

Рукина Светлана Николаевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

НАЛОГОВАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТОРОВ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: в статье рассматриваются особенности льготного налогообложения хозяйствующих субъектов, ведущих инвестиционную деятельность в Ростовской области. Предоставленные Налоговым кодексом РФ субфедеральной власти полномочия позволяют ей управлять отдельными элементами налогов на имущество и на прибыль организаций. На основе анализа правовой базы и открытых данных, размещенных на портале Правительства Ростовской области, предлагается расширить налоговую самостоятельность органов власти субъектов РФ и продолжить совершенствование механизма инвестиционного налогового вычета с целью ускорения инвестиционных процессов в регионах.

Ключевые слова: региональное законодательство, налоговые льготы, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, экономический рост.

Инвестиционная модель экономического роста является вектором развития любого государства, и, следовательно, социального благополучия его населения. В условиях геополитической неопределенности и экономических санкций инвестиции и потребительский спрос рассматриваются в качестве ключевых источников развития Российского государства. Активизации инвестиционной деятельности бизнеса за счет внутренних источников будут способствовать обеспечение стабильности налоговых условий для инвесторов, распределение рисков, а также поощрение инвестиций в технологические и инфраструктурные проекты.

Одним из востребованных инструментов, стимулирующих привлечение инвестиций в региональную экономику, выступают налоговые льготы. На сего-

дняшний день в научной литературе вопрос об экономическом содержании налоговых льгот, их видах, масштабах применения является дискуссионным, что оказывает противоречивое влияние на практическое их использование в качестве налоговых расходов как выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы РФ. Эти аспекты освещены в научной публикации И.П. Денисовой, П.В. Денисова, С.Н. Рукиной «Содержательная характеристика инвестиционных налоговых льгот» [1].

Налоговый кодекс РФ устанавливает для законодательных органов субъектов РФ полномочия, использование которых позволяет им управлять отдельными элементами налогов, стимулирующих приток инвестиций. К таким налогам относятся два прямых налога – налог на прибыль организаций (федеральный налог) и налог на имущество организаций (региональный налог). Налоговые полномочия субфедеральной власти ограничены положениями законодательства о налогах и сборах, что, безусловно, снижает их налоговую самостоятельность. Ее расширение в современных условиях необходимо для наращивания темпов инвестиционной деятельности и динамичного регионального развития.

Ростовская область выступает в качестве одного из лидирующих российских регионов по привлечению инвестиций, развитию инженерно-транспортной инфраструктуры, реализации эффективной системы административных процедур и сотрудничества государства и бизнеса, предоставляющей возможности для развития предпринимательства. С 2012 г. на ее территории действует Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», которым реализованы полномочия Законодательного Собрания Ростовской области в части установления налоговых льгот для поддержки инвестиционной деятельности. В 2022 г. в регионе внедрен Региональный инвестиционный стандарт, направленный на создание транспарентной и понятной инвестиционной экосистемы [4, с. 47].

Проанализируем результаты налоговой поддержки инвесторов в Ростовской области. В 2021–2022 гг. в регионе действовали инвестиционные налоговые льготы по налогу на прибыль организаций в виде:

– пониженной налоговой ставки, зачисляемой в доходы регионального бюджета в размере 13,5% для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность (снижена с 17,0% на 3,5 п.п.). С 2025 г. указанная ставка будет отменена;

– налоговой ставки в размере 0% для организаций, получивших статус резидента территории опережающего развития, в течение 5 налоговых периодов (5 календарных лет), а также для организаций, заключивших специальный инвестиционный контракт;

– пониженной налоговой ставки в размере 10% для участников региональных инвестиционных контрактов вне зависимости от объема капвложений (снижена с 17,0% на 7 п.п.). Указанная ставка будет действовать по 31.12.2028 г [2].

Также организации-инвесторы могут воспользоваться инвестиционным налоговым вычетом (ИНВ) по налогу на прибыль, введенным в Ростовской области в 2020 г. ИНВ позволяет налогоплательщику одновременно уменьшить сумму налога и авансовых платежей за счет расходов на приобретение или сооружение основных средств, а также затрат на их доработку, модернизацию, реконструкцию. В регионе этот налоговый вычет установлен для организаций, занимающихся производством молочной продукции, переработкой и консервированием мяса и мясной продукции; участвующих в реализации нацпроекта «Производительность труда»; осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций (с 2022 г.).

Организации-плательщики налога на прибыль, осуществляющие инвестиционную деятельность, получили налоговую поддержку в объеме 1561,3 млн. руб. в 2021 г. и 2343,0 млн руб. в 2022 г [3] Как видим, ее объемы увеличились на 150,1%. Основной рост связан с использованием ИНВ, что свидетельствует о его востребованности у донского бизнеса и является механизмом поощрения инвестиционной активности.

Ростовская область, как и все российские регионы, на территории которых введен ИНВ по налогу на прибыль организаций, с 2021 г. получает из федераль-

ного бюджета дотацию на частичную компенсацию выпадающих доходов бюджета, что позволяет простимулировать его применение, а также укрепить устойчивость регионального бюджета.

Считаем целесообразным предоставить право субъектам РФ понижать налоговую ставку по налогу на прибыль организаций для отраслей перспективной экономической специализации, развитие которых снизит уровень межрегиональной дифференциации социально-экономического состояния регионов, ускорит темпы их экономического роста. Перечень таких отраслей для каждого субъекта РФ представлен в «Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года». Например, для Ростовской области определены 27 отраслей перспективной экономической специализации, для Республики Крым – 21 отрасль, Республики Башкортостан – 23 отрасли. Также субъект РФ может распространить ИНВ на некоторые из указанных отраслей, обосновав свой выбор. Полагаем, что на современном этапе следует предоставить субъектам РФ больше налоговой самостоятельности по управлению региональной составляющей ставки налога на прибыль организаций при сохранении налоговых условий.

В Ростовской области в течение анализируемого периода по налогу на имущество организаций действовали два вида налоговых льгот инвестиционного характера – пониженная налоговая ставка и освобождение отдельных категорий налогоплательщиков. Самой востребованной являлась льгота, предоставленная организациям, участвующим в реализации инвестпроектов, в виде пониженной ставки в размере 1,1% в отношении вновь созданного и приобретенного имущества [4, с. 49]. Суммы поддержки организаций-плательщиков налога на имущество, осуществляющих инвестиционную деятельность в Донском регионе, составили 1928,7 млн руб. в 2021 г. и 1972,2 млн руб. в 2022 г., увеличившись незначительно, на 102,3% [3].

Как показал анализ открытых данных, размещенных на портале Правительства Ростовской области, общая сумма налоговых льгот, предоставленных региональным законодательством, достигла 8409,8 млн руб. в 2022 г. и выросла по

сравнению с предыдущим годом на 124,7%. Объем налоговой поддержки инвесторов составил 3490,0 млн руб. в 2021 г., а его доля в общем объеме налоговых льгот 51,7%. В 2022 г. указанные показатели были улучшены и составили 4345,7 млн руб. и 51,8% соответственно [3].

В заключение отметим, что использование системного подхода при формировании благоприятного инвестиционного климата в Ростовской области представляется успешным. Значительная роль в этой системе отводится налоговой поддержке, стимулирующей инвестиционную активность бизнеса. Как показал анализ региональной практики, для этого используются два прямых налога с организаций – налог на прибыль и налог на имущество. Нам представляется необходимым расширить полномочия субфедеральных органов власти по указанным налогам, а также продолжить совершенствование механизма инвестиционного налогового вычета, что ускорит инвестиционные процессы в регионах с целью их технологического и инфраструктурного развития.

Список литературы

1. Денисова И.П. Содержательная характеристика инвестиционных налоговых льгот / И.П. Денисова, П.В. Денисов, С.Н. Рукина // Гуманитарные и социально-экономические науки. – 2023. – №3 (130). – С. 81–84. – DOI 10.18522/1997-2377-2023-130-3-81-84. – EDN FNMHGK
2. Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» от 10.05.2012 г. (в актуальной редакции) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.donland.ru/documents/2159/> (дата обращения: 05.11.2023).
3. Пояснительная информация к вопросу «О результатах оценки налоговых расходов Ростовской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.donland.ru/news/23513> (дата обращения: 05.11.2023).
4. Самойлова К.Н. Управление инвестиционными налоговыми расходами в регионе / К.Н. Самойлова, С.Н. Рукина, К.А. Герасимова [и др.] // Финансовые исследования. – 2023. – Т. 24. №2. – С. 43–53. DOI:10.54220/finis.1991-0525.2023.79.2.004. – EDN AEGDCX

