

Петров Михаил Александрович

аспирант

Научный руководитель

Усков Владислав Владимирович

канд. экон. наук

ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский реставрационно-
строительный институт»

г. Санкт-Петербург

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИНВЕСТИЦИОННО- СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ

Аннотация: в статье представлены краткие характеристики системы взаимодействия законодательных, исполнительных, судебных, различных контролирующих административных служб и органов власти, а также государственных учреждений и общественных организаций.

В развитых странах изучение основ государственного регулирования осуществляется на протяжении всего периода. В связи с чем возникает необходимость в создании институтов, изучающих адаптацию экономики к тому или иному алгоритму построения системы влияния. И то, насколько подробно это будет изучено и проработано, будет зависеть не только развитость государства, но и ее умение анализировать характер и величину экономии и прибыли от построенной системы власти.

Благодаря задаче государства в регулировании экономики, появляются сотни нормативно-правовых актов, касающихся разного уровня служб, в том числе инвестиционно-строительного блока. На самом деле в этом процессе есть много противоречий, издаются и обновляются законы, указы, строительные нормы, ссылающиеся друг на друга без необходимости.

Ключевые слова: государственное регулирование, экономика, инвестиционно-строительный процесс, экспертиза.

Государственное регулирование экономики представляет собой воздействие на социально-экономические процессы, проявляющиеся в обществе в нижеперечисленных формах [1, с 2–10].

Бюджетно-налоговое регулирование. Налоги – основной источник доходов государства. Государство через уровень налогообложения, порядок исчисления налоговой базы, систему налоговых льгот определяет величину доходов государственного бюджета [2, с. 6].

Денежно-кредитное регулирование. Воздействие государства на социально-экономические процессы в обществе с помощью финансово-кредитной системы. Прежде всего, это проявляется в виде воздействия на денежное обращение в стране и выглядит как совокупность осуществляемых Национальным банком мероприятий, направленных на изменение денежной массы, соотношение в ней наличных и безналичных денег [1, с 2–10]. Кроме того, оно предусматривает также воздействие на объем спроса и предложения кредитных ресурсов путем кредитной экспансии или кредитных ограничений [3, с. 5].

Ценовое регулирование. Установление государством фиксированных цен на отдельные виды продукции, предельного уровня или предельного роста цен на товары и услуги, либо замораживание цен на определенный срок [1, с. 6].

Регулирование оплаты труда выражается в увеличении, либо уменьшении МРОТ [1, с. 7].

Индикативное планирование-деятельность государственных органов по составлению экономических планов, направленная на информирование экономических субъектов о целях и средствах государственной экономической политики и возможных траекториях экономического развития. Индикативные планы направлены на уменьшение неопределенности в рыночной и смешанной экономике и носят рекомендательный характер [2, с. 6].

Прогнозирование-научное предвидение (выявление) путей предстоящего развития экономики. По сути, это научное формирование сведений о вероятных состояниях системы (экономики) в будущем путем преобразования информации о ее прошлом и настоящем [1, с. 5–10].

Программирование. В основе лежит упреждающая ориентация деятельности на достижение поставленных целей. Цель программирования – достижение принятого варианта решения проблемы (развития процесса) [1, с. 5–10].

Целью государственного регулирования является обеспечение правовой базы функционирования рыночной системы, установление законных и эффективных взаимоотношений между производителями и поставщиками и потребителями продукции [1, с. 5–10]. Государственное регулирование выступает главным регулятором поведения цивилизованного бизнеса и создает условия для относительного нивелирования социального неравенства населения страны. Огромную роль в государственном воздействии на социально-экономическое развитие играют законы, позволяющие регламентировать поведение хозяйствующих субъектов. Именно законодательная база, созданная на начальном этапе перехода к рыночным отношениям, позволила сгладить в какой-то мере многие отрицательные последствия современного рынка. Одним из важнейших элементов государственного регулирования является контроль над ценами [5, с. 6].

Государственное регулирование в строительстве было заложено еще в допетровские времена, начиная с XV–XVII веков [6, с. 2–6].

Уже в это время, перед строительством крупных городов происходила разведка территорий, а после издавался царский указ, составлялись роспись, чертеж и смета [6, с. 2–6].

Первым и самым важным этапом в череде реформ стала Городская реформа 1699–1700 гг., направленная на развитие городского самоуправления и разработку законодательных актов, как одной из составляющих механизма реализации политических и экономических целей, которые Петр 1 ставил перед обществом [6, с. 2–6].

В XXI веке основой государственного регулирования ИСП и начальным этапом строительства является процесс экспертизы проектов. При экспертизе проекта происходит детальный анализ всех его аспектов, разрабатывается проектная документация с укрупненными планами и технико-экономическими показателями объекта.

Только при наличии положительного заключения, которое выдает Государственная, либо Негосударственная экспертная комиссия, происходит выдача разрешения на строительство [4, с. 6]. Это, по праву, важнейший документ для девелоперских компаний, который осуществляет регулирование строительства в крупных мегаполисах России. Несколько лет назад, устранение всех недостатков в предоставляемых документах эксперту осуществлялась только при личном приеме, терялись недели и месяцы, то сейчас это происходит в более ускоренном онлайн режиме.

Другим этапом, регулирующим ИСП, служит выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию. Инспектором Государственно-строительного надзора осуществляется приемка и осмотр всей исполнительной документации по объекту и, разумеется, сам объект на предмет соответствия строительным нормам [7, с. 4].

Регулирование строительного сектора на государственном уровне – вид управленческой деятельности государства, в которой принимают участие уполномоченные органы, обеспечивающие оптимизацию экономических отношений в строительстве для защиты частных и публичных интересов участников взаимоотношений [1, с. 5–10].

Государственное регулирование формируется из:

- создания единой политики в сфере строительства, жилищного и градостроительного сектора;
- нормативно-правового регулирования – градостроительного и технического;
- государственного надзора и строительного контроля ГАСН;
- создания информационных и технических средств для управления строительством. Например, к ним относятся «ВІМ-моделирование», облачное хранилище документации «ИНГИПРО», приложение «Строительный контроль» и др.).

Процесс реформ в петровские времена заложил основу политического и экономического развития строительного бизнеса в России, а также архитектурно-строительного законодательства [6, с. 5–10].

В наше время особое внимание уделяется сохранению памятников архитектуры. При этом не важно, на земле он находится или глубоко под землей. Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры выполняет в том числе и эту функцию и производит анализ факта разведки территории с архивными документами, называемыми инженерно-геологическими изысканиями, которые предоставляет на рассмотрение Девелопер [7, с. 1–9].

Поэтому, произошедшие исторические события в России сотни лет назад, внесли, вносят и будут всегда вносить определяющий характер развития территорий многомиллионных мегаполисов как прямо, так и косвенно.

Уже сейчас, в наше время накоплен огромный объем информации, выражающийся в законах РФ, постановлениях Правительства РФ, Сводах Правил, ГОСТов, которые и выполняют функции регулирования, существуют проблемы, которые существенно влияют на сроки строительства, получения разрешения на строительство и разрешение на ввод объектов в эксплуатацию. И, на основе моего опыта работы в сфере строительства и проектирования, можно сформулировать основные из них.

1. Качество BIM-моделей отличается от проекта к проекту и часто не соответствует BIM стандарту компании, так как опыт работы генпроектировщика в этой области не соответствует заявленному.

2. Никогда не получается принять BIM-модель с первого раза, т.к. часто меняются команды генпроектировщика.

3. Изменения в проекте находят свое отражение в BIM модели с значимой задержкой, так как в штате Генпроектировщика зачастую отсутствует BIM менеджер.

4. Ввиду того, что в BIM модели на этапе разработки стадии П, невозможно отразить полный комплекс работ (отделочные, благоустройство, вынос и

строительство инженерных сетей), нет возможности сформировать полную стоимость проекта. В результате чего происходит расчет по объектам аналогам.

5. Нет единого информационного портала, нацеленного на взаимодействие с государственными службами, участвующими при разработке и согласовании проектной документации, проходящей негосударственную экспертизу.

6. Большинство ГОСТов уже давно устарели.

7. Нет четкого регламента, описывающего получение технических условий в сбытовых компаниях, в связи с этим, большинство застройщиков соглашались на их условия и договорные обязательства.

8. Нет единой информационной системы, регулирующей информационное взаимодействие заказчика и генпроектировщика на этапе разработки стадии П, в связи с этим зачастую весь документооборот происходит через электронную почту.

Несмотря на то, что существовали, существуют и всегда будут существовать проблемы в обеспечении положительного результата, завершения инвестиционно-строительных процессов и возникновению новых, только от их преодоления и решения такого рода задач зависит накопление необходимого опыта у застройщиков и подрядных организаций, а также их приспособление к нынешним условиям работы и умению ориентироваться в законодательном пространстве.

Список литературы

1. Государственное регулирование экономики: учебное пособие / сост. Ю.В. Кислинских. – Комсомольск-на-Амуре: Изд-во АмГПУ, 2016. – 120 с.

2. Государственное регулирование экономики: учебник / В.И. Добросоцкий; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) Министерства иностранных дел Российской Федерации, каф. государственного управления и права. – М.: МГИМО-Университет, 2017. – 414 с. EDN YLWGEO

3. Методология управления развитием строительного комплекса на основе кластерного подхода: монография / Г.Ф. Токунова; СПбГАСУ. – СПб., 2012. – 184 с. – EDN WMCRVF

4. Управление развитием инвестиционно-строительных университетских корпоративных структур. – СПб., 2007. – 183 с.

5. Глухов В.В. Управление инновационными социально-экономическим развитием мегаполиса: методология, принципы, механизмы / В.В. Глухов, Е.А. Горин, М.Э. Осеевский. – СПб.: Изд-во Политехнического университета, 2012. – 427 с.

6. Регулирование архитектурно-строительного процесса в России 18 века. – СПб.: СПбГАСУ, 2007. – 122 с.

7. Управление строительными инвестиционными проектами: учебник. – М.: АСВ, 2009. – 368 с.