

Шарнопольская Оксана Николаевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Донецкий национальный технический университет»

г. Донецк, Донецкая Народная Республика

СВОБОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА КАК ФАКТОР РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Аннотация: в статье рассмотрены организационные вопросы государственного стимулирования регионального социально-экономического развития через создание свободных экономических зон. Обоснованы определяющие факторы и принципы создания СЭЗ на территории ДНР, определены перспективы.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, новые территории, инвестиции, экономический рост, развитие.

Одним из действенных средств государственного стимулирования экономического развития отдельных территорий является образование особых экономических зон, практика образования которых распространена во многих странах мира и оправдана повышением инвестиционной привлекательности региона, который в силу некоторых экономических, природных или иных особенностей отстает по уровню экономического развития. Особые экономические зоны в силу своих особых условий хозяйствования способствуют ускоренному экономическому росту за счет углубления интеграционных процессов, активизации товарооборота, обмена информацией, технологиями, привлечения инвестиций. На данном этапе в РФ функционирует более 50 особых экономических зон из них 31 промышленно-производственных, 7 технико-внедренческих, 10 туристско-рекреационных и 2 портовые, в которых зарегистрировано 1128 резидентов, из которых более 123 компаний с участием иностранного капитала из 36 стран. За период 2005–2023 гг. общий объем заявленных инвестиций составил порядка 6 трлн руб., вложенных инвестиций – более 989 млрд руб., было создано более 66 тысяч рабочих мест, уплачено порядка 368 млрд руб. налоговых платежей,

таможенных отчислений и страховых взносов [1]. Динамика показателей эффективности функционирования ОЭЗ по итогам 2022 г. остается на высоком уровне, в т. ч. по показателям (индикаторам), имеющим вклад в достижение национальных целей Российской Федерации: объем выручки в результате экспорта несырьевых неэнергетических товаров и оказываемых услуг, количество созданных рабочих мест организациями, являющимися субъектами МСП и (или) индивидуальными предпринимателями [4].

В соответствии с Федеральным законом [9] на территории Донецкой Народной Республики создана свободная экономическая зона для достижения целей и задач, связанных с устойчивым социально-экономическим развитием территорий новых субъектов РФ. Создание условий для льготного предпринимательства будет способствовать привлечению инвестиций в развитие действующих и создание новых производств, развитию транспортной и иных инфраструктур, строительной отрасли, туризма, сельского хозяйства и санаторно-курортной сферы, повышению уровня и качества жизни граждан, а также снижению оттока рабочей силы и капитала.

«Необходимыми условиями для создания СЭЗ выступают политическая стабильность, природно-географические условия, месторасположение территорий, развитая инфраструктура связи, транспорта, энергетики, наличие социальных условий, эффективной системы государственного управления, стабильная законодательная база. Для Российской Федерации наиболее определяющим фактором при создании СЭЗ является имеющийся территориальный потенциал, в частности, геополитическое положение, природно-ресурсные богатства, существующие научные и промышленные комплексы» [5]. Необходимость и значимость принятия Закона [9] с целью активизации социально-экономического развития ДНР обусловлена в т.ч. специфическими особенностями данной территории – старопромышленный регион с предприятиями в основном третьего технологического уклада, плохой экологией, экономическими и социальными проблемами, военными действиями, обусловленные интеграционными процессами в экономику РФ. Донецкая народная республика, будучи до 2014 г. Донецкой областью,

являлась зоной приоритетного развития, а город Донецк – специальной экономической зоной. Доля области в промышленном производстве Украины составляла около 20% при населении 10%. В 2013 г. Донецкая область обеспечила 53% кокса, 50% угля, 43% чугуна и готового проката черных металлов, 41% стали, 24% металлических труб, 23% азотных минеральных удобрений, 14% электроэнергии, 11% цемента и 48% добычи пищевой соли. Область занимала первое место по экспорту – 19,7% [2]. Это подтверждает имеющийся промышленный потенциал территории и необходимость проведения «реабилитационной» государственной политики по стимулированию инвестиционной активности на новой территории РФ для устойчивого социально-экономического развития.

В результате изменения внешней среды функционирования только в 2014 г. промышленность ДНР сократилась на 59%, строительство на 37%, снизились и социальные показатели [2]. В период 2014–2021 гг. экономические показатели результатов деятельности различных отраслей экономики Республики на отличались стабильной динамикой. Несмотря на системный кризис в экономике, остается промышленным регионом. В 2020 г. на перерабатывающую промышленность приходилась половина всей произведенной продукции, в структуре которой порядка 20% занимает металлургия, 18% – пищевая промышленность, которая за год показывает рост на 11%, на производство кокса приходится 6% [7]. После политического признания ДНР Российской Федерацией в 2022 г. были подписаны договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, которые послужили основой для экономической безопасности и стабильности территории. А принятый в 2023 г. Закон о свободной экономической зоне [9] создает преференции для инвестиций и активизации социально-экономического развития новой территории.

Процесс формирования зон предусматривает перераспределение функций регулирования экономического развития регионов: часть из них ложится на новые хозяйственные структуры, другие остаются у государственных органов. Управляющей компанией свободной экономической зоны новых регионов опре-

делен Фонд развития территорий, на инвестиционном портале которого на данный момент уже зарегистрировались 103 юридических лица. Данные из одобренных инвестиционных деклараций новых участников свободной экономической зоны позволяют говорить о том, что уже в ближайшее время промышленность в новых регионах получит мощный импульс для восстановления своего производственного потенциала. Общий объем заявленных инвестиций – более 25 млрд. руб., который будет направлен на создание современных предприятий и проведение необходимой модернизации существующих. В частности, один из участников СЭЗ планирует восстановить мощности семи производств на территории ЛНР и ДНР, благодаря чему только на этих металлургических и добывающих предприятиях количество сотрудников достигнет 23 тыс. человек [3]. «Донбасский газобетон» намерен создать на территории СЭЗ производство газобетонных блоков с инвестициями 200 млн. руб. и созданием 58 новых рабочих мест [3]. На территории бывшего завода Азовсталь в г. Мариуполь планируется создание индустриального промышленного технопарка и экопромышленного парка. В Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны 4-х типов: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые.

Центром реализации государственной политики в области обеспечения модернизации и инновационного развития экономики, управления государственным имуществом в ДНР с 2022 г. является ГК «Корпорация Развития Донбасса» [8], основная цель деятельности которого связана с проектами развития территорий с преференциальным режимом. Корпорация выстраивает высокотехнологичную инфраструктуру взаимодействия власти и бизнеса при реализации инвестиционных проектов, направленных на повышение уровня социально-экономического развития ДНР, стимулирования инвестиционной деятельности, реализации особо важных проектов и республиканских программ, таким образом привлекая инвесторов в регион, которые могут теперь получить статус участника свободной экономической зоны.

При создании особых экономических зон для положительного результата необходимо соблюдение принципа «неизбежности» государственного вмешательства в территориальное развитие, когда территория не имеет достаточных прав или ресурсов для того, чтобы разрешить проблемную региональную ситуацию. Использование такого подхода позволит обеспечить концентрацию необходимых ресурсов на ограниченной территории [6]. Но этот же принцип требует полной информационной открытости регионов в отношении своих возможностей и ресурсов.

Таким образом, свободная экономическая зона как фактор социально-экономического, научно-технического, кадрового и технологического совершенствования национальной экономики способствует интеграции национальной экономики в систему мирохозяйственных связей, является эталоном развития и внедрения результатов научно-технического прогресса, способствуют насыщению внутреннего рынка высококачественными товарами и услугами, являются важным инструментом привлечения иностранных инвестиций, а также фактором мобилизации национальных ресурсов, стимулируют развитие новых форм предпринимательства и деловой активности в регионах. Формирование целей, задач, механизма функционирования свободной экономической зоны должно вырабатываться исходя из конкретных экономических условий и в соответствии со стратегией развития территории. Создание свободной экономической зоны как эффективный инструмент государственного регулирования развития новых территорий за счет механизма стимулирования решения региональных проблем на основе льгот, налоговых и таможенных послаблений, особых прав, результатом которой может стать стабилизация и подъем экономики ДНР, привлечение в регион инвестиций, развитие внешнеэкономической деятельности, решение многих социальных проблем территории за счет инвестиционных ресурсов.

В контексте перспективы формирования стратегии развития экономики ДНР в новых условиях обеспечения экономической безопасности и качества жизни населения будут продолжены исследования автора [2] по ранее представ-

ленной концептуальной схеме взаимодействия основных отраслей территориально-производственного комплекса ДНР, включающих энергетическую, угольную, металлургическую и машиностроение с возможностью включения и других отраслей экономики ДНР.

Список литературы

1. Особые экономические зоны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_economicheskije_zony/

2. Шарнопольская О.Н. Определение приоритетного направления межотраслевого антикризисного развития / О.Н. Шарнопольская, С.А. Руссиян // Менеджер. – 2018. – №2 (84). – С. 57–63. – EDN СВКGGF [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37313057>

3. В реестр участников СЭЗ ДНР добавилось еще два предприятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11673:v-reestr-uchastnikov-sez-dnr-dobavilos-eshche-dva-predpriyatiya&catid=8&Itemid=141

4. ОТЧЕТ о результатах функционирования особых экономических зон за 2022 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/cbb3dd2a3836539769b9a50284bd2888/otchet_oez_2022.pdf

5. Горячих М.В. Свободная экономическая зона как фактор регионального экономического развития / М.В. Горячих, Л.А. Кравченко // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2020. – №2 (51) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/svobodnaya-ekonomicheskaya-zona-kak-faktor-regionalnogo-ekonomicheskogo-razvitiya>

6. Романюк Н.В. Теоретические аспекты концепции современного стратегического управления / Н.В. Романюк, Е.А. Романюк, Д.В. Косогор // Проблемы модернизации экономики территориальных систем Российской Федерации: сборник научных трудов Международной научно-практической конференции

(Уфа, 28 мая 2021 года). – Уфа: Башкирский государственный университет, 2021. – С. 90–94. – EDN NNPMHG.

7. Половян А.В. Прогнозы развития экономики Донецкой Народной Республики / А.В. Половян, Р.Н. Лепа, Н.В. Шемякина [и др.] // Вестник Института экономических исследований. – 2022. – №1 (25) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/prognozy-razvitiya-ekonomiki-donetskoj-narodnoy-respubliki>

8. Государственный концерн «КОРПОРАЦИЯ РАЗВИТИЯ ДОНБАССА» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pravdnr.ru/state_gov/gosudarstvennyj-konzern-korporacziya-razvitiya-donbassa/

9. Федеральный закон от 24.06.2023 г. №266-ФЗ О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/49451>