

*Шуб Александр Михайлович*

соискатель

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)

федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

**УСТАВНОЕ (МУНИЦИПАЛЬНОЕ) РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ  
ОФИЦИАЛЬНОГО ОПУБЛИКОВАНИЯ (ОБНАРОДОВАНИЯ)  
РЕШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ ПУТЕМ  
ПРЯМОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАН**

*Аннотация:* статья посвящена вопросу уставного (муниципального) регулирования вопросов официального опубликования (обнародования) решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан. Приведен ряд новелл уставной практики муниципальных образований, которые можно рекомендовать для всеобщего распространения в целях обеспечения полноты уставного регулирования вопросов принятия актов муниципального правотворчества непосредственно местным населением.

*Ключевые слова:* официальное опубликование, обнародование, правовые акты, органы местного самоуправления.

Как известно, Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] содержит важные положения для институционализации муниципальных норм об официальном опубликовании (обнародовании) правовых актов местного самоуправления. В частности, он включает в себя положения о том, что уставы муниципальных образований должны содержать нормативные предписания относительно видов, порядка принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов.

Данная законодательная норма, на наш взгляд, распространяется на все решения, в том числе принимаемые путем прямого волеизъявления граждан. Но,

при этом, она не учитывает каких-либо процессуальных аспектов непосредственного правотворчества на местах, включая все вышеперечисленные критерии, как-то, порядок их принятия (издания), официальное опубликование (обнародование) и вступление в силу.

Этот пробел частично восполняет уставное муниципальное правотворчество. Прежде всего, муниципальные образования проявляют некоторое своеобразие в отношении установления сроков официального опубликования (обнародования) итогов местного референдума. К примеру, согласно ч. 9 ст. 6 Устава городского поселения Федоровское Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принятого Решением Совета депутатов от 26 ноября 2005 года №10 [2], они подлежат официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через месяц со дня голосования. В тоже время, более полной и точной является конструкция «итоги голосования и принятое на местном референдуме решение», которая, на наш взгляд, должна быть интегрирована в формулировку о том, что они «подлежат официальному опубликованию в источнике официального опубликования муниципальных правовых актов и обнародованию способами, предусмотренными действующим законодательством и уставом муниципального образования».

Включение подобных норм в правовые источники института официального опубликования (обнародования) актов муниципального правотворчества в целом согласуется с общераспространенными определениями муниципального правового акта, в которых, как правило, содержатся следующие компоненты: а) перечень основных субъектов, наделенных правотворческой компетенцией (полномочиями); б) их правомочность принимать местный правовой акт (решение) по вопросам местного значения, осуществления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и (или) субъектов Российской Федерации, а также по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения; в) правомерные требования к основным субъектам муниципального правотворчества к применению правотворческих процедур,

обеспечивающих вступление в силу местных правовых актов (решений); г) условия правомерности правовых форм, используемых для официального выражения их волеизъявления, а также юридические последствия их применения.

Уставная практика муниципальных образований содержит ряд новелл, которые можно рекомендовать для всеобщего распространения в целях обеспечения полноты уставного регулирования вопросов принятия актов муниципального правотворчества непосредственно местным населением: а) решение, принятое на местном референдуме по результатам голосования, не нуждается в утверждении и подлежит официальному опубликованию (обнародованию) [3]; б) итоги голосования и принятое на референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию) [4]; в) решение, принятое на местном референдуме, направляется для официального опубликования (обнародования) избирательной комиссией, проводившей местный референдум [5]; г) решения (правовые акты), принятые на местном референдуме вступают в силу после официального опубликования (обнародования) итогов местного референдума и принятого на нем решения (правового акта), если этим решением (правовым актом) не установлен иной срок [6]; д) муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, порядок организации и ведения которого устанавливается законом субъекта Российской Федерации [7]; е) проведения местного референдума и последовавшее официальное опубликование (обнародование) его результатов может выступать основанием для запрета проведения повторного местного референдума с такой же по смыслу формулировкой вопроса [8].

### ***Список литературы***

1. Российская газета. – 08.10.2003. – №202.

2. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://адмфедоровский.рф/city/ustavfed/> (дата обращения: 29.08.2023).

3. Ст. 46 (часть 2) Устава Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа, утверждённого решением Сургутской районной Думы от 24 августа 1996 года №73 (в ред. от 5 декабря 2001) // Официальный выпуск к газете «Вестник». – 28.12.2001. – №3

4. Ст. 7 (часть 7) Устава городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, принятый Решением Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края от 29 июня 2005 года №20 // Вяземские вести. – 19.08.2005. – №40.

5. Ст. 64 (часть 4) Устава городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области, принятый Решением Собрания представителей городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области от 22 апреля 2013 года №180/22 // Волжская новь. – 24.04.2013. – №33.

6. Ст. 38 (часть 2) Устава городского поселения «Шерловогорское» муниципального района «Борзинский район» Забайкальского края, принятое Решением Совета городского поселения «Шерловогорское» от 6 марта 2018 года №93 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.docs.yandex.ru/docs/view?tm=1656939522&tld=ru&lang=ru&name=5189553e79441ac08f32c89e131db723.docx>-Яндекс.Документы (дата обращения: 20.04.2022).

7. Ст. 47 (пункт 12) Устава муниципального образования город Ефремов Тульской области, принятый Решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 29 октября 2014 года // Заря. Ефремов. – 14.11.2014. – №46.

8. Ст. 6 Устава городского поселения Федоровский Ханты-Мансийского автономного округа, принятый Советом депутатов городского поселения

Федоровский Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 ноября 2005 года №10 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.docs.cntd.ru> (дата обращения: 24.04.2022).