

Губанов Андрей Юрьевич

соискатель, ведущий экономист

ФГБУ «Научно-исследовательский институт проблем

социально-экономической статистики

Федеральной службы государственной статистики»

г. Москва

DOI 10.31483/r-108642

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗРАБОТКИ «ПАСПОРТОВ КАЧЕСТВА СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ»

Аннотация: управление информационными потоками (данными) национальных статистических служб требует разработки механизмов, обеспечивающих широкое согласованное с определенными нормами (требованиями) описание статистических показателей, включенных в план статистических работ соответствующих организаций. В рамках статьи рассматриваются ключевые подходы к формированию «паспортов качества статистических показателей» и дается оценка возможности применения соответствующего опыта в российской практике. Отмечается, что «паспорт качества статистических показателей» должен стать продолжением уже существующих «паспортов показателей», представленных в Единой межведомственной информационно-статистической системе.

Ключевые слова: статистический показатель, паспорт статистического показателя, качество, процессы, методология.

В рамках деятельности национальных статистических служб важным представляется решение множества различных разнообразных задач, обеспечивающих для конечного потребителя в конечном счете получение итогового выходного «продукта» – данных по статистическим показателям, включенным в план статистического наблюдения данной организации. Формирование соответствующих данных требует развития инструментария, позволяющего оперативно,

учитывая определенные шаблоны (требования), отслеживать и демонстрировать возможные изменения в части методологии показателей статистики.

Необходимо отметить, что вопросы в области качества статистики в настоящее время представлены достаточно разнообразно, начиная от построения внутри организации процессов в соответствии с принципами определенных международных стандартов, например, ISO [1], заканчивая внедрением положений отдельных методических рекомендаций, руководств, определяющих требования к описанию мета-данных, представлению сведений по методикам их расчета.

В рамках первого направления, связанного с внедрением стандартов, международной организации ISO, вопросы в области качества показателей определяются преимущественно внутренними нормативными правовыми документами национальной статистической службы и иных государственных органов. Фактически, в данном случае не обеспечивается достижение на международном уровне сопоставимости возможных «паспортов качества статистических показателей», т. е. они носят больше «локальный» характер и могут не являться сопоставимыми разработками других аналогичных организаций. Среди статистических служб стран СНГ внедрение принципов международных стандартов в области качества реализовано, например, в национальной статистической службе Республики Беларусь [2].

Достижение сопоставимости «паспортов качества статистически показателей» требует выработки единых подходов к описанию метаданных. Евростатом для решения соответствующего вопроса разработано Руководство Европейской статистической системы по отчетам по качеству и метаданным (European Statistical System handbook for quality and metadata reports, re-edition 2021) (далее – Руководство ЕССК) [3], включающее описание 19 базовых принципов, на основании которых осуществляется, в том числе, построение соответствующих паспортов: «S.1 Контакт», «S.2 Обновление мета-данных», «S.3 Статистическое представление», «S.4 Единица измерения», «S.5 Базовый период», «S.6 Институциональный мандат», «S.7 Конфиденциальность», «S.8 Политика выпуска», «S.9 Периодичность (частота) распространения», «S.10 Доступность и понятность»,

«S.11 Управление качеством», «S.12 Актуальность», «S.13 Точность и надежность», «S.14 Своевременность и пунктуальность», «S.15 Согласованность и сопоставимость», «S.16 Стоимость и результат», «S.17 Проверка данных», «S.18 Статистическая обработка», «S.19 Комментарии».

На основании данных принципов национальные статистические службы стран Европейского союза формируют «паспорта качества статистических показателей». Каждый паспорт можно представить, как документ национальной статистической службы, включающий совокупность данных о показателе, учитывая положения Руководства ЕССК, в типовом варианте которого представлены следующие основные сведения.

1. «Контакты» – раздел паспорта, в рамках которого приводятся сведения о «Национальной статистической службе (или иной уполномоченной организации)» (наименование, адрес, телефон, факс, почтовый адрес, контактное лицо, должность).

2. «Статистическое представление» – направлено на решение задач, связанных с описанием респондентов, отчитывающихся по данному показателю, территориальному охвату, представлению сведений о показателе (единица измерения, временного охвата, базового периода, ссылок на методологические и иные руководящие документы).

3. «Статистическая обработка» – включает описание основных источников данных, на основании которых осуществляется сбор данных по статистическому показателю, периодичность сбора данных, наименования форм отчетности, описание источников административных данных, описание порядка агрегирования данных.

4. «Менеджмент качества» – один из центральных разделов качества, целью которого является представление направлений, способствующих обеспечению качества статистики по различным направлениям, начиная от процессов, связанных с направлением по данному статистическому показателю, заканчивая вопросами повышения квалификации персонала национальной статистической службы.

5. «Актуальность» – отражаются пользователи соответствующей статистической информации, приводится описание подходов к оценке удовлетворенности пользователей статистических данных, оценка полноты статистической информации меры для её максимального обеспечения.

6. «Точность и надежность» – направлено на раскрытие вопросов, связанных с выборкой и импутацией данных. В рамках выборки приводятся ключевые ее характеристики – «ошибки выборки», «ошибки охвата» и т. д.

7. «Своевременность и пунктуальность» – посвящен представлению сведений о графике размещения сведений о показателе и принимаемых мерах по обеспечению достижения для его исполнения.

8. «Согласованность и сопоставимость» – в разделе приводятся сведения о сопоставимых рядах данных по статистическому показателю, т. е. отражаются периоды, в рамках которых его значения рассчитывались по единой методологии, не подвергавшейся каким-либо существенным изменениям.

9. «Доступность и ясность» – направлено на отражение в паспорте доступности сведений о показателе и статистической информации по нему для внешнего потребителя, в частности, наличие «пресс-релизов»; периодических статистических изданий; баз данных, включающих соответствующий статистический показатель; ссылки на документацию по методологии показателя; дополнительно могут также указываться сведения о количестве обращений пользователей к набору данных рассматриваемого статистического показателя за определенный период (чтобы отразить его востребованность (популярность)).

10. «Стоимость и результат» – раздел, включающий сведения о средней продолжительности заполнения форм отчетности респондентами, а также затратах из бюджетных источников различных уровней и внебюджетных, использованных для проведения соответствующей статического обследования (статистической программы).

11. «Конфиденциальность» включает описание мер, принимаемых для обеспечения защиты данных. В большинстве случаев в данном разделе указывается

нормативный(-ые) правовой (-ые) документ(-ы), регулирующий(-ие) соответствующие вопросы, которыми руководствуется национальная статистическая служба в своей деятельности.

12. «Комментарии» – раздел паспорта, включающий дополнительные материалы, например, ссылки на ряды данных статистического показателя и иные материалы.

В настоящее время можно выделить «пользовательский» формат представления паспорта, предполагающий максимальную демонстрацию сведений о показателе для внешних пользователей, и формат «мета-данные», который правильнее рассматривать как адаптированный для решения задач по представлению сведений о показателе в рамках баз данных. Примером первого варианта являются паспорта, разработанные в Германии [4], а второго – в рамках Чехии [5].

Необходимо отметить, что в настоящее время в России отсутствует практика разработки «паспортов качества для показателей статистических показателей», однако последнее не означает, что соответствующий вопрос в принципе не решается.

Подходы к представлению статистической информации, статистических продуктов, а также методологической части национальной статистической службой каждой страны формируется вследствие особенностей развития своей статистической школы, культурных и иных факторов. В России источниками сведений о статистических показателях являются: «паспорт показателя», «методические рекомендации», и «наборы данных», информация по которым агрегируется в рамках Единой межведомственной информационно-статистической системы (далее – ЕМИСС) [6]. Дополнение к соответствующим источникам также являются результаты анкетирования пользователей статистики относительно её актуальности (востребованности) [7]. В совокупности все это, а также иные информационно-аналитические материалы образуют рассмотренную ранее структуру «Паспорта качества статистических показателей», определенную на основании Руководства ЕССК.

В целях дальнейшего обеспечения возможности гармонизации с международными подходами к подготовке «Паспорта качества статистических показателей», возникает необходимость.

1. Разработки макета «Паспорта качества статистических показателей», для которого будут определены:

– оценки относительно возможности обеспечения «наполняемости» соответствующих показателей, в него включенных, учитывая текущие и перспективные данные Росстата и объектов статистического учета;

– учтены возможности их формирования в «автоматическом», «полу-автоматическом» режимах или с применением систем искусственного интеллекта;

– выделены «пользовательские» и «профессиональные» форматы представления Паспортов по качеству. «Профессиональный» формат в отличие от «пользовательского» может содержать сведения по статистическим показателям, относящимся к закрытым, применяемым специалистами в области статистики исключительно в рабочих целях.

2. Принятия нормативного правового документа, определяющего статус «Паспорта качества статистических показателей» и его роль в статистических процессах национальной статистической службы.

3. Определения плана разработки «Паспортов качества статистических показателей» профильными управлениями статистики национальной статистической службы.

4. Формирования в рамках сайта национальной статистической службы отдельного раздела, в рамках которого будут представлены материалы по вопросам качества, включая и «Паспорта качества статистических показателей».

Таким образом, внедрение «Паспортов качества статистических показателей» в российскую практику обеспечит повышение значительной агрегации сведений по статистическим показателям из различных источников, включающим их количественные и качественные характеристики, способствовать гармонизации с международными практиками описания мета-данных, будет способствовать развитию информационных систем национальной статистической службы.

Список литературы

1. International Organization for Standardization [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iso.org/> (дата обращения: 07.11.2023).
2. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/sistema-menedzhmenta-kachestva/ (дата обращения: 07.11.2023).
3. European Statistical System handbook for quality and metadata reports, re-edition, 2021. – 316 p. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iweps.be/wp-content/uploads/2022/12/Standard-europeen-pour-les-processus-et-resultats-statistiques-European-Statistical-System-ESS-handbook-for-quality-and-metadata-reporting-%E2%80%93-re-edition-2021.pdf> (дата обращения: 07.11.2023).
4. Отчет по качеству для статического показателя «Индекс производства» Федерального статистического управления Германии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.destatis.de/EN/Methods/Quality/QualityReports/Industry-Manufacturing/production-index-industry.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 07.11.2023).
5. Отчеты о качестве статистики Чешского статистического управления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.czso.cz/csu/czso/reports-on-quality-of-statistics> (дата обращения: 07.11.2023).
6. Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/> (дата обращения: 07.11.2023).
7. Опросы Росстата [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://survey.gks.ru/> (дата обращения: 07.11.2023).