

Щеголева Элла Николаевна

канд. экон. наук, доцент

Бакаева Жанна Юрьевна

д-р филос. наук, профессор

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация: развитие федерального, регионального и муниципального законодательства в сфере гарантий муниципальных служащих диктует необходимость постоянного совершенствования правовых норм. Одной из главных задач государства является создание эффективного института муниципальной службы. Особое значение для достижения данной задачи имеет институт гарантий муниципальных служащих. Гарантии муниципальных служащих дают возможность осуществлять гражданином должностные обязанности без ущемления в правах, а также обеспечивать его стабильное материальное положение и защищать от внешнего субъективного влияния. В статье представлены направления совершенствования механизма правового регулирования государственных гарантий муниципальных служащих.

Ключевые слова: государственные гарантии, муниципальная служба, законодательство.

В комплексе происходящих перемен в Российской Федерации продолжает играть важную роль устойчивое взаимодействие гражданского общества с государством. Совершенствование муниципальной службы активизирует роль государства в согласовании социальных интересов. Данная роль государства определяет необходимость в развитии гражданского общества, качества его жизни. Институт государственных гарантий муниципальных служащих является свя-

зующим элементом между профессиональной деятельностью и социальными интересами общества.

Гарантии для муниципального служащего – это способы, условия и средства, обеспечивающие реализацию и защиту деятельности муниципального служащего, учитывая его профессиональную роль и определенные требования, запреты и ограничения на службе. Гарантии муниципальных служащих дают возможность осуществлять гражданином должностные обязанности без ущемления в правах, а также обеспечивать его стабильное материальное положение и защищать от внешнего субъективного влияния.

Администрация города Чебоксары обеспечивает своих муниципальных служащих гарантиями, которые закреплены в федеральных, региональных и местных законах и нормативных документах. Государственные гарантии являются важным элементом стабильности работы администрации города Чебоксары и ее подразделений, на основании этого ее имидж стремительно возрастает. Социальная защита служащих является одной из гарантий, которую предоставляет администрация города. Она включает в себя предоставление пенсионного и медицинского обеспечения, а также различные виды страхования. Кроме того, служащие администрации города Чебоксары имеют право на льготный оплачиваемый отпуск, дополнительный отпуск без сохранения заработной платы, бесплатную медицинскую помощь и иные гарантии. Администрация города Чебоксары также обеспечивает своих муниципальных служащих финансовой защитой. Текущие гарантии включают в себя гарантированную оплату труда и наличие премирования.

У муниципальных служащих Администрации города Чебоксары Чувашской Республики имеются основные и дополнительные гарантии. Рассмотрим первую категорию гарантий, к ним относятся: 1. Наличие условий труда. В Администрации города у каждого муниципального служащего имеется свое рабочее место и необходимые принадлежности для осуществления должностных обязанностей. Таким образом, обеспечив муниципальных служащих необходи-

мыми предметами пользования для комфортного осуществления своих полномочий. 2. Право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания, а также право на отдых (выходные дни, нерабочие праздничные дни, отпуск). В администрации города имеется положение об оплате труда муниципальных служащих. Данное положение регулирует оклад оплаты труда, сроки выплаты заработной платы, дополнительные выплаты и иные аспекты, связанные с денежным содержанием муниципальных служащих администрации города Чебоксары. Существует Распоряжение Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 27 мая 2019 г. №186-р «Об утверждении Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в здании администрации города Чебоксары и прилегающей территории», регулирующее режим работы муниципальных служащих администрации города Чебоксары. 3. Медицинское обслуживание муниципального служащего и членов его семьи [1]. Администрация города Чебоксары соблюдает данную гарантию, проводя ежегодную диспансеризацию муниципальных служащих. Медицинское обслуживание членов семьи муниципального служащего зачастую происходит путем выплаты денежного содержания для прохождения необходимых медицинских обследований. 4. Пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей [1]. Одним из примеров обеспечения данной нормы, является положение о виде выплаты единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию, закрепленное в статье 13 Закона Чувашской Республики от 5 октября 2007 г. №62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике». 5. Обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей [1]. 6. Обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения муниципальным служащим муниципальной службы или после ее прекращения, но

наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей [1]. 7. Защита муниципального служащего и членов его семьи от неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей [1]. К дополнительным гарантиям в соответствии со статьей 11 Закона Чувашской Республики от 5 октября 2007 г. №62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике» относятся:

1) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе; 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы в размере до 200 процентов оклада; 3) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; 4) премии за выполнение особо важных и сложных заданий; 5) ежемесячное денежное поощрение; 5.1) ежемесячная выплата за классный чин муниципального служащего; 6) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда муниципальных служащих [3].

Социальное обеспечение муниципального служащего включает огромное количество положений, так как данный вид не только регламентируется Законом о муниципальной службе, но и Трудовым кодексом РФ и нормативными правовыми актами администрации города Чебоксары Чувашской Республики.

В администрации города Чебоксары гарантии для муниципальных служащих активно реализуются и обеспечиваются в полном объеме. Существование нормативно-правовых документов, закрепляющие положения о основных и дополнительных гарантиях и положения о финансировании гарантии подтверждает это утверждение. К тому же проведенные опросы показывают, что существует положительная динамика необходимых гарантий на муниципальной службе, но также есть и необходимость в разработке дополнительных гарантий.

На сегодняшний день институт гарантий муниципальных служащих имеет определенное количество пробелов, которые сдерживают развитие кадровой

политики на муниципальной службе. Из этого следует несовершенство системы муниципального управления. Рассмотрим несколько вопросов реализации гарантий на муниципальной службе. Отсутствие единых законодательных норм и методов оценки для осуществления и создания гарантий муниципальных служащих. Проанализировав законодательство в разных субъектах Российской Федерации, можно говорить о том, что дополнительные гарантии разрабатываются независимо, и без каких-либо единых методик [2; 4]. Данный аспект ставит в неравное положение всех муниципальных служащих Российской Федерации, нарушая принцип равных условий прохождения муниципальной службы. Стоит заметить, что Российская Федерация является государством, где существуют особенности территориального расположения муниципалитетов. В зависимости от экологии, от погодных условий, от ландшафта местности и иных характеристик необходимо создавать особые дополнительные гарантии для муниципальных служащих. Изложенное суждение также нарушает принцип равных условий прохождения муниципальной службы.

Таким образом, важно разработать методические рекомендации для создания и осуществления дополнительных гарантий муниципальных служащих, а также в них предусмотреть вопросы о гарантиях, которые необходимы для служащих на «особенных» территориях.

Муниципальный служащий, проходя службу, подвержен различным видам рисков. Данные риски могут возникать в любой сфере жизнедеятельности служащего. Гарантии выступают предметом защищенности муниципального служащего. Защищенность, в свою очередь, может подразделяться на несколько видов, например: социальная, политическая и экономическая. Социальная защищенность муниципального служащего представляет собой совокупность мер по обеспечению комфортного пребывания муниципального служащего после определенных жизненных ситуаций. Примером для такой защищенности можно отнести гарантию об обязательном медицинском страховании муниципального служащего, а также пенсионное обеспечение [5]. Политическая защищен-

ность служащего заключается в том, что государство создает условия, обеспечивающие эффективную работу в органах местного самоуправления. В связи с особенностями работы муниципального служащего, примером политической гарантии может быть защита муниципального служащего и его семьи от неправомерных действий. Экономическая защищенность включает в себя вопросы, касающиеся материального положения муниципального служащего. Здесь гарантия заключается в правомерном обеспечении денежным содержанием муниципального служащего. Таким образом, для совершенствования института гарантий для муниципальных служащих необходимо создать четкое разделение этих гарантий. Например, в статье 23 Закона о муниципальной службе сформировать гарантии по их видам: социальные гарантии, политические гарантии и экономические гарантии для муниципальных служащих. Для дополнительных гарантий, также рассмотреть разграничение по видам. Предлагаем внести изменения в Закон о муниципальной службе: 1. В статью 23 вышеуказанного закона внести гарантии с разграничениями по видам: социальные, политические и экономические. Такой дифференциацией добьемся упорядоченности в законе и возможно закрепление гарантий, которые необходимы обязательно для всех. 2. Статью 23.1 Порядок применения гарантий муниципальных служащих. Данная статья будет закреплять: – положение о сущности, указанных в статье 23, гарантий; – условия применения настоящих гарантий; – способы обращения за гарантиями муниципальных служащих; – применительные меры по несоблюдению гарантий для муниципальных служащих. Также предлагаем разработать методические рекомендации для создания и применения дополнительных гарантий муниципальных служащих. Данные рекомендации должны включать в себя: – полный перечень возможных гарантий с разбивкой на виды для муниципальных служащих любого субъекта РФ; – сущность и понятие вышеуказанных гарантий; – особенности гарантий для каждого субъекта РФ; – условия использования гарантий в соответствии с принципами муниципальной службы и территориальных особенностей муниципалитета; – средства, способы и меры со-

здания новых и использования уже имеющихся дополнительных гарантий; – меры по обеспечению законности и защиты прав на дополнительные гарантии муниципальных служащих.

Стратегические направления совершенствования института государственных гарантий: 1. Повышение уровня значимости муниципальной службы. 2. Достойная оплата труда в соответствии с должностными обязанностями. 3. Повышение заработной платы вместе с ростом квалификации и стажа работы. 4. Создание комфортных условий труда. 5. Наличие карьерного роста: стимулирование повышения знаний, стремление преодолевать трудные задачи, накопление опыта, развивать чувство ответственности, добросовестно относиться к работе. 6. Любой вид страхования (медицинское, социальное и иное), гарантия высокого пенсионного обеспечения. Государственные гарантии для муниципальных служащих являются неотъемлемым элементом функционирования органов муниципального управления в России.

Список литературы

1. Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О муниципальной службе в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/8b6e1deb19982d198d04302820567416334413db/

2. Закон Пензенской области от 20 июля 1998 г. №85-ЗПО «О муниципальной службе в Пензенской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/949003766>

3. Закон Чувашской Республики от 5 октября 2007 г. №62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике» [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <https://base.garant.ru/17624649/>

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры №113-оз от 20.07.2007 «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-

Мансийском автономном округе – Югре» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/18922399/>

5. Колобова С.В. Трудовое право России: учебник / С.В. Колобова, Ю.С. Сергеенко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2018. – EDN ХХУАСТ