

Ермакова Эка Ревазиевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский

Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»

г. Саранск, Республика Мордовия

МНОГОМЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация: в работе затрагивается проблематика оценки реализации функций социального государства. Автор рассматривает методику интегрального индекса процветания стран мира (разработанную Legatium Institute), выявляет ее достоинства и недостатки. Отмечается, что параметры, по которым эксперты оценивают процветание стран мира, могли бы стать характеристиками степени реализации функций социального государства. По мнению автора, эта методика может быть взята за основу и доработана с учетом национальных особенностей для создания интегрального индекса, позволяющего оценить степень реализации функций социального государства в регионах России.

Ключевые слова: социальное государство, индекс процветания, социальная справедливость.

Работа выполнена при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования РФ (код научной темы FZRS-2023-0008) в рамках государственного задания ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарёва».

Социальное государство, как основа конституционного строя РФ, – это институт, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ). Главная задача социального государства – достижение такого общественного развития, которое основывается на закрепленных правом принципах социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

В числе основных маркеров российского социального государства можно перечислить права и свободы человека и гражданина, высокоразвитую социально-ориентированную экономику, социальное партнерство и социальную ответственность, социальную справедливость, социальную демократию и др.

Социальное государство, реализующее в полной мере свои функции, проникает во все сферы жизнедеятельности общества через позиционирование принципа социальной справедливости как базиса социальных, экономических, политических и иных отношений.

Степень развитости социального государства зависит от множества факторов, а оценить эффективность института социального государства чрезвычайно сложно в виду того, насколько многоаспектен и всеобъемлющ этот феномен.

В большинстве случаев эффективность функционирования социального государства оценивается односторонне, через конкретные проявления реализации функций социального государства: рост уровня и качества жизни, безопасность, степень демократизации власти, оценку жизненного потенциала населения, политическую и социальную стабильность, демографические процессы, наличие работающих социальных лифтов в стране, обеспеченность населения базовыми социальными услугами и т. д.

К сожалению, отсутствует возможность всесторонней интегральной оценки степени эффективности (или степени реализации функций социального государства). Связано это, во-первых, с различиями в трактовке феномена «социальное государство» и, во-вторых, как уже было сказано, с многоаспектностью функционирования этого института.

При этом существует множество методик комплексной оценки отдельных сторон реализации функций социального государства: различные рейтинги и индексы качества жизни, предпринимательских свобод, степени инклюзивности общества, развития демократических институтов и т. д.

Среди таковых выделяется индекс процветания, рассчитываемый Legatum Institute на протяжении 16 лет для 163 стран. По своей сути это комплексная многомерная оценка условий жизни в стране, уровня личных свобод, безопас-

ности, эффективности государственного управления, степени развитости сферы образования, здравоохранения, условий ведения бизнеса, рыночной инфраструктуры, социального капитала, качества экономики и состояния окружающей среды.

По нашему мнению, этот индекс можно использовать в качестве многомерного измерителя реализации функций социального государства, так как все составляющие индекса процветания в то или иной степени отражают отдельную функциональную сторону социального государства.

Предлагаем рассмотреть методологию расчета индекса и ранжирования стран. Методологические основы индекса процветания представлены на рисунке 1.

На основе экспертных оценок была создана оптимальная структура индекса процветания, включающая в себя 12 крупных сфер жизнедеятельности, оцениваемых через 67 составных элементов, отражающих результативность проводимой в стране политики. В основу каждого элемента индекса процветания заложены порядка сотни происходящих в обществе и экономике процессов. Каждый из 12 компонентов отражает фундаментальную основу (столп) процветания, а каждый элемент – отдельную область политики, эффективность которой измеряется разнообразными индикаторами.

Индикаторы, входящие в состав индекса процветания, разнообразны. Соответственно, у такого большого количества индикаторов разнообразные единицы измерения – от количества и процентов, до порядковых шкал и натуральных единиц. Для того чтобы устранить несопоставимость показателей, их необходимо нормализовать. Для решения этой задачи разработчики используют метод нормального распределения, измеряя «расстояние до границы». «Расстояние до границы» сравнивает результаты страны по показателю со значением логически наилучшего случая, а также со значением логически наихудшего случая. В результате показатель расстояния до границы отражает положение страны относительно других стран. Данный подход также позволяет сравнивать показатели индекса с течением времени.



Рис. 1. Области, сферы и индикаторы для расчета индекса процветания

Чем выше рейтинг, тем выше показатели данной страны по данному столпу или элементу, по сравнению со страной, находящейся ниже в рейтинге.

Безусловным достоинством методики является то, что она охватывает разнообразнейшие сферы жизнедеятельности, начиная от базовых социальных благ,

заканчивая степенью открытости общества и защиты интересов личности и граждан.

Главный недостаток методики заключается в том, что процветание страны оценивается не относительно объективных научно обоснованных границ, критериев, норм, параметров развития, а относительно других стран (занимающих наилучшую и наихудшую позиции в рейтинге). Соответственно, не выстроено понимание оптимального состояния системы, от которого удалена та или иная страна, можно лишь оценить то, насколько она близка/далека от страны-лидера и страны-аутсайдера. Тем не менее индекс процветания можно использовать в качестве инструмента оценки реализации функций социального государства.

Обратимся теперь к сравнительному анализу стран по индексу процветания и охарактеризуем расположение России в этом рейтинге.

Согласно рисунку 2 в топ-5 стран по «индексу процветания» оказались Дания, Норвегия, Швейцария, Швеция. Эксперты отметили, что в Норвегии самый высокий уровень личной свободы в мире, а в Финляндии оптимальная структура власти. В Нидерландах, согласно рейтингу, лучшие условия для жизни в мире. Датское королевство – лидер по позиции «Социальный капитал». Первое место по экологическому инвестированию занимает Гонконг, лучшие условия ведения бизнеса существуют в Швейцарии, что вполне предсказуемо.

Сингапур, по совокупности баллов занимающий 17-е место в рейтинге, выигрывает у других стран по рыночной инфраструктуре, экономическим условиям, системам образования и здравоохранения.

Россия заняла 77-е место в рейтинге, опустившись на 3 позиции за год (74-е место в 2022 г.), но улучшив в целом свое положение по сравнению с 2013 годом на 10 пунктов (87-е место в 2013 г.).

На рисунке намеренно показана десятка лидеров по интегральному показателю, страны, занимающие соседние с Россией строки, а также Индия, Китай, как страны входящие в одну группировку с Россией (БРИКС) и представляющие вызов новой экономической архитектуре.

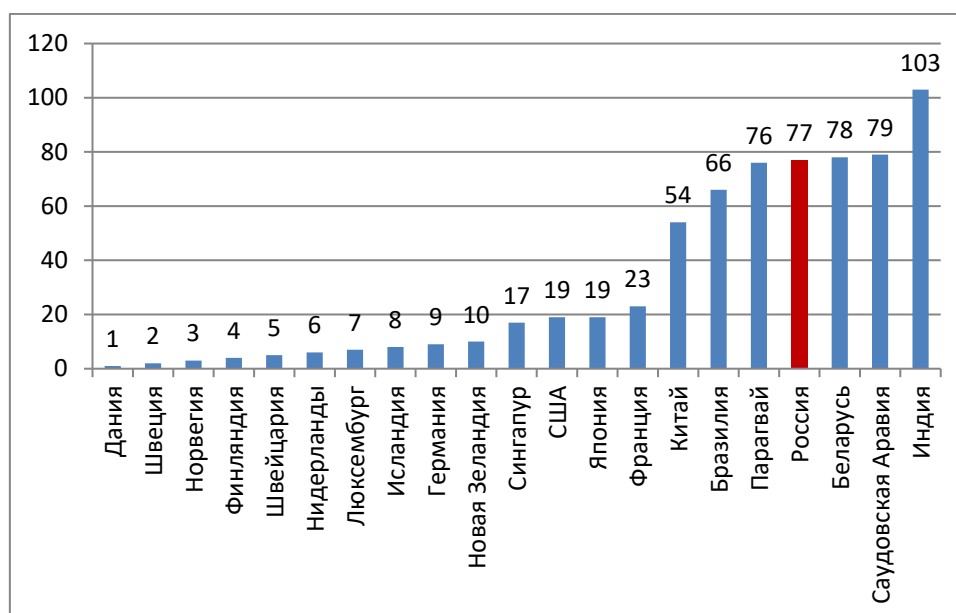


Рис. 2. Рейтинг стран (выборочно) по индексу процветания в 2023 г.

Согласно исследованию, что в РФ один из самых низких уровней безопасности и личной свободы граждан (140-е и 139-е места из 163 возможных), крайне плохая структура власти (111-е место). При этом в нашей стране один из самых высоких уровней образования в мире (23-е место). Детали можно увидеть на рисунке 3.

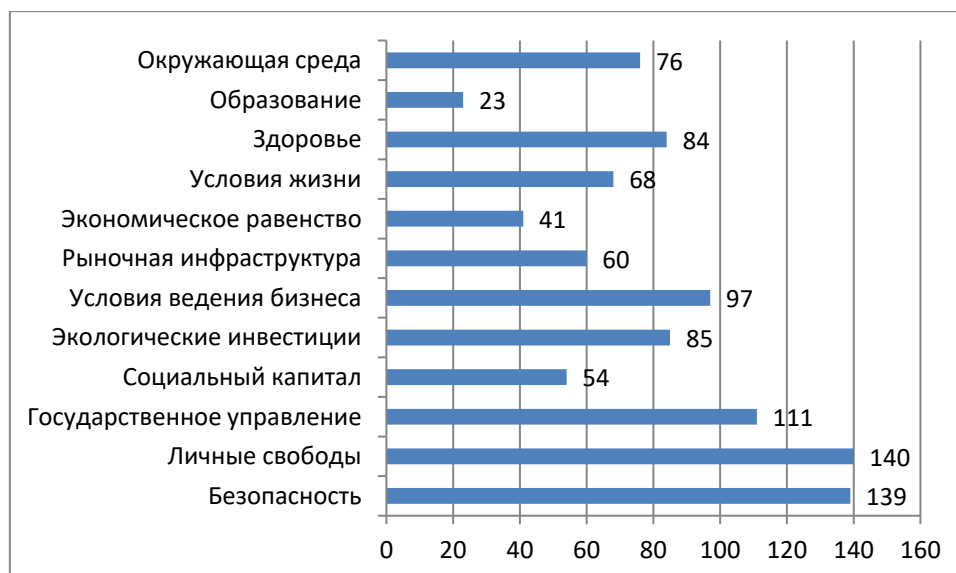


Рис. 3. Место России по каждому «столпу» в индексе процветания в 2023 г. (чем выше значение, тем удалённее страна от лидера данной позиции)

Таким образом, можно сделать вывод о том, что индекс процветания информативен, многосторонне оценивает степень реализации функций социального государства в различных странах, хотя и не лишен недостатков.

Индекс процветания – это инструмент, который дает уникальное представление о том, как развивается страна (экономическая система) по основным, фундаментальным критериям («столпам»), обеспечивающим ее процветание, благополучие и во многом отражающим реализацию функций социального государства в стране. По нашему мнению, методика расчета данного индекса может быть положена для расчета интегрального показателя реализации функций социального государства в разрезе субъектов РФ. Однако, ее нельзя скопировать в полной мере, экспертным путем следует учесть национальные особенности и ментальное восприятие социально-экономических процессов. Вероятно, успех дальнейших исследований в рассматриваемой области следует искать в формировании комплексного индекса, объединяющего относительное расположение конкретного региона в сравнении с другими и объективные (научно-обоснованные, формализованные) показатели социального прогресса.

Список литературы

1. Роик В.Д. Экономика возможностей: потребности, интересы, шансы: монография / В.Д. Роик. – М.: Юрайт, 2023. – 498 с.
2. Сухарев О.С. Макроэкономическая политика: неравенство, бедность и рост / О.С. Сухарев. – М.: URSS, сор., 2023. – 238 с.
3. Границы и маркеры социальной стратификации России XVII–XX вв.: векторы исследования: монография / под ред. Д.А. Редина. – СПб.: Алетейя, 2018. – 722 с.
4. Становление государства благосостояния и перспективы социального государства в России. Реалии и проекты: монография. / под. общ. ред. А.И. Лапина. – СПб.: Реноме, 2019. – 232 с.