

DOI 10.31483/r-107585

Айларова Зарина Аликовна

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аннотация: сфера безопасности, рассмотренная в главе, является актуальным предметом исследований со стороны ученых, специалистов по экономике и финансам, государственных управленцев, политологов, социологов и тому подобное. Интерес к безопасности в научных исследованиях является относительно новым направлением и обусловлен актуализацией проблематики сохранения и развития личности, гражданина, общества, государства, нации и цивилизации в целом.

Ключевые слова: финансовая безопасность, конкурентоспособность национальной экономики, угрозы финансовой системы, состояние платежного баланса, факторы безопасности.

Abstract: the scope of security discussed in the chapter is an actual subject of research by scientists, specialists in economics and finance, government managers, political scientists, sociologists and the like. The interest in security in scientific research is a relatively new direction and is due to the actualization of the problems of the preservation and development of the individual, citizen, society, state, nation and civilization as a whole.

Keywords: financial security, competitiveness of the national economy, threats to the financial system, the state of the balance of payments, security factors.

На фоне усиления международных колебаний и кризисных явлений вопросы защиты национальных интересов государства, а особенно ее безопасности привлекает внимание всех стран. Не стала исключением и Россия. То есть актуальным в решении вопроса обеспечения финансовой безопасности, в контексте потенциальных и реальных рисков и угроз является систематизация имеющихся в государстве, однако разрозненных по субъектам и объектам публичного управления и администрирования способов и средств выявления и борьбы с по-

следствиями угроз национальной экономике в целом и финансовой безопасности в частности, путем повышения эффективности организационного и правового механизмов государственного управления.

Необходимой предпосылкой устойчивого развития государства и повышения конкурентоспособности национальной экономики является обеспечение надлежащего уровня ее экономической безопасности. Отсутствие концептуальных основ характеристики и единого мнения об экономической безопасности и ее роли в обеспечении устойчивого развития российской экономики обусловили выбор темы исследования. Определение состояния ее составных элементов в современных условиях экономической глобализации имеет огромное значение, поскольку позволяет вовремя принять меры по организационно-правовому обеспечению экономической безопасности страны.

Научное сообщество РФ уделяет существенное внимание исследованию проблемы обеспечения финансовой безопасности государства. Немалую роль в изучении этого вопроса играют риски и угрозы финансовой системе государства и его составляющей – безопасности, их классификация и меры, направленные на минимизацию их последствий для национальной экономики в целом.

Во времена всеобъемлющей глобализации и интеграционных процессов на международной экономической арене невозможно отделить внутренние и внешние факторы рисков и угроз финансовой безопасности. Поэтому нет необходимости в дифференциации мер обеспечения финансовой безопасности РФ, а наоборот является актуальным поиск единого подхода государственной политики по обеспечению финансовой безопасности РФ для преодоления внутренних и внешних угроз, которые обычно являются взаимосвязанными.

Поэтому только слаженная работа всех субъектов обеспечения финансовой безопасности государства и бесперебойное функционирование объектов финансовой системы РФ позволит достичь эффективности и конкурентоспособности национальной экономики и поддержания высокого финансового статуса страны в международном пространстве.

Ученые отмечают большое значение для государственного управления организационного механизма. Так, А.Л. Дыхова определяет организационный механизм как совокупность различных по своей природе конкретных организационных элементов в механизме, которые должны организовывать регулирование, управление в интересах государственной власти, эффективную деятельность государственно-управленческой системы [4, с. 37].

Е.С. Матвеева в свою очередь рассматривает его как последовательность этапов проектирования структур, детального анализа и определения системы целей, продуманного выделения организационных подразделений и форм их координации для обеспечения функционирования некоторого комплекса (организационной системы) [5, с. 367].

Важное значение имеет разработка государственной стратегии финансовой безопасности, которая должна включать в себя:

- 1) установление критериев и параметров финансовой системы, соответствующих требованиям финансовой безопасности, несоблюдение которых влечет за собой отрицательные колебания (возникновение угроз) в сфере финансовой безопасности;
- 2) разработку механизмов и мер идентификации угроз финансовой безопасности государства;
- 3) создание сильной системы органов государственного финансового контроля;
- 4) создание мер финансово-экономической политики нейтрализующих или смягчающих воздействие отрицательных факторов;
- 5) определение объектов, предметов, параметров контроля обеспечения финансовой безопасности России [2, с. 117].

В то же время при изучении вопроса обеспечения финансовой безопасности невозможно не учитывать индивидуальную особенность структурных элементов финансовой безопасности РФ, которые одновременно с этим должны быть сбалансированными между собой. Учитывая этот факт, риски финансовой безопасности РФ можно рассматривать в разрезе ее основных составляющих.

А уже в зависимости от направления финансовой безопасности должны приниматься меры государственной политики обеспечения финансовой безопасности государства, как в рамках территории государства, так и за пределами нашей страны, что позволит усилить финансовую безопасность РФ. Ведь негативные последствия рисков и угроз финансовой безопасности РФ могут быть минимизированы при условии проведения взвешенной и действенной финансовой политики по всем направлениям. Своевременное определение угроз финансовой безопасности позволяет эффективно принимать практические меры по обеспечению финансовой устойчивости государства, что может уменьшить негативные последствия от потенциальных или возможных угроз.

Уровень финансовой безопасности РФ характеризуется определенным количеством составляющих. К ним относятся: бюджетная безопасность, безопасность денежного рынка и инфляционных процессов, валютная безопасность, долговая безопасность, безопасность страхового рынка, безопасность фондового рынка, банковская безопасность. Всесторонний анализ составляющих финансовой безопасности позволяет быстро оценить современное состояние общей ситуации, которая сложилась в сфере финансовой стабильности страны, и спрогнозировать дальнейшее развитие ситуации в этой сфере.

Поскольку финансовая система не является постоянной категорией, а вызовы и угрозы ее стабильности теряют актуальность и быстро меняются на фоне глобальных процессов, даже действующая Стратегия экономической безопасности Российской Федерации не спасает ситуацию. Соответственно, многие вопросы остаются открытым и требуют дальнейшего усовершенствования и новых наработок.

Из-за зависимости экономики РФ от мировых колебаний на денежно-кредитных и торговых рынках и относительной незащищенности собственной финансовой системы от внешних факторов вопрос финансовой безопасности страны на сегодняшнем этапе развития приобретает значение важнейшего сегмента национальной безопасности.

Финансовый кризис, связанный с пандемией коронавируса, потрясшей не только финансовую систему РФ, а и всего мира, поставил необходимое задание более тщательно исследовать результаты состояния финансовой безопасности нашего государства. Кризис внес значительные негативные коррективы в мировую экономику, замедлив темпы роста мирового хозяйства, и поставила под угрозу сами условия существования современных социально-экономических систем человечества. В условиях глобализации всех сфер общественной жизни, одной из самых важных проблем любой страны является рост угроз экономической и, в свою очередь, финансовой безопасности государства.

Поэтому уже на сегодняшний день правительству страны необходимо разрабатывать механизм управления финансовой безопасностью и искать альтернативные пути выхода из внутреннего кризиса, который может в дальнейшем перерасти в общий кризис отечественного финансового сектора.

Комплексная оценка состояния финансовой безопасности государства дает возможность определить ухудшение ситуации во всех секторах. В большей степени это произошло из-за влияния внешних факторов.

Как видим, для динамики большинства показателей финансовой безопасности наблюдаются негативные тенденции. Наиболее проблемными направлениями в этом отношении являются:

- высокая стоимость банковских кредитов;
- постоянное увеличение доли теневого сектора экономики;
- несбалансированность платежного баланса.

Нестабильность в этой сфере не позволяет обеспечить необходимый уровень экономического роста, затрудняет осуществление эффективной реструктуризации экономики, оказывает негативное влияние на макроэкономическую, банковскую, долговую сферы и бюджетный процесс в РФ. При такой ситуации, когда происходит значительная дестабилизация экономики, возникает необходимость комплексного подхода к постоянному мониторингу и анализу параметров состояния финансовой системы государства [1, с. 51].

Раскрывая процесс прямого влияния финансового кризиса на финансовую безопасность РФ, следует отметить, что негативной динамике подверглась как сфера в целом, так и каждый из ее структурных элементов. Однако отдельного анализа заслуживают две самые проблемные категории – бюджетная и долговая составляющие финансовой безопасности.

Другим путем сокращения дефицита бюджета является дополнительная эмиссия национальной валюты, однако реализация этой операции происходит лишь при условии незначительного превышения расходной части государственного бюджета над доходной. В противном случае эта операция может лишь усугубить ситуацию в бюджетной сфере.

Следующим показателем в перечне структурных составляющих финансовой безопасности РФ, которая в последние годы претерпела значительные изменения и влияние, которой на общую ситуацию в финансовом секторе государства может быть тотально-негативным, является долговая безопасность, в частности, уровень внешнего долга страны перед кредиторами. Реализация предложенных комплекс мер, охватывающих большинство составляющих финансовой безопасности, актуальных для РФ, позволит значительно повысить ее уровень при условии обеспечения поддержки на законодательном, исполнительном, властном уровнях.

Одним из примеров такого подхода является создание Бюро экономической безопасности – правоохранительного органа, на который возлагаются задачи по противодействию правонарушениям, которые посягают на функционирование экономики государства, в рамках которого будут проводиться оценка рисков и угроз экономической безопасности государства, наработка способов их минимизации и устранения [3, с. 192].

Однако с целью эффективного оценивания устойчивости финансовой системы РФ к возможным рискам и угрозам необходимо разработать единый подход к оценке состояния финансовой системы государства в контексте обеспечения ее финансовой безопасности, в рамках которого будут исследоваться экономические процессы, осуществляться ранняя диагностика рисков и разра-

батываться рекомендации по их снижению и контроль соблюдения рекомендаций. Пока же даже создание Бюро экономической безопасности не решает этот вопрос полностью.

А поскольку угрозы финансовой безопасности длительное время могут не проявляться в открытой форме, поэтому мониторинг рисков, которые являются источником их появления, должно происходить постоянно на всех уровнях национальной экономической системы.

К тому же проявление сразу многих угроз может спровоцировать очередной кризисный период для финансовой сферы государства, выход из которого будет возможным лишь при условии принятия быстрых и эффективных управленческих решений по устранению финансовых проблем, а также компенсации негативных последствий действия угроз на государственном уровне.

Одним из примеров такого подхода является создание Бюро экономической безопасности- правоохранительного органа, на который возлагаются задачи по противодействию правонарушениям, которые посягают на функционирование экономики государства, в рамках которого будут проводиться оценка рисков и угроз экономической безопасности государства, наработка способов их минимизации и устранения.

Однако с целью эффективного оценивания устойчивости финансовой системы РФ к возможным рискам и угрозам необходимо разработать единый подход к оценке состояния финансовой системы государства в контексте обеспечения ее финансовой безопасности, в рамках которого будут исследоваться экономические процессы, осуществляться ранняя диагностика рисков и разрабатываться рекомендации по их снижению и контроль соблюдения рекомендаций. Пока же даже создание Бюро экономической безопасности не решает этот вопрос полностью.

А поскольку угрозы финансовой безопасности длительное время могут не проявляться в открытой форме, поэтому мониторинг рисков, которые являются источником их появления, должно происходить постоянно на всех уровнях национальной экономической системы.

К тому же проявление сразу многих угроз может спровоцировать очередной кризисный период для финансовой сферы государства, выход из которого будет возможным лишь при условии принятия быстрых и эффективных управленческих решений по устранению финансовых проблем, а также компенсации негативных последствий действия угроз на государственном уровне.

При этом во времена, когда глобализация заполонила все сферы деятельности, изменения происходят очень быстро, необходимо не затягивать с проведением мероприятий и внедрением действенных механизмов государственной политики, которые будут успевать реализовываться на фоне стремительных перемен, как в пределах страны, так и в международном пространстве. Именно поэтому компетентное воплощение этих механизмов в деятельность субъектов и объектов обеспечения финансовой безопасности государства, позволит достичь таких результатов:

- повысить уровень доверия к государственным органам, обеспечивающим функционирование национальной экономики и ее составляющих;
- осуществить профилактику финансовых преступлений, теневой экономики и административных правонарушений в процессе перераспределения финансовых активов;
- обеспечить финансовые условия для социальной стабильности в государстве;
- минимизировать влияние мировых финансовых кризисов на национальную экономику;
- привлечь иностранных инвесторов в национальную экономику по ее укреплению и развитию и тому подобное.

Исследовав тему актуальных угроз и рисков финансовой безопасности РФ можно прийти к выводу, что основной целью государственного управления при осуществлении мер по предотвращению рисков и угроз финансовой безопасности РФ является проведение, прежде всего превентивных действий, что позволит уменьшить негативные результаты рисков и угроз, а иногда вообще предотвратить их возникновение и таким образом остановить необратимый

процесс, который может принести государству убытки и вред финансовой безопасности и национальной экономике в целом.

С целью недопущения дестабилизации национальной экономики и нарушения стабильности и устойчивости всей финансовой системы необходимо усиление финансовой политики государства через совершенствование механизмов обеспечения финансовой безопасности.

Ведь эффективное функционирование механизмов обеспечения финансовой безопасности государства дает возможность вовремя выявлять угрозы и риски финансовой безопасности, минимизировать или предотвращать причинение убытков социально-экономической системе в целом.

П.И. Пустовой определяет механизм государственного управления как совокупность рычагов, средств, стимулов, которые использует страна для достижения определенных экономических результатов в общественно важных сферах развития общества [6, с. 326].

Поэтому порядок формирования государственной политики в сфере финансовой безопасности должен базироваться на таких основных принципах как:

- 1) верховенство права, законность, прозрачность и соблюдение принципов действенного контроля за функционированием сектора безопасности в финансовой сфере;
- 2) развитие национальной законодательной основы в сфере обеспечения финансовой безопасности;
- 3) соблюдение норм международного права и адаптация российского законодательства к международным нормам и актам;
- 4) развитие сектора финансовой безопасности как основного инструмента реализации государственной политики в финансовой сфере;
- 5) эффективное функционирование сектора финансовой безопасности.

При этом отечественные ученые рассматривают угрозы и риски в различных вариациях. Так, Р.Р. Яруллин и Ю.А. Калимуллина в своих исследованиях выделяют схожие угрозы финансовой безопасности государства:

- незавершенность и несовершенство законодательства в финансовой сфере;
- несовершенство бюджетной политики и нецелевое использование бюджетных средств;
- неэффективность налоговой системы, уклонение от уплаты налогов и рост «теневого экономики»;
- недостаточность финансовых ресурсов у субъектов хозяйствования для обеспечения воспроизводственного процесса и инвестиционной деятельности;
- невысокая конкурентоспособность национальной банковской системы, низкий уровень суммарного банковского капитала;
- несовершенство фондовой инфраструктуры, недостаточность фондовых инструментов, низкая капитализация фондового и страхового рынков;
- рост влияния транснационального капитала на экономику страны.

При этом указанные ученые не различают понятия внутренних и внешних угроз.

Нельзя не отметить, что многие ученые, отождествляют в своих работах понятие угроз и рисков. Общие понятия действительно похожи, поскольку под рисками понимаются возможные опасные события, которые могут иметь место и повлечь убытки, имущественные потери. Под угрозами – возможные опасности. Однако эти определения являются достаточно формальными и не раскрывают полной сути понятий.

Целесообразно структурировать меры по обеспечению финансовой безопасности РФ в контексте организационного и правового механизмов ее обеспечения, которые должны рассматриваться как две параллельные процессы, невозможные друг без друга.

Для обеспечения финансовой безопасности необходимо комплексно решить следующие задачи:

- усовершенствовать механизмы надзора и регулирования работы субъектов и объектов финансовой систем и государства;

- разработать единую классификацию рисков и угроз утвердить ее на законодательном уровне;
- разработать и внедрить систему мониторинга рисков и угроз финансовой безопасности государства с целью своевременного их выявления и идентификации;
- разработать меры, направленные на обеспечение финансовой безопасности государства и минимизации рисков (как в краткосрочном, так и в долгосрочном периоде);
- проводить анализ выполнения мероприятий, их оценку и корректировку;
- на постоянной основе осуществлять контроль за выполнением мероприятий.

Учитывая указанное, государственная политика должна быть направлена на совершенствование таких организационных мер, для обеспечения финансовой безопасности как:

- обеспечение развития и функционирования составляющих финансовой системы (банковской системы и ее безопасности);
- укрепление институциональной способности органов, осуществляющих государственное регулирование национальной экономики, усиление прозрачности и открытости в их деятельности;
- обеспечение эффективного регулирования в финансовой сфере (соответствие целей финансовой политики финансовым возможностям государства, анализ внутреннего финансового рынка и нерезидентов, осуществляющих свою деятельность в секторе финансового рынка, отсутствие использования наличной иностранной валюты на территории РФ и тому подобное);
- совершенствование нормативно-правовой базы в финансовой сфере и приведение ее к международным стандартам;
- внедрение системы постоянного мониторинга ключевых показателей сектора финансовой безопасности (рынке финансовых услуг, бюджетных и налоговых показателей и тому подобное);

– повышение уровня финансовой грамотности и осведомленности населения, которое будет обеспечивать социальную и финансовую стабильность в обществе, способствовать усилению доверия населения к финансовой системе страны.

То есть основная цель, систематизировать имеющиеся в государстве, однако различные по субъектам и объектам публичного управления и администрирования, способы и средства выявления и борьбы с последствиями угроз национальной экономике и финансовой безопасности, в частности. Ведь многих проблем и коллизий можно избежать путем более четкого законодательного и государственного регулирования вопросов обеспечения финансовой безопасности государства.

Как вывод, можно сказать, что, к сожалению, финансовая безопасность РФ еще находится на низком уровне развития. Поэтому сегодня как никогда обостряется чрезвычайно важный вопрос обеспечения финансовой безопасности РФ, что является одним из важнейших национальных приоритетов и требует усиленного внимания представителей властных структур, общественных и политических движений, ученых, широких кругов общественности.

Для улучшения состояния финансовой безопасности государства, прежде всего, необходимо выявить существующие проблемы. Их следует разделить на внутренние и внешние, а каждые из них рассматривать не только со стороны финансовой безопасности, но и со стороны экономической с целью получения полной информации о них.

Экономическая ситуация, которая сложилась в РФ сегодня, – все это повлекло за собой динамические изменения в государстве, особенно это повлияло на ее безопасность. Безопасность, как система коренных, типических свойств любой страны воплощает все сферы различных отраслей жизнедеятельности и развития человека, общества, государства и природы. Вопрос экономической безопасности становится особенно острым для стран, находящихся в состоянии трансформации. Это состояние всегда характеризуется обострением противоречий, создающих кризис ситуации. Из-за того, что жизнедеятельность обще-

ства затрагивает различные сферы и в каждой из них возможно возникновение множество угроз и опасностей, национальная безопасность предстает наиболее объемной и многоплановой характеристикой, важнейшим элементом которой является экономическая безопасность.

Все эти меры можно считать действенными как во время реальной угрозы, когда их внедрение по регулированию финансовых процессов происходит после возникновения угроз, так и рассматривать как превентивные, когда они позволяют минимизировать или в целом нивелировать негативное влияние угроз на финансовую безопасность государства.

Список литературы

1. Ахмедзянова Э.Р. Современные вопросы экономической безопасности организации в России / Э.Р. Ахмедзянова // Экономическая безопасность: проблемы, перспективы, тенденции развития. – 2019. – С. 51–58. EDN ZHBNAL

2. Вагина А.В. Обеспечение экономической безопасности во внешнеторговой сфере Российской Федерации / А.В. Вагина // Проблемы современной экономики: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Казань, август 2017 г.). – Казань: Молодой ученый, 2017. – С. 117–122. EDN ZDSOXB

3. Дашенко Ю.Ю. Экономическая безопасность России / Ю.Ю. Дашенко, А.В. Лифиренко, Ю.О. Пасько

4. [и др.] // Актуальные вопросы управления, экономики и права. Наука на современном этапе: вопросы, достижения, инновации. – Томск, 2019. – С. 192–196. EDN PMTQAL

5. Дыхова А.Л. Значение финансовой системы в обеспечении экономической безопасности России / А.Л. Дыхова // Экономика и предпринимательство. – 2019. – №3 (104). – С. 170–174. – EDN ZGYCNV

6. Матвеева Е.С. Понятие экономической безопасности государства и ее место в системе национальной безопасности / Е.С. Матвеева // Молодой ученый. – 2017. – №3 (137). – С. 367–369. EDN XQZERJ

7. Пустовой П.И. Проблемы обеспечения финансовой безопасности / П.И. Пустовой // Проблемы обеспечения финансовой безопасности и эффек-

тивности экономических систем в XXI в.: материалы Международной научно-практической конференции. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики, 2017. – С. 326–331. – EDN ZXEWKZ

Айларова Зарина Аликовна – канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры экономики, ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова», Владикавказ, Россия.
