

Шалина Дарья Александровна

магистрант

Василевский Даниил Евгеньевич

студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

К ВОПРОСУ О СИСТЕМЕ И СТАТУСЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье проведен анализ системы и статуса избирательных комиссий в нашем государстве. Изучены общие теоретические положения по вышеуказанным вопросам, а также обозначены некоторые проблемы, связанные с темой исследования. По результатам изучения выявленных проблем авторами изложены собственные выводы по их разрешению.

Ключевые слова: избирательный процесс, избирательная комиссия, выборы.

Для подготовки и обеспечения проведения выборов в нашем государстве формируются специальные коллегиальные органы, которые в силу Закона №67-ФЗ [1] наделяются соответствующими полномочиями – речь идет об избирательных комиссиях (далее – комиссии, избиркомы). Такая формулировка говорит о том, что деятельность избирательной комиссии ограничивается работой на заседаниях. Однако, подготовку и проведение выборов комиссии по большей части осуществляют вне заседаний [2, с. 160]. Разные уровни действующей публичной власти обуславливают необходимость создания и регулирования деятельности избирательных комиссий на соответствующих уровнях. Совокупность комиссий образует их систему, функционирующую повсеместно в РФ. Именно указанные положения определяют актуальность вопроса не только о системе, но и о статусе избиркомов в нашей стране.

Сразу отметим, что содержание системы и статуса избирательных комиссий закреплено в Законе №67-ФЗ. Так, согласно ст. 20 указанного нормативного акта система избиркомов в РФ представлена в следующем виде: ЦИК РФ (Центральный избирком); региональные избиркомы; окружные избиркомы; территориальные комиссии; участковые комиссии.

Деятельность указанных комиссий сводится к обеспечению защиты всех избирательных прав граждан РФ, а также их права на участие в референдумах. К тому же именно избиркомы осуществляют подготовку и проведение выборов в нашей стране. В своей деятельности комиссии руководствуются правилами, закрепленными в нормативных правовых актах (например, Закон №67-ФЗ), а также подзаконных актах и иных официальных документах (например, Постановление ЦИК РФ «О Методических рекомендациях по проведению выборов в субъектах РФ» [3]).

ЦИК РФ является федеральным госорганом (юридическим лицом), действующим на постоянной основе. С учетом данного статуса ЦИК РФ проводит выборы в федеральные органы. Деятельность ЦИК РФ длится в течение пяти лет и осуществляется ее пятнадцатью назначенными членами комиссии.

На уровне субъектов РФ аналогичные полномочия осуществляют региональные избиркомы, являющиеся государственными органами соответствующих субъектов РФ. Срок деятельности и наличие статуса юридического лица полностью совпадают с ЦИК РФ, однако, субъектный состав комиссии иной – в нее могут входить от 10 до 14 членов избиркома, которые назначаются законодательным органом и высшим лицом региона.

Окружные избиркомы не относятся к числу органов, которые действуют на постоянной основе: они создаются только в случаях, предусмотренных законом для конкретных выборов по избирательным округам.

Территориальные комиссии действуют на постоянной основе, их статус определяется субъектом РФ в каждом случае индивидуально. Их деятельность имеет характер посредника (промежуточный характер) при выборах региональ-

ного и федерального уровней. Как правило, территориальные комиссии действуют в пределах конкретного города, района города или иной территориальной единицы [4, с. 34].

Участковые комиссии могут по соответствующему распоряжению регионального избиркома организовывать и проводить выборы на муниципальном уровне. Такие комиссии создаются, как правило, для обеспечения реализации избирательных прав граждан на конкретном избирательном участке.

Все комиссии имеют свой конкретный правовой статус, т.е. набор соответствующих прав и обязанностей, которые реализовываются и исполняются ими в рамках своей деятельности. Например, они должны рассматривать любые сообщения о нарушениях правил проведения выборов, проводить в связи с этим проверочные мероприятия. В рамках своих полномочий избиркомы вправе выносить соответствующие предупреждения кандидатам на выборах в случае выявления отдельных правонарушений. Конкретные права и обязанности комиссий закреплены в Законе №67-ФЗ, а также иных нормативных актах, инструкциях ЦИК РФ, регламентах. В конституционно-правовой доктрине некоторыми авторами поднимаются проблемы, связанные с темой настоящего исследования.

Так, ряд правоведов считают, что действующая система избирательных комиссий в нашем государстве несовершенна, т.к. в нее необходимо включить еще один вид комиссий – временные. Автор сравнивает их с окружными комиссиями, деятельность которых так же носит временный характер, но при этом круг полномочий окружных избиркомов меньше, чем у предлагаемых временных [5, с. 15]. На наш взгляд, действующая система избирательных комиссий носит исчерпывающий характер, т.к. учитывает весь объем нагрузки, который приходится или может приходиться на соответствующий уровень выборов.

Еще одной проблемой, которая не раз поднималась в юридической литературе, является неопределенность места избирательных комиссий в системе публичной власти России. Законодательством комиссии относятся к соответствующим органам власти, однако, прямо не закрепляется, к какой конкретно ветви

власти следует относить те или иные избиркомы. Между тем, считается, что государственной-властная природа избирательных комиссий очевидна. В научной литературе на сегодняшний день также не существует абсолютно определенного мнения относительно положения избирательных комиссий в системе органов публичной власти российского государства. Ряд правоведов считает, что избиркомы следует относить к числу госорганов, а точнее к их разновидности, действующих на коллегиальной основе. Другие же, рассматривая статус ЦИК РФ с позиции признания ее государственным органом, отмечают, что на нее возложены задачи федерального уровня по организации и проведению выборов, референдумов [6, с. 200]. Все же наделение избиркомов статусом госоргана влияет на неопределенность их места в системе разделения властей. Возможно, проводимая государством политика по модернизации действующего избирательного законодательства, политической системы предопределяют необходимость переосмысления статуса и роли избирательных комиссий в системе государственных органов в целом, при этом следует понимать, что система избирательного законодательства достаточно сложно устроена [7, с. 41]. Однако, на наш взгляд, деятельность комиссий носит публичный характер, в связи с чем наделение их статусом соответствующего органа власти является оправданным и целесообразным решением законодателя.

Таким образом, система избирательных комиссий в нашем государстве согласно Закона №67-ФЗ включает в себя: ЦИК РФ; избирательные комиссии субъектов РФ; окружные избирательные комиссии; территориальные (районные, городские и другие) комиссии; участковые комиссии.

Статус избирательных комиссий включает в себя тот набор прав и обязанностей, которые они вправе реализовывать и должны исполнять в рамках своей деятельности, а также способствовать взаимному доверию между властью и обществом [8, с. 590]. Статус избиркомов предопределен публичным характером полномочий и относящих их к числу государственных органов. Однако, в юридической литературе поднимается вопрос о правильности включения комиссий в число органов власти с целью учета интересов всех слоев населения [9, с. 603].

На наш взгляд, действующий законодательный подход является верным и наиболее целесообразным, т.к. деятельность комиссий носит публичный характер, в связи с чем реализация ими своих полномочий может и должна происходить исключительно в соответствии с публично-правовой природой такой деятельности.

Список литературы

1. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ (ред. от 14.11.2023 г.) // СЗ РФ. – 2002. – №24. – Ст. 2253.

2. Савченко М.С. Организация деятельности избирательных комиссий / М.С. Савченко // Научно-технологическое обеспечение агропромышленного комплекса России: проблемы и решения: сборник тезисов по материалам IV Национальной конференции (Краснодар, 29–30 октября 2019 года) / отв. за вып. А.Г. Кощаев. – Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, 2019. – С. 160. EDN JENNXW

3. О Методических рекомендациях по разработке календарных планов мероприятий по подготовке и проведению выборов в субъектах Российской Федерации: Постановление ЦИК России от 02.04.2014 г. №224/1444-6 // Вестник ЦИК России. – 2014. – №4.

4. Бормотов А.В. Система и статус избирательных комиссий в Российской Федерации / А.В. Бормотов // Молодой ученый. – 2018. – №40 (226). – С. 33–35. EDN YHKIFN

5. Кислицин С.В. Понятие и система избирательных комиссий в Российской Федерации / С.В. Кислицин // Юридический факт. – 2022. – №182. – С. 12–17. EDN KMHPIY

6. Дзыбова С.Г. Проблемы правового статуса центральной избирательной комиссии России / С.Г. Дзыбова, С.А. Васюра // Colloquium-journal. – 2020. – № 2 (54). – С. 199–201.

7. Савченко М.С. Система избирательных комиссий в Российской Федерации как объект общественного контроля: конституционно-правовой анализ /

М.С. Савченко, С.А. Куемжиева, В.В. Гончаров // Избирательное законодательство и практика. – 2020. – №2. – С. 38–44. EDN KWIXBX

8. Савченко М.С. Проблемы правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи / М.С. Савченко, П.В. Каленский, А.С. Грибанова // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2016. – №116. – С. 580–592. EDN VQUXGX

9. Савченко М.С. Парламентский контроль: понятие и назначение / М.С. Савченко, Е.Н. Жирова // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2016. – №116. – С. 593–605. EDN VQUXHH