

Хавзиева Альбина Шаукатовна

магистрант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)

федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

**МЕТОДИКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** автор в исследовании на примере методики оценки эффективности государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан» рассчитывает веса показателей в итоговой оценке эффективности программы. Для сравнения приводятся результаты расчетов весов показателей государственной программы «Экономическое и инвестиционное развитие Республики Башкортостан». Выявлены проблемы формирования государственных программ субъектов Российской Федерации: отсутствие важных показателей развития экономики, единого подхода к оценке эффективности и недостаточная информация о результатах оценки в открытом доступе.*

***Ключевые слова:** государственная программа, социально-экономическое развитие, критерий, оценка эффективности, показатель.*

В настоящее время научный интерес представляет современное состояние государственных программ Российской Федерации и насколько объективно они оцениваются с помощью существующих методик. Повышение качества жизни, ускорение экономического роста и структурная перестройка экономики России и ее регионов связываются с повышением качества управления с использованием программно-целевых методов.

Государственная программа субъекта Российской Федерации – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприя-

тий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации [1].

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. №588 [2]. Документ утратил силу с 1 января 2023 года в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 [3]. Перечень государственных программ регионов, а также методики их оценки разрабатываются на региональном уровне.

Для чего проводится оценка эффективности? В зависимости от результатов оценки программ (подпрограмм) принимается решение о дальнейшем ее финансировании; если по результатам оценки выявлена неэффективность, то принимается решение о прекращении финансирования, или программа пересматривается.

На примере оценки эффективности государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан» [6] выявим, какие индикаторы, показатели и насколько повлияли на итоговую оценку эффективности. В рамках данной программы реализуется шесть подпрограмм.

Методика оценки приведена в тексте данной государственной программы и в постановлении Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.05.2023 №655 «О системе управления государственными программами Республики Татарстан» [7]. Оценка эффективности реализации государственной программы включает три критерия: общая оценка достижения плановых значений индикаторов, показателей государственной программы (подпрограммы); эффективность реализации мероприятий; оценка использования финансовых ресурсов. Согласно методике, эффективность реализации государственной программы рассчитывается по следующей формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{ГП}} = \text{СД}_{\text{ГП}} = \frac{\text{ЗП}(\text{М}, \Phi)_{\text{Ф}}}{\text{ЗП}(\text{М}, \Phi)_{\text{П}}} * 100\%$$
, где:

$\mathcal{E}_{\text{ГП}}$ – эффективность государственных программ;

$\text{СД}_{\text{ГП}}$ – степень достижения государственных программ;

ЗП (М)_ф – фактическое значение целевого индикатора, показателя (мероприятия, объема финансирования);

ЗП (М)_п – плановое значение целевого индикатора, показателя (мероприятия, объема финансирования).

Государственная программа считается реализованной с высоким уровнем эффективности, если достигнуты плановые значения 95 процентов и более показателей и мероприятий (результатов) государственной программы. Государственная программа считается реализованной с удовлетворительным уровнем эффективности, если достигнуты плановые значения 80 процентов и более показателей и мероприятий (результатов) государственной программы. Государственная программа считается реализованной с неудовлетворительным уровнем эффективности, если достигнуты плановые значения менее 80 процентов показателей и мероприятий (результатов) государственной программы.

Количество показателей государственной программы, подпрограмм, количество мероприятий, коэффициент финансирования возьмем из фактических показателей госпрограммы в 2022 г. (табл. 1) согласно отчету о реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан» [8].

Поскольку по каждой подпрограмме различается количество целевых показателей, индикаторов и запланированных мероприятий, и также было различное финансирование подпрограмм, то у всех этих показателей разные веса (или доли) в оценке эффективности. В сумме эти доли соответственно дают 0,975; 1 и 0,993. Исходя из этих данных, из формулы был рассчитан вес каждого показателя, мероприятия, объема финансирования в итоговой оценке эффективности (табл. 1).

Индикаторы, показатели, мероприятия и финансирование
государственной программы Республики Татарстан

№ п/п	Наименование подпрограммы	Индикаторы, показатели		Мероприятия		Финансирование	
		Кол-во, ед.	вес	Кол-во, ед.	вес	Объем, тыс. рублей	Коэффициент
	Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан»	2	0,5				
1	Совершенствование государственной экономической политики в Республике Татарстан на 2014 – 2025 годы	46	0,223	29	0,232	1551806,7	0,073
2	Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан на 2018 – 2025 годы	26	0,126	18	0,144	1127758,3	0,053
3	Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан на 2014– 2025 годы	77	0,374	58	0,464	361808,2	0,017
4	Повышение производительности труда на предприятиях Республики Татарстан на 2015 – 2025 годы	40	0,199	17	0,136	125578,5	0,006
5	Развитие социальной и инженерной инфраструктуры	0	0	0	0	37991,8	0,002
6	Создание и развитие индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Татарстан на 2017 – 2025 годы	12	0,058	3	0,024	17848085,5	0,842
Всего:		201	0,975	125	1	21053029	0,993

Таким образом, было выявлено, что индикаторы и показатели государственной программы и подпрограмм имеют различные веса (доли) при расчете итоговой оценки эффективности. Наибольшее влияние при расчете оценки эффективности имеют 2 целевых индикатора государственной программы с весом около

0,5 (или 50%) каждая, что в сумме дает 1 (или 100%) от итоговой оценки эффективности. Это следующие индикаторы: индекс физического объема ВРП, %; рост объема инвестиций в основной капитал без учета бюджетных средств, %. Мы видим, что данные индикаторы вносят наибольший вклад в оценку и в развитие экономики в целом.

Также большой вес имеют индикаторы подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан на 2014–2025 годы» – 0,374, и мероприятия этой же подпрограммы – 0,464. Следует отметить наибольший вес в части исполнения финансирования подпрограммы «Создание и развитие индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Татарстан на 2017 – 2025 годы» – 0,842. На наш взгляд, они характеризуют состояние экономического развития региона, в том числе развитие инфраструктуры и государственного управления.

Сейчас много говорится о том, что власти уделяют большое внимание поддержке малого бизнеса. Но мы обнаружили, что показатели и мероприятия подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан на 2018 – 2025 годы» имеют небольшой вес – от 0,126 до 0,144.

Для сравнения приведем результаты анализа методики оценки эффективности государственной программы «Экономическое и инвестиционное развитие Республики Башкортостан» [5] (табл. 2).

В рамках программы развития экономики Республики Башкортостан реализуются совершенно другие подпрограммы, что можно понять из их названий. Здесь отметим тот факт, что не существует единой классификация региональных программ, подпрограмм, что осложняет анализ в этой области.

Методика Республики Башкортостан отличается от методики Республики Татарстан формулой (способом) расчета итоговой оценки. Так, оценка эффективности реализации государственной программы осуществляется в соответствии с Порядком оценки эффективности реализации государственных программ Республики Башкортостан согласно приложению №9 к Порядку разработки, реали-

зации и оценки эффективности государственных программ Республики Башкортостан, утвержденному Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 7 апреля 2014 года №151 [4].

Система комплексных критериев (K_i), используемых для оценки эффективности реализации государственной программы, включает три критерия: K_1 – общая оценка достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограммы); K_2 – эффективность реализации мероприятий; K_3 – оценка использования финансовых ресурсов.

Весовые коэффициенты значимости критериев составляют: общую оценку достижения плановых значений показателей (индикаторов) – 0,4; эффективность реализации мероприятий – 0,3; эффективность использования финансовых ресурсов – 0,3. Эффективность реализации государственной программы ($\mathcal{E}_{гп}$) оценивается в зависимости от значений критериев по следующей формуле:

$$\mathcal{E}_{гп} = 0,4 \times K_1 + 0,3 \times K_2 + 0,3 \times K_3$$

Рассчитанное значение интегральной оценки ($\mathcal{E}_{гп}$) сопоставляется с качественной шкалой: $94,6\% < \mathcal{E}_{гп} < 100\%$ высокая степень эффективности реализации государственной программы; $85,6\% < \mathcal{E}_{гп} < 94,5\%$ степень эффективности реализации государственной программы выше среднего уровня; $57,6\% < \mathcal{E}_{гп} < 85,5\%$ степень эффективности реализации государственной программы ниже среднего уровня; $\mathcal{E}_{гп} < 57,5\%$ низкая степень эффективности реализации государственной программы.

Также у методики Республики Башкортостан существуют следующие отличия: учитывается меньшее количество показателей; разброс в весе показателей не такой большой.

Вес индикаторов, показателей государственной программы
Республики Башкортостан

№ п/п	Наименование подпрограммы	Индикаторы, показатели	
		количество, ед.	вес
Государственная программа «Экономическое и инвестиционное развитие Республики Башкортостан»		7	0,14
1	Экономическое развитие Республики Башкортостан	5	0,262
2	Инвестиционное развитие Республики Башкортостан	6	0,315
3	Инновационное развитие Республики Башкортостан	7	0,367
Всего:		18	0,944

Наибольшее влияние при расчете оценки эффективности имеют 7 целевых индикаторов и показателей государственной программы с весом 0,14 (или 14%) каждая, что в сумме дает 0,98 (или 98%) от итоговой оценки эффективности [9]. Это следующие индикаторы и показатели: динамика валового регионального продукта на душу населения, % к предыдущему году; уровень удовлетворенности граждан Республики Башкортостан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, %; интегральный индекс Республики Башкортостан в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, баллы; темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета (2020 год – базовое значение), индекс; индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, % к предыдущему году; доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %; индекс производительности труда, %.

Большой вес имеют индикаторы подпрограммы «Инновационное развитие Республики Башкортостан» – 0,367. На наш взгляд, они характеризуют состояние экономического развития региона.

По итогам анализа методики оценки эффективности государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан» были обнаружены следующие недостатки: среди показателей государственной программы нет такого важного показателя развития экономики, как интегральный индекс Республики Татарстан в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Как видим, каждый регион самостоятельно разрабатывает методики оценки государственных программ, вследствие чего возникают значительные расхождения в степени влияния целевых показателей и способах расчета оценки эффективности реализации государственных программ. Таким образом, в данном исследовании выбор регионов определялся доступностью плановой, фактической и методической информации для анализа оценки эффективности государственных программ на официальных сайтах. Поэтому необходима значительная работа в части раскрытия информации для полноценной оценки качества управления с использованием программно-целевого подхода.

Список литературы

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Российская газета. – 03.07.2014. – №146.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. №588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 09.08.2010. – №32. -ст. 4329.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 07.06.2021. – №23. – ст. 4042.

4. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 7 апреля 2014 г. №151 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Главы и Правительства Республики Башкортостан. – 05.05.2014. – №13 (451). – ст.590.

5. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 июля 2016 г. №287 «Об утверждении государственной программы «Экономическое и инвестиционное развитие Республики Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Главы и Правительства Республики Башкортостан. – 03.08.2016. – №22 (532). – ст.1047.

6. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.10.2013 №823 «Об утверждении Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 12.11.2013. – №83. – ст. 2783.

7. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.05.2023 №655 «О системе управления государственными программами Республики Татарстан» // Собрание законодательства Республики Татарстан. – 13.06.2023. – №44. – ст. 1315.

8. Министерство экономики Республики Татарстан: официальный сайт. – 2023. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mert.tatarstan.ru/file/pub/pub_3750861.xls (дата обращения: 16.08.2023).

9. Министерство экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан: официальный сайт. – 2023. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mert.tatarstan.ru/file/pub/pub_3750861.xls<https://economy.bashkortostan.ru/documents/reports/480960/> (дата обращения: 16.08.2023).