

Стёпина Наталья Викторовна

студентка

Научный руководитель

Рябова Марина Анатольевна

канд. экон. наук, доцент, доцент

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный
педагогический университет им. И.Н. Ульянова»

г. Ульяновск, Ульяновская область

ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ СФЕРЫ ТУРИЗМА В РАМКАХ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА РЕГИОНА

Аннотация: в статье исследуются программно-целевое формирование бюджета региона, достоинства программного бюджета. Автором проводится структурный анализ расходов на государственные программы за период с 2020 г. по 2022 г. в Ульяновской области, в том числе в сфере туризма.

Ключевые слова: расходы бюджета, программный бюджет, государственная программа финансирования, сфера туризма, туристическая деятельность.

В современных условиях развития экономики возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности как формирования, так и использования бюджетных ресурсов. Одним из направлений интеграции бюджетного процесса в систему бюджетного планирования финансов региона является переход на программно-целевой характер формирования региональных бюджетов [3].

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации государственных программ, построенных на проектных принципах управления. В качестве одного из инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечивающих их приоритизацию в соответствии с целями социально-экономической политики, согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах,

внедрение в систему управления государственными финансами обзоров бюджетных расходов [2].

Определены следующие достоинства новой системы планирования:

Во-первых, становится понятна и прозрачна цель бюджетных расходов (она указывается в паспорте ранее утвержденной государственной или муниципальной программы). Бюджетные расходы направлены на финансирование комплекса взаимосвязанных единой целью мероприятий, становятся ориентированными на результат;

Во-вторых, в бюджет включаются преимущественно расходы, направленные на финансирование программных мероприятий, подлежащих в дальнейшем оценке с помощью системы критериев (индикаторов) на предмет их эффективности, что в дальнейшем позволит судить об эффективности самих расходов бюджета.

Несмотря на некоторые сложности выработки адекватных критериев эффективности, логическим завершением внедрения программного бюджета является установление ответственности за неэффективное использование бюджетных средств путем закрепления соответствующих составов правонарушений в главе 30 БК РФ и главе 15 КоАП РФ.

Успешное государственное регулирование инноваций в современной России, характеризуется в том числе и наличием новых инструментов формирования бюджетов, таких как программное финансирование [4].

В 2020–2022 гг. на территории Ульяновской области осуществлялась реализация 21 государственной программы, которые охватывали сферы образования, культуры, здравоохранения, социальной поддержки и защиты населения, агропромышленного комплекса, туризма, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта.

Анализ расходов бюджета в Ульяновской области на реализацию государственных программ на период с 2021 по 2022 год представлен на рисунках 1 и 2 [5].

Из представленного анализа видно, что каждая государственная программа реализуется в целом от 97% до 100% на территории Ульяновской области.

С 1 января 2020 года на территории Ульяновской области реализуется государственная программа «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области», утвержденная Постановлением Правительства Ульяновской области от 14 ноября 2019 г. №26/571-П.

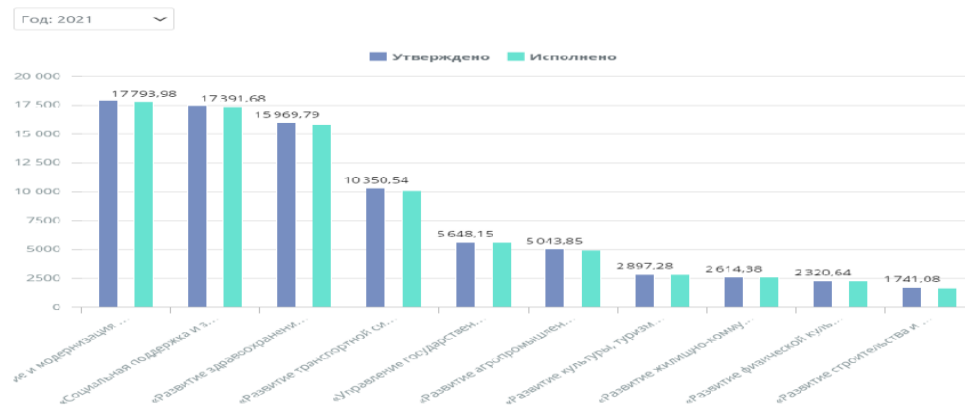


Рис. 1. Структура расходов бюджета в Ульяновской области на реализацию государственных программ на 2021 год

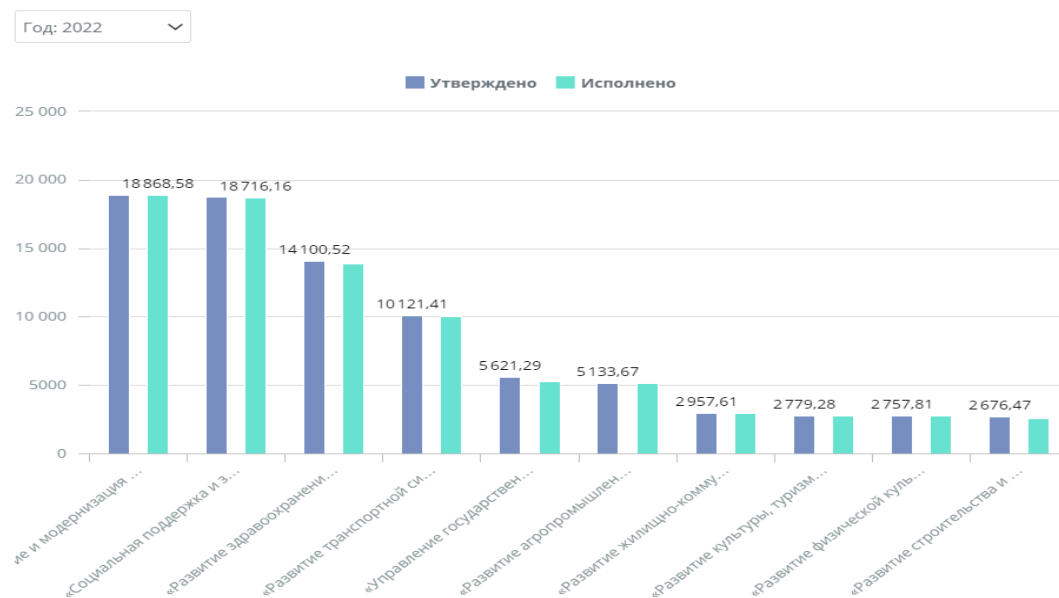


Рис. 2. Структура расходов бюджета в Ульяновской области на реализацию государственных программ на 2022 год

Государственным заказчиком программы – координатором государственной программы выступает Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, а соисполнителем выступает Правительство Ульяновской области, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области и Областное государственное казенное учреждение «Агентство по туризму Ульяновской области». Проекты, реализуемые в составе государственной программы на уровне региона – это проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»); проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)); проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)) и проект «Развитие туристической инфраструктуры».

Проект «Развитие туристической инфраструктуры» направлен на решение проблем в сфере туризма: - отставание уровня развития туристской инфраструктуры от темпов роста туристского интереса к территории; - отсутствие доступных инвесторам долгосрочных кредитных инструментов; - недостаточно интенсивное продвижение Ульяновской области как привлекательного направления для туристов; - отсутствие хорошо узнаваемых за пределами Ульяновской области региональных туристских брендов; - средний уровень благоустройства территорий муниципальных образований и городских округов, низкий уровень развития туристской инфраструктуры; - неэффективная информационная поддержка туристских проектов Ульяновской области, как на федеральном, так и на международном уровнях.

Для решения проблем в сфере туризма Ульяновской области и развития туристского бизнеса увеличение финансирования является важной составляющей отрасли. Объем государственного финансирования государственной программы «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» в 2020–2025 годах составит 13862287,35596 тыс. рублей, в том числе по годам [1]:

– в 2020 году – 2323319,93196 тыс. рублей; в 2021 году – 2897283,5 тыс. рублей;

– в 2022 году – 2779278,324 тыс. рублей; в 2023 году – 2262803,4 тыс. рублей;

– в 2024 году – 2236727,7 тыс. рублей; в 2025 году – 1362874,5 тыс. рублей.

из них: за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области – 9188813,2 тыс. рублей.

Некоторые результаты реализации государственной программы «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» в части ФП «Развитие туристической инфраструктуры» можно констатировать, что в 2022 году выделено 20 млн рублей девяти субъектам туриндустрии, которые получили на реализацию своих проектов: НО «Своя ферма» – 2,3 млн рублей на строительство бассейна круглогодичного использования; ООО «Адреналин» – 1 млн рублей на реализацию проекта «4 проката»; АО «Ульяновсккурорт» – 1,9 млн рублей на модернизацию горнолыжного курорта «Ундоры»; УРОО «Федерация горнолыжного спорта и сноуборда» – 1 млн рублей на развитие горнолыжного комплекса «Венец и Я»; «Огонёк» на развитие проекта «ТЕРМЫ «LIES» – 3,5 млн рублей; ООО «Мираж» и ООО «Вавилон» на благоустройство пляжной территории на берегу реки Волги, а также на проект «Симбирцитовая зала» выделяют 10 млн рублей.

Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин на совещании по развитию индустрии туризма и гостеприимства 12 августа 2022 года сказал: «... что обновление инфраструктуры – одна из важных задач нацпроекта. Она должна быть

современной и удобной для людей по всей стране, а путешествия – интересными и безопасными, с хорошим, качественным сервисом...» [6].

Можно сделать вывод, что преимущества Ульяновской области с точки зрения туристской привлекательности должны заключаться не столько в большом количестве объектов туристской привлекательности (локальных брендов), сколько в правильном использовании набора инструментов по продвижению регионального турпродукта, в том числе на международном уровне, работе по реновации существующих и созданию новых инфраструктурных туристских объектов, а существующее финансирование должно этому способствовать.

Список литературы

1. Государственная программа «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области», утвержденная Постановлением Правительства Ульяновской области от 14 ноября 2019 г. №26/571-П [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.law.ulgov.ru/doc/14757> (дата обращения: 26.03.2023).

2. Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года №117-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/552277878/25.03.2022> (дата обращения: 26.03.2023).

3. Миленский А.В. Программное бюджетирование: преимущества и проблемы / А.В. Миленский, П.С. Демидов // Фундаментальные исследования. – 2015. – №2–3. – С. 558–562 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=3685> (дата обращения: 26.03.2023). EDN TKVJQJ

4. Рябова М.А. Основные направления совершенствования государственного регулирования развития инноваций в современной России / М.А. Рябова // Проблемы подготовки специалистов для гражданской авиации: материалы международной научно-практической конференции (Ульяновск, 20–21 ноября 2008 г.). – Ульяновск: Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации, 2008. – С. 119–120. – EDN YTLPEB.

5. Открытый бюджет Ульяновской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ufo.ulntc.ru:8080/analitika/ispolnenie-byudzheta/raskhody-byudzheta> (дата обращения: 26.03.2023).

6. Правительство России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/news/46227/> (дата обращения: 26.03.2023).