин и условий совершения террористических актов приведет к осложнению криминогенной обстановки | Количество актов террористическо го характера на территории края |
| Мониторинг развития социально-экономических и общественно-политических процессов на территории края, в том числе в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, их влияния на общественно-политическую и социально-экономическую ситуацию в крае | Представлен ие по результатам мониторинга ежегодно 2 отчетов | Несвоевременное выявление причин и условий совершения террористических актов приведет к осложнению криминогенной обстановки | Количество актов террористическо го характера на территории края |
| Мониторинг печатных и электронных СМИ, сети Интернет, аудио- и видеопродукции с целью своевременного выявления и пресечения фактов распространения материалов экстремистского и террористического характера | Проведение мониторинга и представлени ие отчета о его результатах не реже 2 раз в год в аппарат АТК ПК | Распространение террористической идеологии в СМИ создаст условия для совершения преступлений данной направленности | Количество актов террористическо го характера на территории края |

| | | | |
|--|---|---|--|
| <p>Мониторинг деятельности религиозных, молодежных, в том числе неформальных, общественных и политических организаций и объединений граждан в целях выявления и пресечения террористических проявлений, а также предотвращения проникновения на территорию края и распространения аудио-, видеоматериалов, печатной продукции с признаками пропаганды террористической идеологии</p> | <p>Проведение мониторинга и представление отчета о его результатах не реже 2 раз в год в аппарат АТК ПК</p> | <p>Несвоевременное выявление фактов террористических проявлений в деятельности религиозных, молодежных, в том числе неформальных, общественных и политических организаций и объединений граждан создаст условия для их вовлечения в преступную деятельность</p> | <p>Количество актов террористического характера на территории края</p> |
|--|---|---|--|

Выполнение предлагаемого мероприятия по направлениям мониторинга позволит сдерживать распространение террористических проявлений и не допустить совершения актов террористического характера.

Заключение

Цель настоящего исследования заключалась в определение проблемной области деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму среди населения в Приморском крае. В результате исследования было установлено, что проводимые профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди населения края, не в состоянии обеспечить снижение количества зарегистрированных преступлений террористического характера.

Реализация предлагаемого комплексного мероприятия по мониторингу развития оперативной обстановки в Приморском крае и оперативное информирование органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления края о назревании негативных тенденций, условиях, способствующих совершению террористических акций, с целью выработки мер, направленных на совершенствование системы профилактики и противодействия терроризму позволит увеличить потенциал института профилактики терроризма в целом, повысить эффективность деятельности органов, задействованных в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, привлечь дополнительные ресурсы за счет вовлечения в профилактическую работу институтов гражданского

общества, выработать современную упреждающую систему мер противодействия терроризму на территории края и тем самым обеспечить выполнение задач и поручений, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации.

Несмотря на относительную стабильность, отмечаемую в Приморском крае в сфере террористических проявлений, опасность их распространения сохраняет свою актуальность. Проводимые антитеррористические мероприятия должны быть адекватными, тщательно разработанными и пропорциональными возникающим угрозам, реализуемыми на правовой основе.

Список литературы

1. О противодействии терроризму: от 06.03.2006 №35-ФЗ принят Государственной Думой 26.02.2006 г. [ред. от 29.03.2019 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/
2. Корпусова М.В. Анализ взаимодействия органов государственной власти Свердловской области в сфере противодействию экстремизму и терроризму: ВКР магистра: 38.04.03 / М.В. Корпусова. – Екатеринбург, 2019. – 94 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/79384/1/m_th_m.v.korpusova_2019.pdf
3. Редько А.А. Приоритетные направления государственной политики по соблюдению прав человека в условиях противодействия терроризму и экстремизму / А.А. Редько, Т.В. Яловенко, Т.Г. Гасанкадиев // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2019. – №2 (49). – С. 15–21. – DOI 10.25724/VAMVD.HJKL. – EDN OZIUKI
4. Куричев А.А. Роль прокуратуры Российской Федерации в реализации государственной молодежной политики по профилактике экстремизма и терроризма / А.А. Куричев // Управленческие механизмы противодействия идеологии экстремизма и терроризма: материалы научно-практической конференции / под общ. ред. Н.Р. Балынской. – 2018. – С. 34–39. EDN OQLFOD
5. Золоев С.Т. Основы реализации государственной политики по противодействию экстремизму и терроризму в современных СМИ и интернет-

пространстве / С.Т. Золоев, А.А. Багаева // Развитие интеллектуально-творческого потенциала молодежи: из прошлого в современность: материалы I Международной научно-практической конференции / под общ. ред. проф. С.В. Беспаловой. – 2018. – С. 275–277. – EDN ZAPFXN

6. Кипров И.А. Актуальные проблемы информационного противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации / И.А. Кипров // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации: материалы Всероссийской межвузовской научно-практической конференции (для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей, специалистов) / под общ. ред. А.А. Березиной, В.В. Пучковой. – М., 2021. – С. 354–364. EDN NMUGXO

7. Старков П.Н. Возможности государственного регулирования сфере решения проблем терроризма и экстремизма молодежной среде в Российской Федерации / П.Н. Старков, Н.В. Сбродова // Молодежная среда – территория без экстремизма и терроризма: материалы Международной научно-практической конференции / отв. за выпуск: Е.Б. Дворядкина, О.Т. Ергунова. – 2017. – С. 139–140. – EDN XNWGRF

8. Бочанов М.А. Противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма в социальных сетях как одно из важных направлений государственной политики / М.А. Бочанов, Е.С. Устинович // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2019. – Т. 9. №3. – С. 110–119. EDN KZHUCI

9. Валов К.В. Политика противодействия религиозному экстремизму и терроризму на территории Российской Федерации / К.В. Валов // Эффективность правового регулирования на современном этапе: теоретические, исторические и отраслевые аспекты. материалы международной научной конференции студентов, магистрантов и аспирантов. 2018. – С. 199–200. EDN XPBQWD

10. Егорышев С.В. Особенности общественного восприятия угроз экстремизма и терроризма (на примере Республики Башкортостан) / С.В. Егорышев // Вестник Российского университета дружбы народов, серия: социология. – 2022. – Т. 22. №1. – С. 126–136 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48111934>. DOI 10.22363/2313-2272-2022-22-1-126-136. EDN WXJELW

11. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 05.10.2009 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902180267>

12. Сальников Е.В. Органы местного самоуправления как субъект противодействия экстремизму и терроризму: учебно-методическое пособие / Е.В. Сальников, О.В. Леонова. – Орел: Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, 2019. – 144 с.

13. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации: официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://crimestat.ru/>

14. Об утверждении государственной программы Приморского края «Безопасный край» на 2020–2027 годы: принят Администрацией Приморского края 25.12.2019 №904-па [ред. от 27.01.2023 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/561664628>

15. Шпак А.С. Оценка соответствия региональных государственных программ в инвестиционной сфере принципам программно-целевого управления / А.С. Шпак, М.А. Амирова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2021. – №5–3 (107). – С. 77–85. – DOI 10.23670/IRJ.2021.107.5.079. – EDN UYHHDE.

Шпак Александр Сергеевич – канд. техн. наук, доцент Школы экономики и менеджмента ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет», Владивосток, Россия.
