

*Табольская Виктория Валерьевна*

## **ПОЛИТИКА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** система импортозамещения в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации, рассмотренная в главе, играет довольно важную роль. Импортозамещение должно заключаться в недопущении слишком глубоких диспропорций в отраслевой структуре экономики. Это должно отразиться на достижении достаточно высоких гарантий экономической безопасности, которая базируется на научно-технической оснащенности основных отраслей промышленности, сельского хозяйства, производственной и социальной инфраструктуры.

**Ключевые слова:** импортозамещение, экономическая безопасность, импорт, экспорт, внешнеторговая деятельность, импортозависимость, эффективность, диверсификация.

**Abstract:** the system of import substitution in ensuring the economic security of the Russian Federation, discussed in the chapter, plays a rather important role. Import substitution should be to prevent too deep disproportions in the sectoral structure of the economy. This should be reflected in the achievement of sufficiently high guarantees of economic security, which is based on the scientific and technical equipment of the main industries, agriculture, production and social infrastructure.

**Keywords:** import substitution, economic security, import, export, foreign trade activity, import dependence, efficiency, diversification.

Импортозамещением в России начали вплотную заниматься с 2014 года, то есть с присоединения Крыма. Толчком к этому стала санкционная политика Запада, который до сих пор не признал присоединение Крыма к России.

В отечественной экономической литературе представлены четыре основных объединяющих признака понятия импортозамещения. В основном им-

портозамещение рассматривается (так считает половина ученых-экономистов), как разновидность государственной экономической (промышленной, внешне-торговой и т. д.) политики. Взгляды второй части исследователей на основной объединяющий признак (ключевую характеристику) импортозамещения равномерно разделились между ее определением в качестве разновидности стратегии экономического развития, процесса преобразования (развития) национальной экономики и комплекса (системы) мер.

Государственная политика импортозамещения призвана стабилизировать макроэкономическую политику, нивелировать ряд внешнеэкономических рисков, помочь изолировать национальное хозяйство от кризисных явлений, которые время от времени случаются на мировом рынке [1].

В настоящее время санкции против России приняли уже глобальный характер. Соответственно, Правительство РФ усиливает и наращивает меры по импортозамещению. На самом деле проблемами импортозамещения, а точнее импортозависимости, государство, стремящееся проводить грамотную экономическую политику, должно заниматься независимо от давления извне. Тем более, что у такой богатой ресурсами и научно развитой (до поры) страны, как Россия, возможностей обеспечивать оптимальный уровень диверсификации экономики больше, чем у многих стран мира, в том числе и развитых.

То, что политика импортозамещения теснейшим образом связана с диверсификацией экономики, не подлежит сомнению. Ведь именно разумная диверсификация позволяет строить более оптимальную структуру всей социально-экономической системы. Но для этого нужна высококвалифицированная, научно образованная команда, ответственная за экономическую и социальную политику.

Экспертное сообщество не раз критиковало российское правительство в неграмотной экономической политике. Более того Президент Российской Федерации еще в начале 2000-х годов обратил внимание на необходимость диверсификации экономики. Ведь главный недостаток советской экономической политики был в диспропорции между тяжелой и легкой промышленностью. Но

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

благодаря Совету экономической взаимопомощи (СЭВ) импортозависимость по товарам народного потребления частично покрывалась благодаря импорту из стран народной демократии. Экономическая безопасность поддерживалась за счет значительного развития металлургии, машиностроения, в том числе авиационной промышленности. Данная безопасность, к сожалению, не была в достаточной мере обеспечена технологически. Так что, в частности, Советский Союз рухнул и по причине своего технологического отставания от развитых стран.

Новая власть, углубившись в формирование рыночной экономики, не обратила должного внимания на преодоление сложившихся отраслевых диспропорций. Рынок автоматически решить эту сложную проблему не в состоянии. Это одна из главных задач государства. Стихийный рынок частично позволил исправить, например, диспропорции между отраслями промышленного производства, сферой услуг и сельским хозяйством. Последнее требует минимума вложений при относительно быстрой окупаемости. Именно по этой причине наиболее успешно пошло импортозамещение в сельском хозяйстве.

Грубейшей ошибкой современного правительства было разрушение науки, которая в СССР достигла значительного развития по некоторым направлениям в области научно-технических разработок, которые позволили производить, например, конкурентоспособную авиационную технику. Однако эти достижения недостаточно эффективно использовались в развитии экономики. В то же время Япония весьма результативно использовала открытия и изобретения советских ученых и, в частности, в какой-то мере за счет этого добилась так называемого японского экономического чуда в 60–80-е годы.

Особенно негативно отражается на развитии экономики импортозависимость по таким важным отраслям, как машиностроение и станкостроение (таблица 1).

Таблица 1

Структура импорта товаров Российской Федерации в 2021–22 годах [3]

Наименование	2021 г.	2022 г.
--------------	---------	---------

	млн долл.	% к итогу	млн долл.	% к итогу
<i>Импорт, всего</i>	293 531,2	100	259 083,0	100
<i>Машины, оборудование и транспортные средства, в том числе:</i>	144 854,2	49,3	118 885,1	45,9
Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части	54 379,6	18,5	47 276,0	18,2
Электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности	36 859,9	12,6	29 828,3	11,5
Железнодорожные локомотивы или моторные вагоны трамвая, подвижной состав и их части; путевое оборудование и устройства для железных дорог или трамвайных путей и их части; механическое (включая электромеханическое) сигнальное оборудование всех видов	743,8	0,25	1 284,8	0,5
Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности	26 901,8	9,16	15 743,3	6,1
Суда, лодки и плавучие конструкции	5 789,2	1,97	6 710,5	2,6
Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности	8 680,9	2,96	7 678,9	2,96
Другие товары	11 499,0	3,9	10 363,3	4,0
<i>Металлы и изделия из них, в том числе:</i>	20 372,4	6,9	18 301,3	7,1
Черные металлы	5 940,6	2,0	5 065,0	1,95
Изделия из черных металлов	6 454,9	2,2	5 825,6	2,25
Медь и изделия из нее	1 735,8	0,6	1 454,1	0,6
Алюминий и изделия из него	1 425,8	0,5	1 269,1	0,5
Прочие металлы и изделия из них	4 815,3	1,6	4 687,5	1,8
<i>Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье</i>	34 041,8	11,6	35 722,3	13,7
<i>Продукция химической промышленности, каучук</i>	53 716,2	18,3	57 056,7	22,0
<i>Текстиль, текстильные изделия и обувь</i>	16 934,4	5,8	15 692,8	6,1
<i>Древесина и целлюлозно-бумажные изделия</i>	4 109,4	1,4	3 810,7	1,5
<i>Другие товары</i>	19 502,8	6,7	9 614,1	3,7

В 2021 году, как показывают данные таблицы 1, структура импорта сложилась так, что около половины всей суммы импорта составили машины, оборудование и транспортные средства (рисунок 1). Сюда добавляются изделия из различных металлов – 6,9% (разного рода комплектующие для производства и ремонта машин и оборудования). Причем транспортные средства занимают небольшую часть – 11,4% ( $0,25+9,16+1,97$ ). В составе транспортных средств не показаны авиационная техника и комплектующие к ней. Возможно информация по данному пункту содержится в строке «Другие товары».



Рис. 1. Товарная структура импорта Российской Федерации в 2021 году [4]

Надо сказать, что российский импорт в 2021 году в целом составил 296,1 млрд долл. США и по сравнению с 2020 годом увеличился на 26,5%. В товарной структуре импорта наибольший удельный вес традиционно приходился на машины и оборудование – 49,2% (в 2020 году – 47,6%). Если говорить о товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья, то доля этих товаров составила 52,6% (в 2020 году – 50,8%), из стран СНГ – 20,7% (в 2020 – 21,2%). Стоимостный объем ввоза этой продукции по сравнению с 2020 годом вырос на 30,8%, в том числе механического оборудования – на 25,9%, электрического оборудования – на 21,8%, инструментов и аппаратов оптических – на

6,9%. Если говорить о количестве импортируемых легковых и грузовых автомобилей, то оно увеличилось в 1,4 раза.

Если говорить об изменениях, произошедших в течение 2022 года, то можно сказать, что в целом пропорции сохраняются (рисунок 2). Конечно, объемы импорта уменьшились в целом, и это связано с объективными обстоятельствами, а именно введением антироссийских санкций, сокращением внешнеторгового оборота со странами Евросоюза. Но надо сказать, что радикальных изменений не произошло, также наибольший удельный вес в структуре импорта приходится на тот же показатель «Машины, оборудование и транспортные средства» (45,9%), вместе с показателем «Металлы и изделия из них» это более половины импорта.

Если говорить об общих показателях внешнеторговой деятельности России за 2022 год, то известно следующее из опубликованных данных на сайте ФТС.

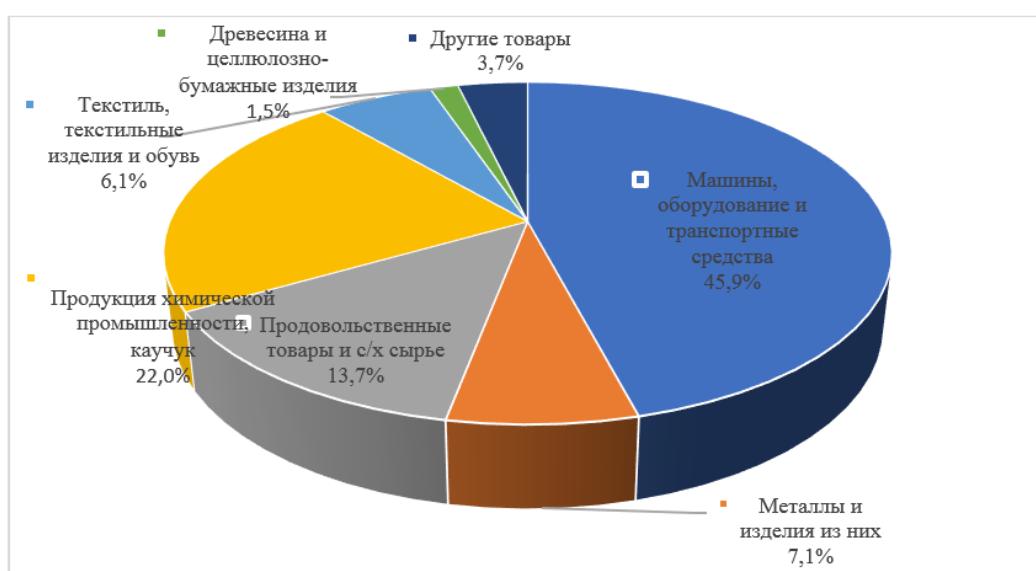


Рис. 2. Товарная структура импорта Российской Федерации в 2022 году [5]

Экспорт из Российской Федерации за 2022 год вырос на 19,9% – до 591,5 млрд долл. США, импорт в РФ, наоборот, упал на 11,7%, до 259,1 млрд долл. США. В целом внешнеторговый оборот вырос за 2022 год на 8,1% – до 850,5 млрд долл. США [5].

Далее сопоставим данные по структуре экспорта и импорта за 2021 год (рисунок 3).

6 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)



Рис. 3. Товарная структура экспорта и импорта Российской Федерации в 2021 г [4]

На рисунке 4 представлена аналогичная информация за 2022 год.



Рис. 4. Товарная структура экспорта и импорта Российской Федерации в 2022 г [5]

Сопоставление структуры импорта со структурой экспорта (рисунки 3 и 4) красноречиво показывает, что более половины экспорта — сырьевые товары (54,3% в 2021 году и 64,8% в 2022 году) обмениваются на закупку на мировом рынке инвестиционных товаров — машины, оборудование и транспортных средств (49,2% в 2021 году и 45,9% в 2022 году). Такая ситуация сложилась, именно, за последние 30 лет. Предполагалось, что «невидимая рука рынка» постепенно исправит такую глубокую диспропорцию в экономике. К началу

2000-х годов уже было ясно, что должна была строиться стратегия диверсификации и импортозамещения, а это под силу не частному бизнесу, а государству. Кстати, о диверсификации заговорили на правительственном уровне как раз в начале 2000-х годов, а об импортозависимости только когда полился целый поток экономических санкций со стороны США.

Сложившуюся импортозависимость по отдельным группам товаров можно проиллюстрировать, в частности, показателями эффективности внешней торговли. В качестве таких показателей можно использовать значение (положительное или отрицательное) внешнеторгового сальдо (млрд долл. США) – абсолютный показатель и долю этого сальдо (%) в сумме внешнеторгового торгового оборота (таблица 2).

Данные таблицы показывают в 2015 и 2018 годах достаточно высокую общую эффективность внешней торговли по сравнению с остальными показателями. Основной причиной снижения эффективности в 2020 году – экономический кризис, вызванный пандемией. В 2021 году наблюдается некоторое улучшение, но показатели гораздо ниже 2015 и 2018 года.

Таблица 2

## Показатели внешней торговли России (рассчитано по данным ФТС) [2]

Наименование	2015 г.		2018 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	Сальдо, млрд долл.	% к обороту	Сальдо (+/-), млрд долл.	% к обороту	Сальдо (+/-), млрд долл.	% к обороту	Сальдо (+/-), млрд долл.	% к обороту	Сальдо (+/-), млрд долл.	% к обороту
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>I. Товары с положительным сальдо</b>										
Топливно-энергетические товары	+211,8	96,1	+284,4	97,7	+165,0	97,7	+264,6	98,2	+381,2	98,7
Металлы и изделия из них	+21,3	47,6	+27,4	44,5	+19,1	37,7	+30,8	43,1	+33,9	39,6

Драгоценности			
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия		+7,3	
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье		+6,2	
Итого по I группе		+246,6	
II. Товары с отрицательным сальдо			
Машины, оборудование и транспортные средства		-52,7	
Химическая продукция, каучук		51,0	
Текстиль, обувь		-83,7	
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье		-16,2	
Итого по II группе		-18,5	
Другие товары		-85,2	
Всего		-111,7	
+161,1	-2,9	-11,3	-10,0
30,6	12,5	38,3	27,1
+211,8	-1,1	-118,2	-4,7
30,8	4,3	41,7	8,6
+107,3	-1,5	-116,9	-0,1
18,9	6,2	42,2	0,2
+193,0	-3,9	-142,9	-
24,5	19,7	53,0	-
+318,4	-3,0	-127,3	-
37,4	13,2	51,8	-
		78,8	15,2
		76,2	76,4
		7,2	57,6
		91,6	

Надо сказать, что, положительный результат достигнут исключительно за счет экспорта значительных объемов сырьевых товаров, и это прежде всего, топливно-энергетические, которые занимают традиционно самый большой удельный вес в группе, например в 2021 году – 78,3% (264,6 / 337,8), а в 2022 году – 85% (381,2 / 448,7). Самая большая доля была в 2015 году, и составила 85,9% (211,8 / 246,6).

Положительный баланс характеризует эффективность внешней торговли чисто количественно, поскольку сущность этого показателя следствие глубокой диспропорции в российской экономике. В 2020 году отрицательное сальдо по группе товаров машины, оборудование и транспортные средства сократило положительную часть сальдо на 38,2% (85,2/222,7). В 2021 году уменьшение составило 33,1% (111,7/337,8). В 2022 году результат несколько нивелировался – сокращение наблюдалось только на 21,9% (98,4 /448,7). Вообще в целом в последнем анализируемом непростом для нашей страны 2022 году произошли значительные изменения в связи со сложившейся ситуацией. И не все они негативные. Как ни странно, наблюдался значительный рост по итогам первой группы (131,2%) в основном за счет увеличения показателей «Топливно-энергетические товары» (143,5%) и «Металлы и изделия из них» (110,1%). Остальные показатели по данной группе уменьшились: «Драгоценности» на 42%, «Древесина и целлюлозно-бумажные изделия» на 19,5%.

Что касается показателей второй группы, то можно наблюдать следующее. Существенную долю в ней занимает традиционно показатель «Машины, оборудование и транспортные средства» Максимальное значение внешнеторгового сальдо по этой статье наблюдалось в 2021 году (-111,7 млрд долл.), что говорит о значительном росте импорта в данной сфере В 2022 году значение несколько уменьшилось (-98,4 млрд долл.), но процент к внешнеторговому обороту по данному показателю увеличился. По показателю «Химическая продукция, каучук» можно наблюдать увеличение отрицательного сальдо в 2020 году, поскольку в эту группу входят фармацевтические и другие аналогичные товары, которых, несомненно, ввозилось в период пандемии коронавируса намного

больше, чем в другие периоды. Сальдо по показателю «Текстиль и обувь» традиционно располагается в промежутке 13–15 млрд долл., за исключением 2015 года.

Экономическая эффективность внешней торговли – стратегически важный качественный показатель, отражающий сдвиги в структуре всей экономики. Попытки и стремление руководства страны заняться диверсификацией и преодолением технологической отсталости Российской Федерации пока не дали должных результатов. Единственно положительный результат к 2021–2022 годы достигнут в стратегически важной отрасли – в производстве продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Поэтому этот показатель перешел из второй группы товаров с отрицательным сальдо, в первую группу с положительным. Можно сказать, что здесь преодолена импортозависимость. Но удельный вес данной отрасли в сумме внешнеторгового оборота весьма незначителен – за 2021 год всего 8,9% (70,0 / 786,6), а за 2022 год данный показатель незначительно увеличился и составил 9,1% (77,0 / 850,5) [2]. Однако следует заметить, что продовольственная независимость очень важна для экономического суверенитета страны.

В результате даже довольно такого краткого анализа, можно сказать следующее.

Диверсификация для российской экономики означает исправление сложившихся диспропорций в экономике. Самая главная диспропорция сохраняется между добывающими и обрабатывающими отраслями.

Такие отрасли, как станкостроение, приборостроение, авиационная промышленность и электроника занимают мизерную долю в обрабатывающей промышленности нашей страны [6]. Технологическое отставание России от развитых стран, а также довольно значительный удельный вес (80–90%) импортозависимости в этой сфере связано с тем, что эти отрасли развиты так слабо.

Также в структуре обрабатывающих производств следует выделить недостаточное развитие легкой промышленности. В 2021 году в данной области наблюдалось отрицательное сальдо (−15,3 млрд долл.) и 81,6% к обороту (таб-

лица 2), в 2022 году отрицательное сальдо немного сократилось и было на уровне 13,8 млрд долл., процент к обороту также несколько снизился и составил 78,8%, но все еще это достаточно большое значение показателя. Все эти данные говорят о том, что все это тяжелое наследие советской экономики, когда нефтедоллары обменивались на потребительские товары: обувь, одежду, бытовую технику и прочее. В результате приходится преодолевать импортозависимость и в этой социально важной сфере.

Импортозамещение весьма важная составляющая политики государства. Поскольку слишком большая импортозависимость, особенно по стратегическим и социально значимым товарам, как это сложилось в российской экономике, чревато снижением социально-экономической безопасности. Суверенитет и безопасность страны определяется не только систематическим укреплением обороноспособности, но и формированием оптимальной структуры экономики.

Еще в 2016 году было принято постановление Правительства РФ «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в котором указывается о порядке и условиях предоставления приоритета российским товарам, работам и услугам путем проведения конкурсов, аукционов и иных способах закупки [7]. Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года [8] и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [9]. Но видимо этого документа в целом не совсем достаточно. Необходимо и дальше усиливать данное направление.

Конечно, речи не может быть о полном преодолении импортозависимости. Суть импортозамещения заключается в недопущении слишком глубоких диспропорций в отраслевой структуре экономике, следовательно в достижении достаточно высоких гарантий экономической безопасности, которая базируется на научно-технической оснащенности основных отраслей промышленности сельского хозяйства, производственной и социальной инфраструктуры. Следует

подчеркнуть, что в этом велика роль науки, как фундаментальной, так и практико-ориентированной, то есть научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок.

В конечном счете, все сказанное сводится к пересмотру всей стратегии социально-экономического развития страны в сторону оптимальной структурной и инвестиционной политики, что под силу, прежде всего, государству. А частный бизнес необходимо стимулировать в проведении такой же стратегии развития своих производств. Если по каким-то причинам частный бизнес не возможно заинтересовать в такого рода инвестициях, в создании новых высокотехнологичных рабочих мест, тогда уже следует использовать прогрессивную налоговую шкалу в целях увеличения государственных инвестиций, как в производство, так и в человеческий капитал.

Надо сказать, что в настоящее время все еще недостаточно осуществляются всякого рода вложения в человеческий капитал на государственном уровне. Инвестиции в образование, здравоохранение и науку необходимо увеличивать. Это, бесспорно, должно привести к значительным изменениям (хотя и не мгновенным) в диверсификации экономики, усилить импортозамещение, что в конечном счете повлияет на укрепление экономической безопасности Российской Федерации.

### ***Список литературы***

1. Крутъ А.А. Обеспечение экономической безопасности на основе государственной политики импортозамещения: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Крутъ Анатолий Александрович; Российский университет кооперации. – Мытищи, 2022. – 28 с.
2. Внешняя торговля Российской Федерации // Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg> (дата обращения: 28.05.2023).
3. Внешняя торговля в России в 2021 году // Внешняя торговля России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://russian-trade.com/reports-and>

reviews/2022–02/vneshnyaya-torgovlya-rossii-v-2021-godu/ (дата обращения: 13.06.2023).

4. ФТС России: данные об экспорте-импорте России в январе-декабре 2021 года // Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/325325> (дата обращения: 30.06.2023).

5. ФТС России: данные об экспорте-импорте России в январе-декабре 2021 года // Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries> (дата обращения: 19.07.2023).

6. Промышленное производство // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://rosstat.gov.ru/enterprise\\_industrial](https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial) (дата обращения: 31.05.2023).

7. О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами: постановление Правительства РФ от 16.09.2016 №925 [ред. от 16.05.2022] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016 г. – №39. – Ст. 5649.

8. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994) // Приложение к Собранию законодательства Российской Федерации. – №37. – 10.09.2012. – Ч. VI.

9. Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан в г. Астане 29 мая 2014 г [ред. от 24.03.2022] // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.06.2023).

---

**Табольская Виктория Валерьевна** – канд. экон. наук, доцент кафедры конституционного, административного и международного права Набережно-

челбинский институт (филиал) ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», Набережные Челны, Россия.

---