

Балаклеец Ирина Ивановна

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ЗАЩИТЫ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

***Аннотация:** актуальность темы исследования обусловлена тем, что безработица является одной из главных проблем, оказывающих непосредственное влияние на рынок труда на макро- и микроуровнях. Объектом исследования явились общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования безработицы и занятости населения в Российской Федерации. Предмет исследования составили федеральные нормативные правовые акты, обеспечивающие социальную защиту безработных в Российской Федерации, материалы органов государственной власти и их территориальных подразделений, судебные акты, а также научные разработки отечественных авторов. В процессе исследования применены общенаучные методы (анализ, синтез, структурный и системный подход), использованы частно-научные приемы, среди которых следует выделить статистический, логический, сравнительный и формально-юридический методы. В научных работах современных авторов продолжается разработка теоретических подходов к определению понятия и категорий безработного, ведутся исследования о правовом статусе безработного и его классификациях, рассматриваются правовые вопросы социальной защищенности. В данном контексте вопросы правового регулирования занятости и социальной защиты от безработицы представляются актуальными. По итогам исследования определены перспективные направления в механизме правового регулирования.*

***Ключевые слова:** безработица, занятость, законодательство, пособие по безработице, социальная защита.*

***Abstract:** the relevance of the research topic is due to the fact that unemployment is one of the main problems that have a direct impact on the labor market at the macro and micro levels. The object of the study was the social relations that develop*

in the process of legal regulation of unemployment and employment in the Russian Federation. The subject of the study was federal regulatory legal acts providing social protection for the unemployed in the Russian Federation, materials of state authorities and their territorial divisions, judicial acts, as well as scientific developments of domestic authors. In the process of research, general scientific methods (analysis, synthesis, structural and systematic approach) were applied, private scientific methods were used, among which statistical, logical, comparative and formal legal methods should be distinguished. In the scientific works of modern authors, the development of theoretical approaches to the definition of the concept and categories of the unemployed continues, research is being conducted on the legal status of the unemployed and its classifications, legal issues of social security are considered. In this context, the issues of legal regulation of employment and social protection against unemployment seem relevant. Based on the results of the study, promising directions in the mechanism of legal regulation were identified.

Keywords: *unemployment, employment, legislation, unemployment benefit, social protection.*

Рыночная экономика характеризуется цикличностью развития. На всех этапах экономического цикла наблюдается такое социально-экономическое явление как безработица, когда определенная часть трудоспособного населения теряет работу, имеет желание ее найти, но не находит.

В истории человечества понятие безработицы можно обнаружить во времена Античности – в период правления Перикла в афинской республике предпринимались меры для борьбы с последствиями безработицы: велась колонизация завоеванных земель, осуществлялись общественные постройки и т. д. На этапе средневековья цеховые организации осуществляли помощь странствующим подмастерьям, оставшимся без работы. Однако своих масштабов безработица достигла в конце XVIII – начале XIX в., когда в западноевропейской экономике утвердились капиталистические отношения и окончательно сформировался рынок труда.

Официальным признанием ведущими капиталистическими странами проблемы занятости можно считать создание Международной организации труда (МОТ) в 1919 году и принятие на её первой сессии Рекомендации №1 по вопросам безработицы. Советская Россия стала участницей Международной конференции в Генуе в 1922 году, где была учреждена особая комиссия по безработице.

В Советском Союзе, в результате форсированной индустриализации, удалось преодолеть безработицу. В Конституции 1936 года прямо провозглашалось: «Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина». Устанавливался принцип «кто не работает, тот не ест», для нарушителей наступали неблагоприятные последствия.

Реформы 1980-х – начала 1990-х привели к резкому падению производства и значительным социально-экономическим издержкам, что привело к появлению безработицы. 1 июля 1991 года, в соответствии с законом «О занятости населения в СССР», началась официальная регистрация безработных. В Москве и других городах страны были открыты биржи труда.

Явление распространилось после распада Советского Союза в 1991 году. В 1992 году безработных в России было уже более 5%, а в 1999 году – свыше 13%. Государство гарантировало гражданам, потерявшим работу, получение пособия по безработице при соблюдении определённых условий, однако размеры пособия не позволяли на него прожить.

Как преемник СССР, Россия сотрудничает с МОТ с 1954 года. В советское время была ратифицирована и большая часть конвенций МОТ – 50. В 1991 году вступила в силу Конвенция Международной организации труда о содействии занятости и защите от безработицы, принятая в Женеве 21 июня 1988 года. Россия в данной Конвенции не участвует.

С 1992 года РФ ратифицировала еще 27 конвенций. Весьма значимой Конвенцией, ратифицированной Россией в 2018 году, является Конвенция №102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального

обеспечения», раздел 4 документа посвящен обеспечению по безработице [7]. Однако, в марте 2022 года Международная организация труда заявила о приостановлении сотрудничества с Россией [9].

С.В. Богданов в своей диссертации, посвященной истории безработицы в России в XX веке, отмечает, что общая численность безработных в Российской Федерации к началу 2000 г. составила 8,7 млн человек против 9,7 млн человек на начало года, а уровень безработицы – 11,7% [2].

Официальный уровень безработицы в Российской Федерации в настоящее время (по итогам марта 2023 года), согласно данным Федеральной службы государственной статистики, достиг исторического минимума в 3,5%. В январе 2023 года он составлял 3,6 процента, в декабре 2022 года – 3,7%. При этом численность безработных в стране, по данным Правительства РФ, за прошлый год снизилась на 445 тысяч человек, или на 13,8%. По состоянию на январь 2023 года она составляла 2,7 млн граждан [12].

На такую динамику, по нашему мнению, повлиял целый комплекс социально-экономических и геополитических факторов. Во-первых, вследствие ухода иностранных компаний с отечественного рынка и сокращения импорта расширяется российское производство. Во-вторых, увеличился оборонный заказ. Третий аспект, по мнению экспертов, заключается в особенностях демографической ситуации с начала 1990-х гг. (превышение смертности над рождаемостью, естественная убыль населения, сверхсмертность населения вследствие пандемии коронавируса). Четвертым фактором можно считать уход части трудоспособного населения на контрактную службу, рост неполной занятости, развитие самозанятости и др. В России наблюдается резкое увеличение количества самозанятых, за год их число выросло в 1,7 раз относительно 2021-го и составило 6,5 млн человек. По состоянию на конец января 2023 число самозанятых достигло 6,78 млн [12].

Вместе с тем мировые тенденции демонстрируют иные показатели. Международная организация труда ежегодно публикует доклад о тенденциях на ми-

ровом рынке труда. По ее прогнозам, в 2023 году занятость в мире выросла лишь на 1%, то есть вдвое меньше, чем годом ранее (рост на 2,3%). К 2024 году прогнозируется слабый рост занятости – на 1,1%. Число безработных в 2023 году, по прогнозам МОТ, увеличилось на 3 млн, до 208 млн человек, тем самым уровень безработицы в мире составил 5,8% [10].

Безработица является макроэкономической проблемой, негативно влияющей на общество и человека. Сущностное понимание «безработицы» заключается в том, что активная в экономическом плане часть населения не может найти оплачиваемую работу, что негативно сказывается на социальной составляющей.

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства, определенными в ее статье 7 (часть 1), предусматривает установление государственных гарантий реализации гражданами конституционных прав на труд, охрану труда и здоровья, социальную защиту от безработицы (статья 7, часть 2; статья 37, часть 3; статья 39, часть 2). В силу указанных положений Конституции Российской Федерации правовые основания обеспечения социальной защиты от безработицы, круг лиц, на которых она распространяется, условия и порядок ее предоставления устанавливаются законом.

Федеральный законодатель, реализуя свою компетенцию по правовому регулированию защиты от безработицы, определил в статье 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» порядок и условия признания граждан безработными, предусмотрев, в частности, перечень документов, необходимых для принятия органами службы занятости решения о признании гражданина безработным [3].

Такое правовое регулирование является элементом механизма социальной защиты от безработицы, направлено на поиск оптимальных вариантов трудоустройства граждан, не имеющих работы и заработка [14].

Всё экономически активное население можно разделить на безработных и занятых. Согласно нормативным положениям Закона «О занятости населения в

Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-1 безработными признаются граждане, обладающие трудоспособностью, не имеющие работы и заработка, прошедшие регистрацию в органах службы занятости с целью осуществления поиска подходящей работы, ищущие работу и готовые к ней приступить [3]. На основе данного нормативного положения можно четко выделить условия для признания граждан безработными. Во-первых, это трудоспособность как социально-правовая категория, которая показывает способность человека к труду, что определяется такими критериями, как уровень его физического и духовного развития, состояние здоровья, а также профессиональными знаниями, умениями и опытом. Трудоспособность может быть общая и профессиональная. Первая демонстрирует способность человека к неквалифицированному труду в обычных условиях, а способность работника к труду, согласно полученной профессии (специальности) и квалификации, либо к другой аналогичной профессии (специальности) – именуется профессиональной трудоспособностью [17].

Во-вторых, трудоспособный человек не имеет работы и заработка, при этом он готов работать и с этой целью прошел регистрацию в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы.

В соответствии со ст. 28 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государство гарантирует безработным гражданам выплату пособий по безработице в период поиска работы, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного, выплату стипендии в период прохождения обучения по направлению органов службы занятости, а также возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

Международная организация труда определяет занятость как стремление людей принимать участие в производственной, управленческой, культурной и другой деятельности общества, которое проявляется в форме предложений рабочей силы для производства товаров и услуг. В соответствии с законодатель-

ством России, под занятостью понимается деятельность граждан, направленная на удовлетворение личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и, как правило, приносящая гражданам заработок, трудовой доход.

Правительство России Постановлением от 14.11.2022 №2046 утвердило минимальный и максимальный размеры пособия по безработице на 2023 год [11]. Величина пособия установлена отдельно для лиц предпенсионного возраста в их числе граждане, которым до наступления возраста, дающего право на пенсию (в том числе назначаемую досрочно), остается 5 лет или менее) и для всех иных граждан [3]. Минимальный размер пособия одинаков для обеих категорий лиц и составляет в 2023 году 1 500 руб. Максимальный размер пособия для предпенсионеров равен 12 792 руб.

Для иных лиц – 12 792 руб. (ежемесячно первые три месяца периода выплаты пособия) и 5 000 руб. (ежемесячно в последующие месяцы периода выплаты пособия). Отметим, что пособие по безработице рассчитывается исходя из фактического среднего заработка безработного за расчетный период. С 25.09.2021 в большинстве случаев средний заработок определяют органы службы занятости. Исчисленное пособие сравнивается с минимальным и максимальным размерами. Оно назначается в размере не ниже минимального и не выше максимального размера.

Безработные граждане имеют также право на бесплатное получение услуг по психологической поддержке, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию по направлению органов службы занятости.

С 2022 года в закон введен отдельный пункт статьи 9 – безработные граждане имеют право на бесплатное получение услуг по содействию в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства. Также в 2022 году модернизирован механизм реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов. В частности, исключена необходимость согласо-

вания программ на федеральном уровне. В то же время Минтруд совместно Минфином устанавливают порядок согласования численности работников, которых предполагается привлекать в рамках региональной программы. Главы субъектов РФ могут определять перечень должностей, профессий, специальностей, на которые работники не могут привлекаться в рамках региональной программы, единый перечень утверждает Правительство РФ.

Обратимся к вопросам правового регулирования социальной защиты граждан от безработицы в Калининградской области.

Прежде всего, законом Калининградской области разграничены полномочия в сфере занятости между Законодательным Собранием области, Правительством и иными уполномоченными органами [4].

Подпрограмма «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда» направлена на реализацию мероприятий по повышению эффективности содействия трудоустройству безработных граждан, по проведению специальной оценки условий труда работников в целях разработки мер по их улучшению. Участниками реализации мероприятий являются Министерство здравоохранения Калининградской области, Министерство по культуре и туризму Калининградской области, Министерство образования Калининградской области, Министерство развития инфраструктуры Калининградской области, Министерство спорта Калининградской области, государственные учреждения Калининградской области и муниципальные учреждения в социальной сфере, сферах занятости и образования населения, Министерство цифровых технологий и связи Калининградской области. В рамках данной подпрограммы реализуются мероприятия по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве.

В рамках данной подпрограммы реализуются региональные проекты «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Калининградская область)», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в

возрасте до трех лет (Калининградская область)», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Калининградская область)».

Подпрограмма «Повышение мобильности трудовых ресурсов» нацелена на создание высококвалифицированных рабочих мест и сокращение дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы по профессионально-квалификационным параметрам и направлена на удовлетворение спроса работодателей на высококвалифицированную рабочую силу.

В Калининградской области осуществляется содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработными гражданами, включая оказание гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход. Осуществляется предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (проведение тестирования, содействие в подготовке бизнес-планов, проведение их экспертизы, предоставление возможности использования средств оргтехники) [15].

Постановлением Правительства Калининградской области определены правила и условия организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет и незанятых граждан, которым назначена трудовая пенсия по старости и которые желают возобновить трудовую деятельность, включая профессиональное обучение в другой местности.

В Калининградской области государственная социальная помощь по поиску работы может быть оказана на основании социального контракта, в приори-

тетном порядке она оказывается гражданам, проживающим в семьях с детьми [16].

Непосредственным исполнителем в механизме правового регулирования является ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области», созданный в 2015 году в целях осуществления полномочий в области содействия занятости населения в соответствии. Центр занятости населения является объектом социальной сферы и обеспечивает на территории Калининградской области реализацию гарантированного государством права граждан на защиту от безработицы, оказание государственных услуг населению и работодателям в сфере занятости населения, в сфере социально-трудовых отношений и управления охраной труда. С 30.11.2022 служба занятости населения все государственные услуги оказывает в электронном виде [6].

Большинство граждан, получающих пособие по безработице, как правило, добросовестно пользуются предоставленными им правами и выполняют свои обязанности. Однако в практике работы службы занятости нередки случаи предоставления гражданами недостоверных сведений о себе, сокрытия факта трудоустройства или других обстоятельств, влияющих на размер, продолжительность выплаты пособия по безработице или возможность его назначения.

Данные факты подтверждаются материалами судебной практики. Так, в Озерский районный суд обралось ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области» с иском к И. о взыскании неосновательного обогащения в размере 56 467 рублей 74 копейки [13].

В обосновании иска указано, что в мае 2020 года И. обратился в ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области» с целью подбора подходящей работы и регистрации в качестве безработного, предъявил необходимые документы через интерактивный портал «Работа в России». На основании приказа И. был признан безработным и ему было назначено пособие по безработице. При предъявлении документов ответчик скрыл факт того, что зарегистрирован в качестве самозанятого и представил сведения об отсутствии зара-

ботка с целью получения пособия по безработице. Таким образом, за период с 15 мая по 30 сентября 2020 года И. было выплачено пособие по безработице в размере 56 467 рублей 74 копейки.

Согласно Закону «О занятости населения в Российской Федерации» лица, зарегистрированные в качестве самозанятых, не могут быть признаны безработными. Для постановки на учет в качестве безработного необходимо сначала сняться с учета в качестве плательщика налога на профессиональный доход. Лица, утратившие статус самозанятых, признаются безработными и получают пособие по безработице в общем порядке.

В соответствии с п. 2 ст. 35 Закона «О занятости населения в Российской Федерации» выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случае попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем [3].

Суд установил, что И. состоит на налоговом учете в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход с августа 2019 года по настоящее время. Таким образом, ответчик на момент обращения в ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области» не являлся безработным, однако скрыл данный факт, следовательно, не имел права на постановку на учет в качестве безработного и на получение пособия по безработице, о чем истцу не было известно.

Озерский районный суд искивые требования ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области» удовлетворил и взыскал с гражданина И. денежные средства в размере 56 467 рублей 74 копейки.

К наиболее распространенным случаям получения пособия по безработице обманным путем относятся: предоставление справки с завышенным средним заработком; сокрытие гражданином факта занятости при постановке на учёт в качестве безработного либо в период получения пособия по безработице; предоставление поддельных документов – трудовой книжки с поддельными записями; документов, оправдывающих неявку в установленный срок на прохож-

дение очередной перерегистрации (например, поддельный лист временной нетрудоспособности) и т. п.; сокрытие факта назначения пенсии, обучения по очной форме в различных учебных заведениях и других обстоятельств, которые влияют на возможность получения пособия по безработице.

Следует отметить, что обнаружение фактов незаконного получения пособия по безработице и злоупотребления официальным статусом безработного может происходить на любом из этапов постановки на учёт, а также в течение всего периода безработицы.

Нельзя не отметить тот факт, что в современных условиях развитого информационного пространства цифровые технологии непосредственно влияют на рынок труда, трансформацию рабочих мест и предъявляемые к профессионалам требования. По мнению В.Г. Коноваловой, цифровые рабочие места влияют на повышение производительности труда, инновационность бизнес-процессов и предоставляют расширенные возможности для гибкого рабочего времени [8, с. 17–21]. По мнению К.Б. Бабаян, в ближайшей перспективе в связи с автоматизацией функций исчезнут многие профессии: почтальоны, смотрители музеев, фасовщики, носильщики. И, наоборот, резко возрастет спрос на квалифицированный рабочий персонал и работников умственного труда [1].

В настоящее время продолжается реформирование законодательства. В частности, разработан проект федерального закона, который заменит в настоящее время Закон РФ от 19 апреля 1991 г. №1032-1. Предполагается, что новый закон о занятости населения в РФ вступит в силу с 1 января 2024 года [5]. Анализ законопроекта, который прошел стадию первого чтения, показывает, что планируется закрепить такие понятия, как самозанятый и платформенно занятый. Под самозанятостью будет пониматься деятельность гражданина по личному производству товаров, выполнению работ или оказанию услуг, направленная на систематическое получение дохода. А платформенно занятыми будут считаться граждане, лично выполняющие работы или оказывающие услуги на основе заключенных договоров и использующие цифровые платформы занято-

сти. В проекте отмечается, что вопросы, связанные с этими формами занятости, будут урегулированы отдельным федеральным законом.

Отдельная глава закона посвящена мониторингу и прогнозированию рынка труда. Так, для объективной оценки состояния рынка труда службами занятости с использованием единой цифровой платформы будет формироваться официальная статистическая информация. На ее основе федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством РФ, исполнительными органами субъектов РФ при участии органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов, работодателей и их объединений, профсоюзов и иных организаций и будет проводиться мониторинг и прогнозирование рынка труда.

Также в проекте закона предусматриваются различные мероприятия государственной политики в сфере занятости, такие как:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, включая оказание содействия по составлению резюме;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- социальная адаптация зарегистрированных, безработных граждан на рынке труда и их психологическая поддержка;
- содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание им единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве ИП или самозанятого, государственной регистрации создаваемого юридического лица или крестьянского фермерского хозяйства.
- содействие работодателям в подборе необходимых работников;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

– информирование граждан о положении на рынке труда в субъекте РФ, о социально-трудовых правах граждан, развитии форм занятости, включая платформенную занятость и другие.

Дополнительную помощь при трудоустройстве согласно проекту будут получать граждане, испытывающие трудности в поиске работы, в том числе, находящиеся под риском увольнения, неработающие многодетные родители и родители детей-инвалидов, граждане, окончившие прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту. Работодателям же будет оказываться содействие в создании специальных рабочих мест, в реализации мероприятий по обеспечению занятости работников, находящихся под риском увольнения. Также предусматривается предоставление финансовой поддержки работодателям, принимающим на работу граждан, относящихся к молодежи; содействие трудоустройству в свободное от учебы время граждан, обучающихся в образовательных организациях.

В перспективе предполагается изменить порядок назначения пособия по безработице. В частности, основанием будет являться исполнение безработным гражданином мероприятий, указанных в его индивидуальном плане содействия занятости. Такой план будет формироваться органом службы занятости на единой цифровой платформе по согласованию с гражданином. В нем указывается информация о подходящей для гражданина работе, о профильной группе гражданина, а также о перечне мероприятий, реализуемых службой занятости в отношении гражданина в соответствии с его профильной группой. Подходящая работа будет определяться органом службы занятости на основании образования и квалификации гражданина, его специальности и профессиональным навыкам, желаемой сферы деятельности и местонахождения рабочего места, типа занятости, уровня зарплаты, а также социального положения и обстоятельств жизненной ситуации гражданина.

В завершение отметим, что право на защиту от безработицы – это категория, которая отражает потребность человека быть уверенным в защите, если

потеряны работа и заработок, оно выражается как в форме установленных требований человека к государству, так и в форме нормативно определенных возможностей по обеспечению данной потребности.

Список литературы

1. Бабаян К.Б. Изменение роли человеческих ресурсов в организациях и тенденции в УЧР в эпоху цифровизации / К.Б. Бабаян // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. – 2022. – Т. 11. №4. – С. 5–9. – DOI 10.12737/2305-7807-2022-11-4-5-9. – EDN BFUKDD

2. Богданов С.В. Безработица в истории России XX века: причины, особенности, последствия: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / С.В. Богданов. – Курск, 2002. – 225 с. EDN NMCXAT

3. Закон РФ от 19.04.1991№1032-1 (ред. от 28.12.2022) «О занятости населения в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.12.2022).

4. Закон Калининградской области от 23 октября 2017 года №109 «О разграничении полномочий между органами государственной власти Калининградской области в области содействия занятости населения (ред. от 12.12.2022) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/450365566>

5. Законопроект №275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599>

6. Интерактивный портал Центра занятости населения Калининградской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rabortakaliningrad.ru>

7. Конвенция №102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения» (Женева, 28.06.1952) // Собрание законодательства РФ. – 08.06.2020. – №23. – Ст. 3589 (дата обращения: 03.05.2023).

8. Коновалова В.Г. Цифровые технологии как фактор техностресса: проблемы и возможности их решения / В.Г. Коновалова // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. – 2022. – Т. 11. №3. – С. 17–21. – DOI 10.12737/2305-7807-2022-11-3-17-21. – EDN GGQXQN

9. Международная организация труда подорвала свой фундамент, приостановив сотрудничество с РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2022/03/29/isaev-mezhdunarodnaia-organizaciia-truda-podorvala-svoj-fundament-priostanoviv-sotrudnichestvo-s-rf.html> (дата обращения: 02.05.2023).

10. Международная организация труда прогнозирует ухудшение положения работников в 2023 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5772935> (дата обращения: 02.05.2023).

11. Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 №204 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2023 год» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.11.2022).

12. Почему безработица в России достигла исторического минимума [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2023/04/18/reg-dfo/kogda-radenie-raduet.html> (дата обращения: 02.05.2023).

13. Озерский районный суд Калининградской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ozersky.kln.sudrf.ru/modules>

14. Определение Конституционного Суда РФ от 16 июля 2015 г. №1628-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шляпцева Юрия Ильича на нарушение его конституционных прав положением части 2 статьи 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

15. Постановление Правительства Калининградской области от 12 мая 2015 г. №250 «Об установлении порядков реализации мероприятий в сфере занятости населения в рамках государственной программы Калининградской об-

ласти «Социальная поддержка населения» (ред. 27.03.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/428542774>

16. Постановление Правительства Калининградской области от 17 февраля 2021 г. №66 «Об организации оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта и признании утратившими силу отдельных решений Правительства Калининградской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru>

17. Сундукова Е.А. Трудоспособность: основные понятия и виды ее нарушений / Е.А. Сундукова. – Благовещенск, 2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.amursma.ru/upload/iblock/4af/Trudosposobnost_osnovn (дата обращения: 25.05.2023).

Балаклеец Ирина Ивановна – канд. юрид. наук, доцент, доцент Института управления и территориального развития ФГБОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта», Калининград, Россия.
