

DOI 10.31483/r-107934

*Батиевская Вероника Богдановна*

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ: ПРОГНОЗ И МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

*Аннотация:* в главе дается сравнительная характеристика понятий экономического роста и экономическая справедливость, предлагаются показатели их характеризующие. Построен прогноз динамики показателей экономического развития методом экстраполяции до 2027 года, который дал устойчивую тенденцию к снижению роста. Для предотвращения негативных тенденций экономического развития предложены меры государственного воздействия на экономику, которое должно осуществляться в три этапа: определение целей экономического развития; анализ сильных и слабых сторон социально-экономических отношений внутри страны, а также угроз и возможностей со стороны иностранных контрагентов; внедрение в активную деятельность имеющихся преимуществ и формирование новых. Сделан вывод о том, что успешное социально-экономическое развитие России должно привести ее к установлению социальной справедливости. Сделан анализ различных подходов к определению понятия «социальная справедливость».

*Ключевые слова:* экономический рост, экономическое развитие, социальная справедливость, прогноз, метод экстраполяции, государственное регулирование.

*Abstract:* the chapter provides a comparative description of the concepts of economic growth and economic justice, and proposes indicators that characterize them. A forecast of the dynamics of economic development indicators was constructed using the extrapolation method until 2027, which gave a steady downward trend in growth. To prevent negative trends in economic development, measures of government influence on the economy are proposed, which should be carried out in three stages: determining the goals of economic development; analysis of the strengths and weaknesses

*of socio-economic relations within the country, as well as threats and opportunities from foreign counterparties; implementation of existing advantages into active moves and the formation of new ones. It is concluded that the successful socio-economic development of Russia should lead it to the establishment of social justice. An analysis of various approaches to the definition of the concept of «social justice» is made.*

**Keywords:** *economic growth and development, social justice, forecast, extrapolation method, government regulation.*

Прежде чем рассмотреть факторы, определяющие экономическое развитие страны, определим само понятие «экономическое развитие», которое часто отождествляют с экономическим ростом. Рост предполагает увеличение значений основных макроэкономических показателей: валовый внутренний и национальный продукт, национальный и личный доход, валовая добавленная стоимость и другое. В отличие от количественных изменений (роста), развитие предполагает качественные сдвиги в экономике. Экономическое развитие – это качественные изменения в устройстве хозяйственных систем, которые приводят к структурным сдвигам в политической, социальной, экологической, культурной, научной и прочих сферах человеческой жизни. Совкомбанк предлагает следующие показатели экономического развития [10]: ВВП в пересчете на душу населения, конкурентоспособность российских предприятий на внешнем рынке, эффективность борьбы с коррупцией, уровень интегрированности с мировой экономикой, рейтинги различных отраслей промышленности в сравнении с зарубежными странами, производство основных видов товаров на душу населения, индикатор подлинного прогресса (ИПП) и индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). На двух последних агрегированных показателях остановимся подробнее.

Индикатор подлинного прогресса (ИПП) или Genuine Progress Indicator (GPI) агрегирует следующие качественные показатели [4].

Экономические индикаторы: рост личного располагаемого дохода, рост личного потребления, снижение уровня безработицы и инфляции, увеличение размеров чистых инвестиций и другое.

Экологические индикаторы: издержки загрязнения воды и воздуха, потери сельскохозяйственных земель, истощение природных ресурсов, разрушение озонового слоя и так далее.

Социальные индикаторы: стоимость высшего образования и медицинской помощи, развитость волонтерства, уровень преступности, доступность рекреационных услуг и прочее.

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) – это интегральный показатель, включающий:

–  $I_{\text{прод. жизни}}$  – индекс ожидаемой продолжительности жизни при рождении (показатель долголетия населения);

–  $I_{\text{обр.}}$  – индекс уровня образования, измеряемого как совокупная доля грамотности взрослого населения и совокупная доля учащихся;

–  $I_{\text{ВВП}}$  – индекс ВВП на душу населения в долларах США.

$$\text{ИРЧП} = (I_{\text{прод. жизни}} + I_{\text{обр.}} + I_{\text{ВВП}}) \div 3$$

Каждый индекс считается таким образом:

$$I = \frac{I_{\text{ФАКТИЧЕСКИЙ}} - I_{\text{min}}}{I_{\text{max}} - I_{\text{min}}}$$

Минимальные и максимальные значения показателей отражает таблица 1.

Таблица 1

Установленные значения показателей, необходимых для расчета ИРЧП

Показатель	min. значение	max. значение
Ожидаемая продолжительность жизни	25 лет	85 лет
Грамотность взрослого населения	0%	95%
Совокупная доля учащихся	0%	95%
ВВП на душу населения	100 USD	75 000 USD

Приведем фактическое значение ИРЧП по отдельным странам мира (источник Human Development Reports) – таблица 2.

Фактическое значение ИРЧП по отдельным странам мира в 2022 году  
по данным Human Development Reports

Рейтинг	Страна	ИРЧП	Динамика по отношению к 2021 году
3	Исландия	0,959	↑ 0,002
4	Гонконг, Китай (SAR)	0,952	↑ 0,003
5	Австралия	0,951	↑ 0,004
6	Дания	0,948	↑ 0,001
9	Германия	0,942	↓ -0,002
21	США	0,921	↑ 0,001
50	<i>Россия</i>	0,824	↓ - 0,002
166	Бенин	0,525	↑ 0,001
184	Буркина-Фасо	0,449	0,000
188	Центральноафриканская республика	0,404	↓ - 0,003

Динамику отдельных показателей экономического развития отражает таблица 3 (официальные данные Федеральной службы государственной статистики) [11].

Отдельные показатели экономического развития  
Российской Федерации за период 2012–2021 годы

Период/годы	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Индекс производительности труда в экономике РФ	103,8	102,1	100,8	98,7	100,1	102,1	103,1	102,4	99,6	103,7
Доля инвестиций в основной капитал к ВВП, %	29,4	28,5	26,3	23,4	21,8	22,3	21,2	22	23,3	20,7
Доля занятых лиц в общей численности населения, %	64,9	64,8	65,3	65,3	65,7	59,5	59,8	59,4	58,4	59,4
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП, %	20,2	21,0	21,6	21,1	21,3	21,8	21,3	22,2	25,0	23,9

Для построения прогноза динамики показателей экономического развития применим метод экстраполяции – изучим сложившиеся за период 2012–2021 годы устойчивые тенденции и перенесем их в будущее на шесть периодов (рисунок 1).

Прогноз для показателей «доля инвестиций в основной капитал к ВВП» и «доля занятых лиц в общей численности населения» строился при помощи полиномиальной линии тренда и является относительно надежным – величина достоверности аппроксимации составила  $R^2 = 0,759$  и  $R^2 = 0,742$  соответственно. Этот прогноз показывает снижение данных показателей.

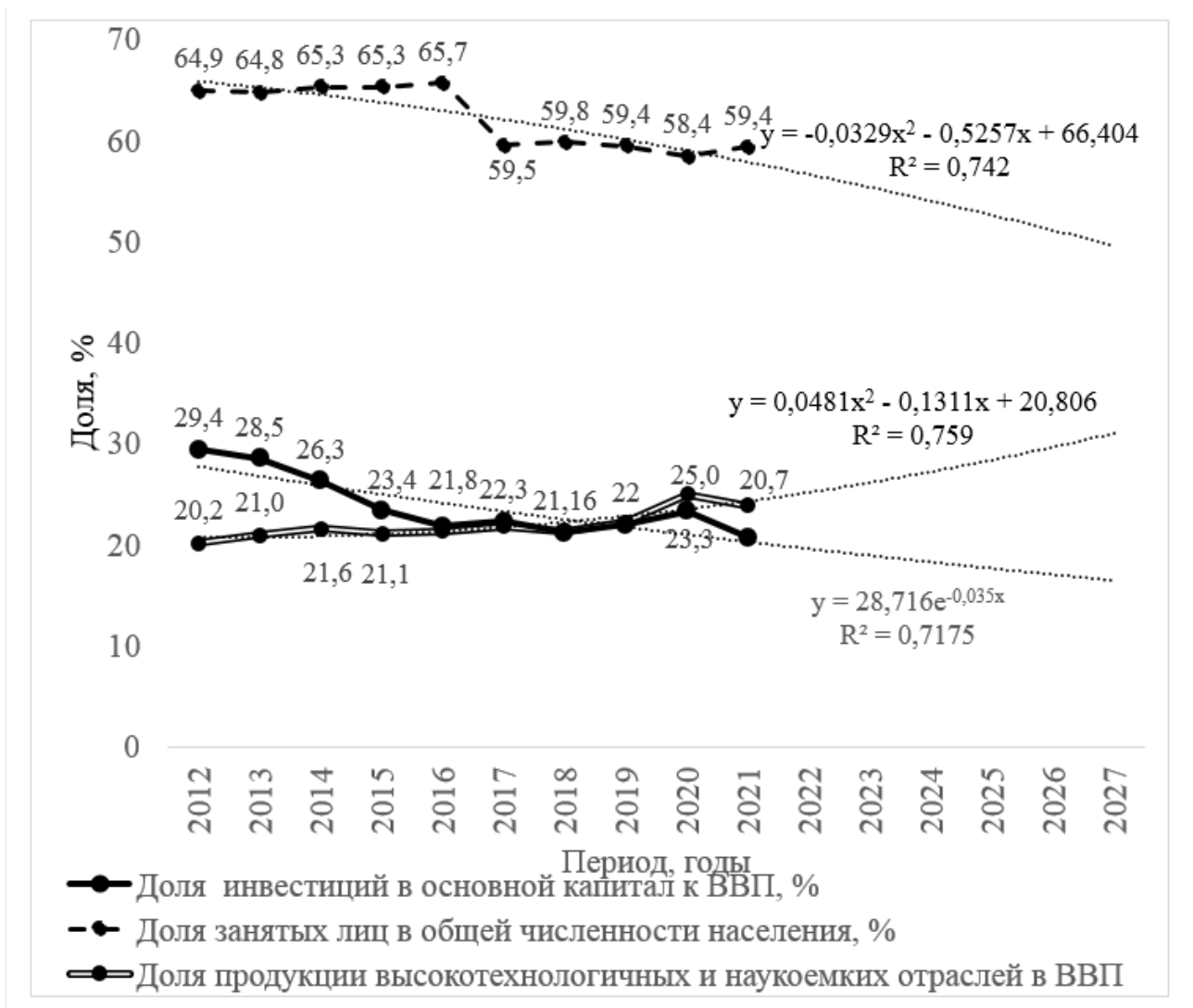


Рис. 1. Прогноз изменений отдельных показателей экономического развития России до 2027 года

Прогноз для показателя «доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП» строился при помощи экспоненциальной линии тренда, и является менее надежным ( $R^2 = 0,7175$ ).

Для предотвращения негативных тенденций экономического развития страны необходимо регулирующее воздействие государства. Управление экономическим развитием страны является системой управляющих воздействий властей, направленных на положительную динамику уровня и качества жизни населения, на обеспечение устойчивого роста социального, ресурсного, экономического и экологического потенциала государства. Для сбалансированного развития России необходимо сочетание различных условий и факторов, которые можно сгруппировать следующим образом.

1. Мотивационные факторы – это граждане, у которых сформировано четкое внутреннее побуждение развивать экономику своей страны путем эффективного труда.

2. Инновационные факторы. Инновационная деятельность является эффективным инструментом внедрения достижений научно-технического прогресса в практику, одним из главных механизмов формирования конкурентоспособности страны на международном уровне.

3. Управленческие факторы. Подготовке менеджеров в сфере государственного управления уделяется большое внимание, достаточно упомянуть Президентскую программу подготовки управленческих кадров, предусматривающую обучение слушателей, отобранных на конкурсной основе в ведущих российских университетах на условиях софинансирования из государственного бюджета. Программа является практико-ориентированной и проектно-ориентированной – по ее окончании слушатель защищает проект, актуальный для государственного учреждения, либо для бизнес-структуры [8].

4. Нормативно-правовые факторы. В прямой или косвенной форме государство воздействует на экономику при помощи: создания правовой основы для принятия экономических решений; стабилизации экономики с использованием

бюджетной, налоговой, денежно-кредитной политики; антимонопольного регулирования; социально-ориентированного распределения ресурсов; обеспечения социальной защиты и социальных гарантии.

5. Политические факторы. Политическое развитие страны – это процесс трансформации политической системы, институциональные сдвиги в целях достижения максимальной эффективности государственного управления. Это развитие базируется на принципах демократии и правового государства.

Так же можно выделить ценностно-культурные, финансово-экономические, природные и антропогенные факторы и условия обеспечения экономического развития [5].

Управление экономическим развитием предполагает реализацию следующих этапов.

*Этап первый.* Определение целей экономического развития. Цели экономического развития страны должны отвечать интересам всего общества, обеспечивать всем гражданам комфортные условия жизни, равный доступ к социальным благам (образование, здравоохранение, культура) в соответствии с возможностями, которые открываются благодаря научно-техническому и социально-экономическому прогрессу. Цели должны быть выражены в конкретной форме, иметь количественное измерение, что позволяет отслеживать их исполнение. Целями могут быть следующие ориентиры.

1. Повышение доходов населения и снижение уровня бедности – измерима в личном располагаемом доходе (ЛРД) и в удельном весе населения с ЛРД ниже установленной величины прожиточного минимума от общей численности населения.

2. Улучшение качества образования. Качественное образование должно соответствовать образовательным стандартам, потребностям и целям заказчика обучения (работодателя), полученные знания должны быть востребованы на рынке труда, каждая новая генерация выпускников должна приращивать инновационные знания.

3. Создание комфортной среды проживания, развитие сферы услуг.

4. Обеспечение экологического благополучия, охрана окружающей среды.
5. Расширение личных свобод и выравнивание возможностей.
6. Выведение на новый уровень здравоохранения, его профилактическая направленность, применение передовых технологий лечения.
7. Создание нового бизнеса, обеспечение комфортных условий для его развития, совершенствование институтов социального партнерства.

*Этап второй.* Анализ сильных и слабых сторон социально-экономических отношений внутри страны во всех сферах деятельности, а также угроз и возможностей со стороны иностранных контрагентов – SWOT-анализ (рисунок 2).



Рис. 2. Матрица SWOT-анализа для планирования мероприятий по управлению экономическим развитием

Из проведенного SWOT-анализа следует, что свои усилия Россия должна сконцентрировать на устранении либо снижении влияния Weakness и Threats (таблица 4).

Таблица 4

Меры по нейтрализации отрицательных факторов внутренней и внешней среды

Слабые стороны внутренней среды	Угрозы и ограничения со стороны внешней среды
---------------------------------	---



Фактор внутренней среды	Меры по нейтрализации отрицательного воздействия	Фактор внешней среды	Меры по нейтрализации отрицательного воздействия
Суровый климат	Неконтролируемый фактор	Антироссийские экономические санкции	Развитие собственных производств, стимулирование спроса на отечественные товары (например, «пересадка» чиновников и депутатов на отечественные автомобили)
Отрицательный естественный прирост населения	Программа «Демография», предполагающая реализацию мероприятий по укреплению здорового образа жизни и стимулированию рождаемости	Недружественность стран НАТО	Расширение состава стран БРИКС и ШОС
Низкая плотность населения	мероприятий по укреплению здорового образа жизни и стимулированию рождаемости	Конфликт на Украине	Военное разрешение конфликта
Низкая транспортная доступность отдельных территорий	Национальный проект «Безопасные и качественные дороги», предполагающий строительство новых современных магистралей, мостов и путепроводов, применение современных технологий и материалов, внедрение интеллектуальных транспортных систем	Территориальные претензии к России со стороны Эстонии, Украины, Южной Кореи и Японии	Переговорно-дипломатическое решение вопросов с признанием за Россией новых территорий, с прекращением поставок Киеву вооружений, с подтверждением нейтрального статуса Украины (внеблоковый и безъядерный статус), с прекращением Киевом террористических атак, с обеспечением права русскоязычных граждан Украины и национальных меньшинств
Недостаточно развиты технологии и наука	Развитие человеческого капитала, масштабных научно-технологических проектов, инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров		

*Третий этап* заключается во внедрении в активную деятельность имеющихся и формирование новых преимуществ. Рассмотрим каким образом это можно сделать на примере Strengths и Opportunities из матрицы SWOT-анализа.

Преимущество первое – большой запас ископаемых. Необходимо запускать новые месторождения, развивать технологии, увеличивать производительность

труда, повышать эффективность извлечения конечного продукта за счет механизации и автоматизации данных процессов, сокращать себестоимость добычи, привлекать иностранных инвесторов. Формированием новых преимуществ в сфере добычи полезных ископаемых является ответ на следующие вызовы:

- высокий уровень издержек на добычу;
- необходимость обеспечения безопасности персонала;
- удорожание энергоресурсов;
- повышение сложности добычи полезных ископаемых;
- отсутствие системной геологоразведки»;
- исчерпание задела легкооткрываемых месторождений;
- низкие стадии передела экспортируемого сырья [7].

Преимущество второе – Россия является крупнейшим экспортером зерна, экспорт зерновых превышает 30% от объемов их валового сбора. Необходимо компенсировать негативно влияющие на валютную выручку страны ограничения энергетического экспорта путем наращивания экспорта продукции АПК. Также следует диверсифицировать структуру зернового экспорта, наращивая поставки ячменя, кукурузы и прочих зерновых. Нужно расширять географию поставок – сейчас Россия сотрудничает лишь с тринадцатью странами (Турция, Египет, Бангладеш, Азербайджан, Судан, Казахстан, Йемен, Нигерия, Индонезия, Латвия, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Ливан).

Те же подходы применимы и к экспорту древесины. По материалам онлайн-конференции «Рынки лесопродукции: изменения, возможности, перспективы», отсутствие возможности отгружать берёзовые балансы в Европу (в основном в Финляндию) можно компенсировать переориентацией экспорта на Восток: Иран, Ирак, Турция, Ливан и Китай.

Есть возможность интенсивнее использовать существующие и открывать новые транспортные коридоры. Для более активного использования морских грузоперевозок необходимо развивать судостроение – так будет эффективнее использовать еще одно преимущество – большая протяженность морских границ.

Большой потенциал к освоению новых земель будет реализовываться при помощи государственной программы по эффективному вовлечению земель в оборот и развитию мелиоративного комплекса. Реализация этой программы позволит к 2032 году ввести в оборот не менее 13-ти миллионов га земель сельскохозяйственного назначения [9].

Преимущества России на международном уровне: лояльность стран Азии, членство в БРИКС и ШОС может усиливаться путем вовлечения в эти организации нейтральных стран.

Успешное социально-экономическое развитие России должно в конце-концов привести ее к установлению социальной справедливости.

В период экономического кризиса проблема обеспечения социальной справедливости, особенно в распределительных отношениях, становится особенно актуальной. Принцип социально-экономической справедливости трактуется законодателями и исследователями многообразно. В федеральных законах эта категория используется в разных смыслах и контекстах. В УК РФ есть статья «Принцип справедливости», из которой следует, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного; никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление [12]. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях гласит, что лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств [6]. Гражданский кодекс Российской Федерации трактует справедливость как гарантированную защиту гражданских прав [3]. В различные исторические периоды социально-экономического развития стран формировалось свое понимание справедливости. Так, в период централизованной командно-административной экономики советские идеологи

утверждали, что в СССР достигнута социальная справедливость. Основопологающим принципом социализма был тезис о том, что «от каждого гражданина по способностям, каждому – по труду», то есть человек должен отдавать обществу все свои усилия, а взамен получать блага, пропорциональные затраченному труду. В современных экономических условиях господствует мнение о том, что рыночная экономика является наиболее эффективной системой общественных отношений. Именно рынок в условиях ограниченности ресурсов решает проблему выбора: что, как, для кого и сколько необходимо производить и обеспечивает справедливое распределение ресурсов между участниками рыночных отношений. С другой стороны, признается, что рынок несовершенен, о чем свидетельствуют периодические кризисы, колебания цен, несоответствие спроса и предложения в различных отраслях, банкротства экономических субъектов, безработица и так далее. Из этого вытекает, что государство должно вмешиваться в стихийные рыночные процессы путем:

- контроля цен на некоторые товары (например, установление максимальных допустимых торговых надбавок на отдельные группы лекарственных средств [13]);

- установления ограничений на импорт отдельных товаров для защиты национальных рынков;

- возложения на предпринимателей отдельных социальных функций – «социально-ответственный бизнес».

Существуют работы, посвященные сравнительным характеристикам международного и российского права в сфере социальной справедливости [Вайпан В.А. Понятие справедливости и право// Право и экономика. – 2013. – №7. – С. 68–73; ]. Согласно концепции Организации Объединенных Наций, понятие социальной справедливости включает:

- уважение достоинства всех людей;
- удовлетворение их потребностей;
- обеспечение способности будущих поколений удовлетворять свои потребности;

- недопущение дискриминации по любым признакам;
- поощрение достойного труда;
- повышение минимальных уровней социальной защиты и другое.

Справедливость должна обеспечиваться при помощи правых механизмов и предпринимательской деятельности на партнерских условиях «при активном участии правительств, парламентов, работодателей, трудящихся, гражданского общества и частного сектора» [1].

В статье 23 всеобщей декларации прав человека [2] говорится, что:

«1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

4. Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов» (конец цитаты).

Подобные положения закреплены и в национальных законодательствах стран-членов ООН, в том числе и в российском.

*Выводы:*

1. Экономический рост предполагает увеличение значений основных макроэкономических показателей, то есть количественные изменения в хозяйственной системе страны. Экономическое развитие – это качественные изменения, которые приводят к структурным сдвигам в политической, социальной, экологической, культурной, научной и прочих сферах человеческой жизни.

2. Индикаторами экономического развития могут быть: ВВП на душу населения, способность национальных корпораций соперничать с зарубежными конкурентами, уровень коррупции, степень интеграции в мировую экономику, ми-

ровые рейтинги, производство базовых видов продукции на душу населения, индикатор подлинного прогресса (ИПП) и индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП).

3. Прогноз динамики показателей экономического развития до 2027 года, построенный методом экстраполяции, показал тенденцию к снижению данных показателей.

4. Для предотвращения негативных тенденций экономического развития страны необходимо регулирующее воздействие государства, которое предлагается осуществлять в три этапа: определение целей экономического развития; анализ сильных и слабых сторон социально-экономических отношений внутри страны во всех сферах деятельности, а также угроз и возможностей со стороны иностранных контрагентов; внедрение в активную деятельность имеющихся и формирование новых преимуществ.

5. Успешное социально-экономическое развитие России должно в конце концов привести ее к установлению социальной справедливости, при этом нет однозначного толкования этого понятия.

### *Список литературы*

1. Вайпан В.А. Реализация принципа социальной справедливости в правовом регулировании предпринимательской деятельности (§3) // Проблемы реализации принципов права в предпринимательской деятельности: монография / МГУ имени М.В. Ломоносова, РАНХиГС при Президенте РФ; отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. – М.: Юстицинформ, 2016. – С. 49–65.

2. Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) принят 30 ноября 1994 года №51-ФЗ

4. Данилишин Б.М. Индикатор подлинного прогресса как адекватный макроэкономический показатель общественного благосостояния / Б.М. Данилишин, О.А. Веклич // Проблемы прогнозирования. – 2010. – №6 (123). – С. 103–112. – EDN NTVQZP.

5. Зимин В.С. Развитие региона: оценка экономического развития регионов России (на примере Оренбургской области), ключевые экономические факторы развития / В.С. Зимин // Обществознание и социальная психология. – 2022. – №9 (39). – С. 231–236. – EDN DBGWLI.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023)

7. Материалы профессиональной конференции «Горнорудная промышленность России: строительство и модернизация» (24–25 марта 2021, Курск) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://metalmininginfo.kz/wp-content/uploads/> (дата обращения: 22.09.2023).

8. Официальный сайт Комиссии Президентской программы по подготовке управленческих кадров и Федерального ресурсного центра [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pprog.ru> (дата обращения: 19.09.2023).

9. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/dit/news/> (дата обращения: 23.09.2023).

10. Официальный сайт ПАО Совкомбанка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://journal.sovcombank.ru/glossarii/ekonomicheskii-rost-i-ekonomicheskoe-razvitiie> (дата обращения: 19.09.2023).

11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> (дата обращения: 21.09.2023).

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 04.08.2023).

13. Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» от 12.04.2010 №61-ФЗ.

**Батиевская Вероника Богдановна** – канд. экон. наук, доцент кафедры общественного здоровья, здравоохранения и организации и экономики здравоохранения имени проф. Ткачева А.Д. ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Россия, Кемерово.

---